

做深化党和国家机构改革的坚定执行者



党的十九届三中全会对深化党和国家机构改革作出了全面部署，这是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局高度作出的重大政治决策，是推进党和国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。当前，我省机构改革已进入全面实施阶段。全省各级要坚决拥护改革、积极支持改革、自觉参与改革，不折不扣地把党中央决策部署贯彻落实到位。

充分认识深化机构改革的重大意义。深化机构改革是加强党的集中统一领导、维护党中央权威的必然要求，必将为有效发挥党的领导这一最大制度优势提供有力的体制机制保障、坚实的组织基础和有效的工作体系；是顺应人民群众对美好生活新期待的必然要求，有利于机构设置和职能配置更好适应社会主要矛盾变化，推动人的全面发展、社会全面进步；是奋力谱写新时代湖北高质量发展新篇章的必然要求，有利于为全省改革发展稳定创造更加良好的条件。

坚决贯彻落实习近平总书记关于党和国家机构改革的重要论述。习近平总书记提出了一系列关于深化党和国家机构改革的重要论述，为我们推进改革指明了方向，提供了根本遵循。我们要将做好机构改革工作，作为树牢“四个意识”、践行“两个维护”的实际检验和具体行动，坚决贯彻习近平总书记关于党和国家机构改革的重要论述和指示精神，把坚持和加强党的全面领导、践行以人民为中心的发展思想、坚持社会主义市场经济改革方向、坚持优化协同高效的原则、以法治方式推进改革贯穿机构改革始终。

准确把握机构改革的总体要求和主要任务。全面落实党中央批准的改革方案，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，突出加强党的全面领导，完善坚持党的领导的体制机制；调整优化政府机构职能，全面提高政府效能；坚持上下基本对应和因地制宜相结合，深化省市县机构改革；着眼于服务方便人民群众、符合基层事务特征，构建简约高效的基层管理体制；严格各级党政机构限额管理，强化机构编制管理刚性约束；深化综合行政执法改革，完善监管执法体制；统筹推进承担行政职能事业单位改革等各类改革，为决胜全面建成小康社会、谱写新时代湖北高质量发展新篇章提供体制机制保障。

切实加强党对机构改革的领导。这次改革力度大，影响面广，任务重，是一场系统性、整体性、重构性的变革。必须切实加强党的全面领导，坚决贯彻落实党中央决策部署，把各项改革举措落到实处。要提高政治站位，坚决服从大局，有组织、有纪律、有步骤地推进机构改革；把机构改革摆到当前各项工作的突出位置，加强组织领导，严格落实责任；贯彻“先立后破、不立不破”的原则，精心组织实施，抓好明确班子、转隶组建、制定“三定”规定和上报审批等关键环节；严明纪律，严肃查处改革中的违规违纪行为；坚持统筹兼顾，推动机构改革和经济社会发展互促共进，保证今年经济社会发展主要目标任务圆满完成。☑

政策

中共湖北省委主办

中共湖北省委办公厅 承办
中共湖北省委政策研究室(省改革办)

编辑委员会

主任

梁伟年

副主任

杨智 钱远坤 张世华

陈世强 陈志勇 江国志

总编审 / 钱远坤

社长兼总编辑 / 黄泽夫

副社长 / 张利 孔铁琼

本期执行编辑 / 曾洁玲

美术编辑 / 徐婧文

编辑出版 / 政策杂志社

出版日期 / 2018年11月5日

地址 / 湖北省武汉市水果湖路268号

邮政编码 / 430071

电话 / 行政:(027)87814165

传真:(027)87820383

http://www.policy.net.cn

E-mail:policy@vip.163.com

国际标准刊号 / ISSN 1005-7455

国内统一刊号 / CN42-1350/D

国内发行 / 武汉市邮政局(所)

印刷 / 湖北楚天传媒印务有限责任公司

制作 / 千纳设计工作室

定价 / 10.00元

重要言论

01 做深化党和国家机构改革的坚定执行者

特别策划

· 做好新形势下宣传思想工作(五篇)·

04 牢记使命勇担当 开拓奋进谱新篇 张良成

06 自觉肩负起新形势下宣传思想工作的使命任务

..... 袁北星 徐峰

08 充分发挥新闻发布在“聚民心”中的重要作用 张修富

10 实施“六大工程” 建设文化强县 王小平

12 让党的创新理论“飞入寻常百姓家” 侯礼文

大力实施乡村振兴战略

13 努力打造江汉平原乡村振兴示范区 胡玖明

15 推行“N+1+1”模式 建设美丽宜居乡村 郭静

17 走城乡融合之路促乡村振兴 姜飞轮

坚决打好三大攻坚战

19 围绕四个基本点 打赢防范化解金融风险攻坚战 葛春尧

21 购买“四员”服务助力精准脱贫

..... 中共通城县委 通城县人民政府

23 打造长江经济带绿色“脊梁” 姚莉

25 聚力生态保护 加快绿色发展 郑东来

推荐阅读

27 西方国家推崇的选举民主真相透视 刘敏军 吴怀友

论点辑要

29 实体经济衰退的根本原因等5则

宣传政策
研究政策
服务决策
指导工作

深入推进供给侧结构性改革

- 31 久久为功推进企业“降成本” 湖北省发改委
- 34 做好住建“四字文章” 助推湖北高质量发展
..... 湖北省住房和城乡建设厅
- 36 坚定不移推动能源“补短板” 湖北省能源局

经济纵横

- 38 加快推进软件和信息服务业发展 联合调研组
- 41 推进高水平开放 引领高质量发展 苏娜
- 44 加快促进湖北县域经济转型升级 谭安洛

社会建设与治理

- 46 积极推进妇联承担公共职能转移的思考 彭丽敏
- 48 靶向发力提升群众“一感两度两率”
..... 中共团风县委 团风县人民政府
- 51 刘大湾村群众工作的有益探索 杨兴铭

党的建设

- 53 共产党人为什么要信仰马克思主义 郭俊莘
- 56 领导干部如何提高政治能力 丁小强
- 59 抓实监督这一首要职责 王志

东湖文苑

- 60 磨难未必是坏事 周军

信息博览

- 61 综合信息 / 国务院批复汉江生态经济带发展规划等 5 则
- 62 地方信息 / 湖北出台稳投资稳预期实施意见等 7 则
- 63 政策信息 / 国务院印发方案优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化等 6 则



1. 本刊摘发的部分图文，作者姓名及地址不详，请作者与我刊联系，以便奉寄稿酬和刊物。

2. 本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视为同意授权我刊网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

· 做好新形势下宣传思想工作（五篇）·

牢记使命勇担当 开拓奋进谱新篇

● 张良成

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上的重要讲话总揽全局、视野高远、内涵丰富、思想精深，是指导新形势下党的宣传思想工作的纲领性文献，是做好当前宣传思想工作的行动指南和根本遵循。新闻出版广电系统要认真学习宣传贯彻落实好习近平总书记重要讲话精神和全国、全省宣传思想工作会议精神，抓好各项工作任务落实，重点要在“五个突出”上出实招、使实劲、见实效。

一、突出抓好学习宣传

学习宣传贯彻落实全国、全省宣传思想工作会议精神，是新闻出版广电系统当前的头等大事。全省新闻出版广电系统要认真学习领会好习近平总书记在“全国宣传思想工作会议”上的重要讲话精神，做到深读、精读，学深学透、入脑入心，准确理解精神实质和丰富内涵，在“学思践悟”上下功夫。要将学习全国、全省宣传思想工作会议精神和学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记十八大以来关于宣传思想工作的重要讲话精神结合起来，通过广泛深入学习，武装头脑，提高思想自觉，增强行动自觉，自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。

要组织引导全省新闻出版广电系统全身心、全媒体、全方位、一体化地做好宣传、阐释、教育工作，把宣传习近平总书记在全国宣传思想工作会议上的重要讲话精神作为各类媒体的头条要务、头等大事，组织全省媒体开展“荆楚行”集中采访活动，通过专著、专版、专栏、专题、专报、专访等形式，深入解读精神实质和丰富内涵，广泛报道各地各行业各单位

学习贯彻的创新举措和生动实践。创新宣传形式和手段，努力在深入人心上下功夫，用群众喜闻乐见的形式，用生动的故事、通俗的语言讲清楚、讲明白、讲通透、讲生动，着力营造浓厚的舆论氛围，为推进湖北谱写高质量发展新篇章作出新的更大贡献。

二、突出抓好主题宣传出版

当前，全省新闻出版广电系统要继续大力宣传阐释好习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和习近平总书记视察湖北重要讲话精神。坚持正确导向，弘扬正能量，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，做大做强主流思想舆论。抓好网络宣传，根据受众需求多样、参与意识增强、思想观念多元等新情况新特点，推出更多健康优质的网络文艺作品，加强传播手段和话语方式创新，更好适应分众化、差异化传播趋势，形成积极向上的网络审美情趣，把网络这个最大变量变为最大增量，绘就网上网下“同心圆”。抓好精品创作生产，继续深入推进“8·20”精品工程，打造长江品牌，围绕改革开放四十周年和“一带一路”倡议，重点抓好《又见红叶》《海外追逃》《长江大桥》《西柏坡的警钟》《音乐家》等重点剧目和一批节目栏目的创作生产，加大宣传推介力度，不断推出讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的精品力作，力争取得良好的社会效益和经济效益。同时，继续抓好《荆楚文库》编纂出版工作，打造传世扛鼎之作。

三、突出抓好改革发展

深化媒体融合发展。积极推进全省广电网络整

合和县级融媒体中心建设，形成全方位、多层次、多声部的主流舆论矩阵，唱响主旋律，壮大正能量，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。抓好“户户通”“村村响”“农家书屋”“农村公益电影放映”等公共服务标准化、均等化建设，提高基本公共文化服务能力和水平，不断让广大人民群众享受到更多优质公共文化服务。加快供给侧结构性改革。守正创新推动产业和业态创新，深化“双百工程”建设，实行项目库动态管理，努力在高质量发展、绿色发展上出新出彩，不断提升产业发展实力与核心竞争力。稳妥推进机构改革。认真组织学习中央和省有关机构改革的精神和要求，按照中央和省委统一部署，积极、稳妥、有序推进机构改革，确保按照时间节点要求完成机构改革任务。做好调查研究。今年以来，根据中宣部开展“大调研”工作要求，全省新闻出版广电系统广泛开展调查研究，取得了阶段性成果。下一步要重点做好县级融媒体中心建设、“农家书屋”提质增效、农村公益电影放映档案升级、全民阅读、推动供给侧结构性改革等调研。

四、突出抓好依法管理

严格落实意识形态工作责任制，牢牢把握领导

权、主动权、话语权，进一步完善广播电视、出版、报刊、安全播出、数字出版、影视剧、发行、印刷等八个工作例会制度，确保责任上肩，确保导向正确，维护好意识形态安全和文化安全。强化措施、完善制度，深化“放管服”改革，管好市场，管好网上网下，做到管住、管好、服务好相统一，形成依法监管服务新格局。贯彻落实好省人大新出台的《湖北省广播电视管理条例》，加大普法力度，为广播电视发展提供有力的法治保障。

五、突出抓好队伍建设

坚持以党的政治建设为统领，深化理论武装，牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，坚决维护习近平总书记核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，旗帜鲜明坚持真理，敢于亮剑。进一步强化马克思主义新闻观教育，加强职业道德建设，深化“走转改”活动，营造积极健康向上的行业新风。进一步加强教育培训，提升新闻出版广电队伍的能力和水平，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的干部队伍。☒

（作者系湖北省新闻出版广电局党组书记、局长）

相关链接

新形势下宣传思想工作的使命任务

今年8月，习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调，做好新形势下宣传思想工作，必须自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。举旗帜，就是要高举马克思主义、中国特色社会主义的旗帜，坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、推动工作，在学懂弄通做实上下功夫，推动当代中国马克思主义、21世纪马克思主义深入人心、落地生根。聚民心，就是要牢牢把握正确舆论导向，唱响主旋律，壮大正能量，做大做强主流思想舆论，把全党全国人民士气鼓舞起来、精神振奋起来，朝着党中央确定的宏伟目标团结

一心向前进。育新人，就是要坚持立德树人、以文化人，建设社会主义精神文明、培育和践行社会主义核心价值观，提高人民思想觉悟、道德水准、文明素养，培养能够担当民族复兴大任的时代新人。兴文化，就是要坚持中国特色社会主义文化发展道路，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，激发全民族文化创新创造活力，建设社会主义文化强国。展形象，就是要推进国际传播能力建设，讲好中国故事、传播好中国声音，向世界展现真实、立体、全面的中国，提高国家文化软实力和中华文化影响力。

自觉肩负起新形势下 宣传思想工作的使命任务

● 袁北星 徐 峰

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上发表重要讲话，对做好新形势下党的宣传思想工作作出重大部署。他强调，完成新形势下宣传思想工作的使命任务，必须以新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，推动宣传思想工作不断强起来，促进全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起，为服务党和国家事业全局作出更大贡献。

一、深化规律性认识，明确新形势下宣传思想工作的使命任务

新时代开启新征程，新使命呼唤新作为。宣传思想工作者必须深入学习贯彻习近平总书记在全国宣传思想工作会议上的重要讲话精神，全力以赴肩负起新形势下党的宣传思想工作的使命任务。

深刻认识和把握“九个坚持”的宣传思想工作经验。高度重视总结实践经验，善于认识和把握规律，是党的优良传统和历史自觉，也是实现党的正确领导的重要保证。习近平总书记把党的十八大以来党的宣传思想工作的丰富实践和宝贵经验概括为“九个坚持”，即必须坚持党对意识形态工作的领导权，坚持思想工作“两个巩固”的根本任务，坚持用新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，坚持培育和践行社会主义核心价值观，坚持文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更

持久的力量，坚持提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，坚持以人民为中心的创作导向，坚持营造风清气正的网络空间，坚持讲好中国故事、传播好中国声音。这“九个坚持”深刻阐明了党的宣传思想工作的地位作用、目标任务、职责使命、实践要求，是做好宣传思想工作的根本遵循和行动指南，必须长期坚持、不断发展。

准确把握“四个必须”“五大任务”的宣传思想工作使命任务。在新的历史起点上，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，锐意改革创新，勇于担当作为，奋力开创宣传思想工作新局面，为党和国家事业发展提供坚强思想保证和强大精神力量。首先，要始终坚持“四个必须”：必须把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，既解决实际问题又解决思想问题，更好强信心、聚民心、暖人心、筑同心。必须既积极主动阐释好中国道路、中国特色，又有效维护我国政治安全和文化安全。必须坚持以立为本、立破并举，不断增强社会主义意识形态的凝聚力和引领力。必须科学认识网络传播规律，提高用网治网水平，使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。其次，要自觉承担“五大任务”：举旗帜，就是要高举马克思主义、中国特色社会主义的旗帜，坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、推动工作，在学懂弄通做实上下功夫，推动当代中国马克思主义、21世纪马克思主义深入人心、落地生根。聚民心，就是要牢牢把握正确

舆论导向，唱响主旋律，壮大正能量，做大做强主流思想舆论，把全党全国人民士气鼓舞起来、精神振奋起来，朝着党中央确定的宏伟目标团结一心向前进。育新人，就是要坚持立德树人、以文化人，建设社会主义精神文明，培育和践行社会主义核心价值观，提高人民思想觉悟、道德水准、文明素养，培养能够担当民族复兴大任的时代新人。兴文化，就是要坚持中国特色社会主义文化发展道路，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，激发全民族文化创新创造活力，建设社会主义文化强国。展形象，就是要推进国际传播能力建设，讲好中国故事，传播好中国声音，向世界展现真实、立体、全面的中国，提高国家文化软实力和中华文化影响力。

习近平总书记讲话中的诸多具体工作要求也深刻回答了一系列方向性、根本性、全局性、战略性重大问题。要坚定自信自觉，把建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态作为战略任务。要筑牢精神之基，把培养担当民族复兴大任的时代新人作为重要职责。要坚持用心用情用功，把提高质量作为艺术作品的生命线。要主动讲好中国故事，让世界更好了解中国，不断提升中华文化影响力。要加强党对宣传思想工作全面领导，旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态。要加强作风建设，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。

二、不断创新创造，用心用情用功谱写新时代华章

潮平岸阔，风正帆悬。全省宣传思想工作者必须牢记使命任务，不断创新创造，促进全省人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起，为全面建成小康社会、实现“建成支点，走在前列”战略目标作出更大贡献。

坚定信念筑牢主心骨。坚定的理想信念，是宣传思想工作者必须牢固确立的主心骨，有了这个主心骨，才能站稳政治立场、抵御各种诱惑。“打铁还需自身硬”，宣传思想工作者首先必须在理想信念上硬起来，用科学理论给精神“补钙”，练就“金刚不坏之身”，不断增强“四个自信”。实现中华民族伟大复兴

兴中国梦，离不开坚定的信念、共同的追求。这就决定了理想信念教育不仅要在党员干部中开展，而且要面向全社会开展，用中国特色社会主义和中国梦凝聚共识、团结力量。宣传思想工作要围绕“两个巩固”根本任务，紧扣干部群众所思所想，分层分众、精准切入，用科学理论武装全党、教育群众。

保持激情增强工作本领。美国成功学大师卡耐基说：“一个人成功的因素很多，而首要的因素就是激情。没有激情，无论你有什么能力，都发挥不出来。”激情首先源于真心热爱。习近平总书记曾引用国学大师王国维论治学的三种境界，号召广大宣传思想工作者要有“望尽天涯路”那样志存高远的追求，有耐得住“昨夜西风凋碧树”的清冷和“独上高楼”的寂寞，静下心通读苦读；要勤奋努力，刻苦钻研，百折不挠，即使“衣带渐宽”也“终不悔”，“人憔悴”也心甘情愿；要坚持独立思考，学用结合，在学习和实践中“众里寻他千百度”，最终“蓦然回首”，在“灯火阑珊处”领悟真谛。持久的激情还源于责任担当。全省宣传思想工作者要按照习近平总书记的要求，立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声，积极为党和人民述学立论、建言献策。要不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，增强本领能力，加强调查研究，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力做到政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗。

让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。当前，宣传思想工作面临的风险和挑战依然复杂，意识形态领域的斗争和较量依然严峻。实现战略目标，解决具体问题，克服实际困难，需要更加坚定自信、鼓舞斗志，更加同心同德、团结奋斗。这不仅要求各级领导干部高度重视宣传思想工作、善于抓好宣传思想工作，也要求宣传思想工作者在理论上、笔头上、口才上或其他专长上有“两把刷子”，能明白晓畅地写文章，能深入浅出地讲道理，能把党的重大决策部署宣传讲解到位，能把涉及群众利益的政策制度解读阐释到位，创新方式方法让党的创新理论“飞入寻常百姓家”，真正做到解疑释惑、疏导情绪、平衡心理，树立党和政府在人民群众心中的良好形象。☞

（作者系湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科院分中心研究员）

充分发挥新闻发布 在“聚民心”中的重要作用

● 张修富

“**举**旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”，习近平总书记在全国宣传思想工作会议上为新时代宣传思想工作明确了方向目标，提供了根本遵循。互联网迅猛发展的新时代，新闻发布“聚民心”的独特优势和价值更加显现，“众声喧哗更呼唤好声音、沧海横流更期待定盘星”。湖北省委宣传部为做好“聚民心”的工作，始终以高度的政治站位改革创新新闻发布工作，发布选题突出政治性时代性，发布话语突出大众性通俗性，发布传播突出全媒体性即时性，组织召开的重大主题重大活动新闻发布会以及指导省直部门和市州召开的新闻发布会，都及时发挥了新闻发布在舆论引导中“定音定调”的“聚民心”作用，有力提升了“湖北发布”独特的政治品牌效应。

一、政治站位有高度，发布选题突出政治性时代性，重大主题系列发布“先声夺人”。一是紧紧围绕党中央和省委重大决策部署组织重大主题系列新闻发布会。为学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察湖北重要讲话精神提供强大的舆论支持，凝聚和激发强大的力量，是新闻发布围绕中心“聚民心”的重要体现、价值所在。根据习近平总书记“要认真组织好党的十九大精神宣传教育，注重宣传各地区各部门学习贯彻的具体举措和实际行动”的要求，先后组织召开了“学习贯彻党的十九大精神 奋力谱写新时代湖北高质量发展新篇章”重大主题系列新闻发布会，及时权威展示了省发改委、省国资委、省人社厅等省直 19 个部门学习贯彻党的十九大精神的新思路新举

措新成效。根据省委学习贯彻习近平总书记视察湖北重要讲话精神的决策部署，组织召开了“牢记殷殷嘱托 奋力谱写新时代湖北高质量发展新篇章”重大主题系列新闻发布会，全面集中展示了全省 17 个市州学习贯彻习近平总书记“四个切实”要求和省委决策部署，着力打好“防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治”三大攻坚战的重要举措和成效。各方反映：组织重大主题系列新闻发布会，既为各单位提供了相互学习借鉴的平台，也为各单位深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和打好三大攻坚战注入了强大动力。二是紧紧围绕纪念改革开放 40 周年组织改革开放成就发布会。为隆重纪念改革开放 40 周年，组织召开了“湖北深化供给侧结构性改革举措成效”“湖北推进农村集体产权制度改革思路举措”“湖北采取有效举措推动经济发展进入质量品牌时代”等 15 场充分展示改革开放成就和未来改革开放思路举措的发布会，为全省进一步改革开放提供了强大的思想动力和舆论支持。今年 7 月 3 日，省政府发布《关于进一步加大优化营商环境的若干意见》后，立即组织“湖北优化营商环境”系列发布会，邀请省政府金融办、省财政厅、省工商局等部门精准解读政策、公开贯彻落实的重大举措。企业家们反映，“新闻发布不仅及时，而且解渴”。三是紧紧围绕满足人民群众对美好生活的追求组织民生保障发布会。紧紧围绕人民群众日益增长的美好生活需要，主动与省直相关部门沟通协调，组织召开了“湖北构建公共文化服务体系的举措成效”“湖北深化教育的特色亮点”等一系列

惠及民生的发布会，在全省营造了积极主动、实实在在兴办民生实事的良好舆论氛围。

二、贴近群众有温度，发布话语突出大众性通俗性，让公众“喜闻乐见、入脑入心”。湖北省委宣传部针对公众“长话短说、官话民说，说理不如说事、听到更要看到”的新闻发布新要求，坚持与发布单位就发布选题、发布内容、记者问答口径反复沟通协调，在对内容进行严格把关的基础上，引导发布单位“把材料变成新闻、把新闻变成故事，专业的工作通俗说、枯燥的内容生动说、抽象的概念形象说”，从而达到了让公众“听得懂、记得住、用得上”的要求。



新闻发布会现场

同时，指导各媒体综合运用文字、图片、视频、评论等形式手段，对发布会进行大众化、直观化、互动化传播，确保新闻发布“入脑入心”。今年6月25日，组织召开“全省农民工等人员返乡创业三年行动计划”新闻发布会。为把这个“有意义”的主题发布得“有意思”，让广大农民工不仅“心动”而且“行动”，我们引导发布单位运用数字数据、图表图解等方式，对农民工返乡创业平台、资金、税收、政策等进行深入浅出地发布和解读，让广大农民工了解并理解相关政策，从而及时助推了《三年行动计划》的有力有效实施。

三、服务公众有热度，现场发布突出权威性感染性，让公众“身临其境、眼见为实”。新时代，公众要求新闻发布“身临其境、眼见为实”。湖北省委宣传部根据发布内容和活动特点，尽可能安排具有“现场感、对象感、权威感”的现场发布，不断增强新闻发布的感染力、吸引力和引导力。今年6月27日下

午，第七届世界军人运动会召开竞赛委员会成立大会，39个项目竞赛委员会相继“出炉”。这具有重大的新闻价值，举世关注。为把这一具有世界意义的新闻发布好，我们在会议结束的第一时间现场组织召开了“第七届世界军人运动会专题新闻发布会”。中外80多家媒体的160多名记者现场采访、现场发稿，全媒性即时性多样性的宣传报道，及时有力扩大了军运会的覆盖面和影响力。

四、发布传播有广度，扩大影响突出全媒性即时性，舆论引导及时有效。组织召开新闻发布会的最终目的，就是及时引导舆论，凝聚全省“奋力谱写新时代湖北高质量发展新篇章”的强大创新力创造力。因此，每场新闻发布会后，都“第一时间”向国务院新闻办报送新闻发布会实录，及时把湖北的声音、湖北的故事传向全国乃至全世界。同时，统筹利用“报、台、网、微、端”等对新闻发布会进行快速协同推送，形成了全媒体在同一主题下“各炒一盘菜、共办一桌席”的多体裁、多形式、多维度的立体传播格局，从而确保每场发布会都达到“网上网下发力、境内境外联动、全媒立体传播”的集群效应，实现传播效果最大化。

五、发布机制建设有力度，突出根本性长远性，新闻发布“数质双升”。新时代，党和国家事业的发展对新闻发布工作的要求越来越高，国内外舆论的关注度、社会和群众的期望值也越来越高。只有建立健全党委政府统一领导、实际工作部门分工负责、宣传部门组织协调、新闻发言人履职尽责、新闻媒体积极参与、社会各方共同配合的沟通协调、资源整合机制，形成“分析研判共商、研判信息共享、舆论引导责任共担”的“大新闻发布”格局，才能适应新时代的新要求。为此，在充分调研的基础上，我们制定了《关于加强新闻发言人制度建设的意见》，从进一步完善新闻发言人制度、明确新闻发言人职责、建立新闻发言人联席会议制度等五个方面，作了全面系统的规定和规范，推动全省新闻发言人由“不敢说、不愿说、不会说”到“主动发布、常态发布、创新发布”的转变。📌

(作者单位：中共湖北省委宣传部)

实施“六大工程” 建设文化强县

● 王小平

在全国宣传思想工作会议上，习近平总书记强调，做好新形势下宣传思想工作，必须自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，其中兴文化就是要坚持中国特色社会主义文化发展道路，建设社会主义文化强国。鹤峰文化底蕴深厚、文化资源丰富、文化特色鲜明、文化氛围浓郁，站在新的历史起点上，加快建设文化强县，推动文化大发展大繁荣，其势已成，其时已至。我们务必把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，切实担当建设文化强县的重任。

一、大力实施核心价值引领工程，不断提升文化凝聚力。习近平总书记强调：“加强文化建设要有主心骨，这就是要大力培育和践行社会主义核心价值观。”建设文化强县必须坚持以社会主义核心价值观为引领，凝聚意志、激发动力，筑牢全社会共同的思想基础。要用好思想建党“传家宝”。紧紧抓住政治建设这条“生命线”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，使其成为干部群众坚定理想信念的“压舱石”、解放思想的“定盘星”，筑牢全县上下同心同德的思想根基。要种好意识形态“责任田”。坚持党管意识形态、党管宣传、党管媒体，严格落实意识形态工作责任制。把正确政治方向作为做好意识形态工作的核心，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，始终站稳政治立场、保持政治定力、把准政治方向。要立好精神文明“主心骨”。把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，引导全县人民自觉践行。加强思想道德建设，深入实施公民道德建设工程，不断提升人民思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度。

持续做精做响“鹤峰最美”品牌，更好地激励人们崇德向善、见贤思齐，弘扬新风正气。

二、大力实施特色文化挖掘工程，不断提升文化影响力。特色就是吸引力，就是影响力。要把鹤峰文化的精神标识和文化精髓提炼出来、展示出来，加快打造特色文化品牌，不断提升鹤峰文化的吸引力和影响力。要加强红色文化的挖掘和弘扬。打造以贺龙、段德昌、王炳南等为主的红色文化名人品牌，以五里坪革命旧址、湘鄂边苏区革命烈士陵园、鼓锣山三十二烈士殉难处等为主的红色文化胜地品牌，扩大鹤峰红色文化的影响力。加强红色文化传统教育，发挥红色文化资源承载历史、警示现实、启迪未来的实用功能，不断增强红色文化的渗透力。要加强民族文化的传承和发展。陈连升抗英、田世爵抗倭、满维平援朝，时代不同，精神内核一样。加快建设以他们命名的广场、道路、地标及其雕塑雕像，规划建设英雄纪念馆，大力颂扬他们的英勇事迹，传承他们的爱国精神。加大容美土司遗址的保护利用，加快推进“万里茶道”申遗工作；对柳子戏、南剧、傩戏、满堂音等戏曲歌舞大力传承与推广，加大非物质文化遗产申报力度；积极争取命名一批“中国传统村落”，守住乡村的灵魂。要加强生态文化的接续和提升。自觉强化“生态优先、绿色发展”意识，不断巩固省级生态文明建设示范县创建成果，全力争创国家生态文明建设示范县，将鹤峰打造成蓝天长驻、青山长在、碧水长流的生态福地。

三、大力实施文化产业壮大工程，不断提升文化竞争力。建设文化强县必须坚持“文化产业化，产业文化化”的发展思路，以文化积淀蓄积发展力

量，以产业融合推动经济发展，实现“文化搭台、经济唱戏”，走好互促共赢之路。要培强市场主体。把培育壮大重点文化企业作为推动文化产业发展的重中之重，依托特色文化资源，引进培植实力强、规模大的文化龙头企业；大力支持中小文化企业发展，帮助其做专做精、做特做新、做大做强，打造骨干文化企业“顶天立地”，中小文化企业“铺天盖地”的繁荣格局。要扩大文化消费。大力拓展大众性文化消费，不断提高文化消费在城乡居民日常消费中的比重。不断深化文化领域供给侧结构性改革，引导文化企业开发个性化、大众化的文化产品，扩大文化消费领域，吸引广大群众主动消费。要力促融合发展。着力推进文化产业与旅游产业的深度融合，依托优势资源，打造一批有特色、有品位的文化旅游景区和文化旅游品牌。着力推进文化产业与工业产业的深度融合，鼓励和支持工业企业依靠文化、科技和创意设计，增加工业产品的文化内涵和附加值。着力推进文化产业与农业产业的深度融合，以茶叶产业为重点，做大做强茶业产业。

四、大力实施公共文化共享工程，不断提升文化服务力。牢固树立文化惠民理念，坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，完善公共文化服务体系，丰富公共文化有效供给。要完善公共文化设施。合理布局公共文化设施，打造便利可及的公共文化服务设施网络。建好县级文化馆、图书馆、体育中心等公共文化设施，建好乡镇和村（社区）综合文化服务中心，推动公共文化服务标准化、均等化。要丰富文化惠民活动。广泛开展群众喜闻乐见、参与性强、覆盖面广的主题文化活动；大力推进全民阅读活动，营造爱读书、读好书的社会氛围；持续推进文化、科技、卫生“三下乡”、文化进万家等文化扶贫活动，把优质公共文化服务送到群众身边。要推动文化精品创作。发挥鹤峰文化人才荟萃的优势，设立文艺创作奖励基金，引导和激励广大文艺工作者不断推出讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的精品力作。着力实施“五个一”工程，即拍摄一部优秀电视剧、编排一台精品戏、唱响一首经典山民歌、编写一套文化丛书、举办一系列有影响力的节事活动，用健康向上的文艺作品

和文化活动引领风尚。

五、大力实施人才队伍培育工程，不断提升文化支撑力。树立人才是第一资源的理念，着力优化文化人才成长环境，夯实文化强县建设的智力保障和人才支撑。要重视地方人才的培育。制定文化人才中长期培养与发展规划，大力实施人才培育和成长工程，健全县乡文联组织，扩展协会活动，落实非物质文化遗产传承人扶持计划，发掘和培养乡土文化能人，夯实文化建设的基础。要重视优秀人才的招引。立足多样化的文化人才需求，引进一批善于推动文化发展、开拓文化新领域的领军人才。优化政策环境和服务环境，加快建立优秀文化人才资源服务体系，落实优惠政策，解决后顾之忧，确保引得来、用得活、留得住。健全柔性引才机制，打破刚性制约，不拘一格引进人才。要重视干部资源的调配。加强对文化干部队伍的选拔，把真正懂文化的人才推上文化事业的第一线，配足配强乡镇文化工作队伍，实现人尽其才、才尽其用、人事相宜。

六、大力实施文化改革创新工程，不断提升文化创造力。大力弘扬“敢为人先”的创新精神，牢固树立“大市场、大文化、大发展”思路，统筹推进文化领域各项改革。要加快职能转变。进一步理顺政府、市场和社会之间的关系，推动政府部门由“办文化”向“管文化”转变。紧紧围绕“全州争第一、全省争先进、全国创品牌”的改革建设目标，深入推进融媒体改革，加快建设一流的县级融媒体中心。要激活经营主体。建立健全政府购买公共文化服务机制，将展览演出、活动赛事等服务推向市场，使经营主体在面向市场、面向群众、自主创业中求生存、谋发展。建立文化企业信用档案和文化市场信用机制，加强文化市场监管，规范市场秩序。要加大交流合作。坚持“走出去”与“请进来”相结合，一方面搭建文化交流平台，经常性开展各类文化文艺交流活动，积极推介文化发展的成果；一方面加大对外宣传推介，积极参与各级各类重大经贸活动和文化交流活动，支持优秀文艺作品到全国巡演巡展。📌

（作者系恩施州人大常委会副主任、中共鹤峰县委书记）

让党的创新理论“飞入寻常百姓家”

● 侯礼文

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上指出：“要加强传播手段和话语方式创新，让党的创新理论‘飞入寻常百姓家’。”如何让党的创新理论时代化大众化，“飞入寻常百姓家”，是值得理论宣传工作者不懈探索的一个重要课题。

理论宣传要有大格局。任何理论都不是孤立的，而是处于严密的逻辑联系之中，并伴随无止境的实践动态演进。只有系统掌握理论全貌，科学把握理论筋骨，才能在理论宣传中做到动一弦不离主调，取一瓢不离本源。比如，对于习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传，要将其与马克思主义理论和中国特色社会主义基本理论、基本路线、基本方略相融通。要立足于社会群体多元化和利益诉求多样化的现实，注重理论发展方向和群众需求导向的统一，注重理论的分众化和分层化，以小切口打开理论宣传工作的大格局。

理论宣传要有“中国味”。理论宣传要始终坚持以马克思主义中国化为纲，植根于中华大地，反映人民意愿，适应中国发展。要以历史为本，以历史文化为底色，用中国话语为中国民众讲好中国理论。同时，理论宣传应注重因地制宜，在调查研究的基础上紧密联系地方实际，在理论宣传中融入地方人物、地方故事和地方话语体系，使其更具亲和力和针对性。

理论宣传要掌握“火候”。理论宣传前期要靠旺火抢“火候”。当前，要把理论宣传的重点聚焦到习近平新时代中国特色社会主义思想，统一到党中央的新理念新思想新战略上，统一到党和国家的理论宣传总体布局上，依托多种宣传载体，促使新思想新理论原汁原味在群众中传播开来。中期要靠文火提热力。推广多种形式的权威性理论解读，满足群众在理

论“渴求期”的释疑需求。后期要用微火入滋味。用后续滴灌型宣传方式把理论宣传工作引向深入，在新思想的宣传中链接固有理论，引导群众在理论学习中温故知新。

理论宣传要改文风。面对群众宣讲要改文风，坚持“长话短说、官话民说、空话不说”的宣传风格，让理论宣传生动起来、温和起来、鲜活起来。要用好“融媒体”，积极主动地适应信息技术的多样化和群众构成的多元化，制作类型丰富的理论宣传产品，如短视频、微电影、多媒体等，依托多种平台进行产品输出。

理论宣传要服务群众。党的理论来源于群众，服务于群众，并在群众实践活动中得到检验和进一步发展。正如食材用料首先要讲究真材实料，理论宣传工作也要讲究原原本本不变味，真真切切讲道理，踏踏实实解困惑。这就要求理论宣传工作者不断提高理论站位、提升理论品格、完善理论思维，答现实之问，解人民之惑。理论宣传要注重与实践案例相结合进行讲解，如用“打虎”“拍蝇”的真实案例宣传全面从严治党理论，用扶贫攻坚的真实案例宣传民生保障理论。

理论宣传工作者要提高本领。习近平总书记对宣传思想工作队伍提出了增强“脚力、眼力、脑力、笔力”的要求。这“四力”既是理论宣传工作者提高本领能力的重要内容，也是进行理论宣传的有效方法路径。只有切实增强“四力”，理论宣传工作者才能迈开双脚丈量大地，睁开锐眼洞察天下，开动脑筋深入思考，练就妙笔书写时代。☑

（作者单位：中共荆州市委党校）

本栏目编辑：曾洁玲

努力打造江汉平原 乡村振兴示范区

● 胡玖明

习近平总书记党的十九大报告中明确提出实施乡村振兴战略，在中央农村工作会议上深刻阐述了什么是中国特色社会主义乡村振兴道路、怎样走好中国特色社会主义乡村振兴道路，在参加今年全国“两会”山东代表团审议时提出“五个振兴”的科学论断，为实施乡村振兴战略指明了方向、提供了遵循。我们将认真贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴系列重要讲话精神和省委书记蒋超良“探索建设江汉平原乡村振兴战略示范区”的具体工作要求，务实重行，埋头苦干，力争把仙桃打造成江汉平原乃至全省乡村振兴示范区。

一、大题大作，紧跟政策布局

一是规划先行。规划没做好，建设不抢跑。坚持把规划作为首要之事，聘请国家发改委城市和小城镇改革发展中心，编制出台《仙桃市乡村振兴规划》，涉及8大类597个项目，总投资1254.64亿元，成为全国首个由国家级规划机构编制发布的县市级乡村振兴规划。同时，高起点编制特色小镇、美丽乡村规划，加快完成干河无人机小镇、沙湖保利沔州小镇等特色小镇规划，抓紧完成75个美丽乡村的规划编制。

二是示范带动。乡村振兴要由点到面。按照“统一指挥、统筹规划、统筹政策、统筹资金、统筹兼顾”的原则，重点谋划推进占全市1/10土地、1/10村庄的环排湖区域乡村振兴，成立仙桃市乡村振兴指挥部，积极打造乡村振兴的起步区、先行区、示范区，高质量引领带动全域乡村振兴。

三是项目统筹。编制乡村振兴项目三年实施方案和新型城镇化基础设施建设——乡村振兴一期（2018—2020）工程项目可行性研究报告，统筹实施中心集镇基础设施及公共服务配套、乡村综合服务体系、厕所革命及水环境综合治理、农村安全饮水提升、村庄集并及土地综合治理、道路升级改造六大类项目，优化升级乡村振兴的硬件条件。

四是群众主体。始终把农民群众作为乡村振兴的受益主体、建设主体，采取群众自愿、民主推选方式，每村组建1个乡村振兴理事会，负责本村政策宣传、民情收集、议事协商、矛盾调处、监督评议等具体事务，做到政府引导不包办、群众参与不旁观。同时，采取“1个主体教学区+N个一线教学实践基地”的模式，建设仙桃乡村振兴学院，培养村组干部、职业农民等乡土人才，确保2019年建成投用。

二、多元投入，紧盯瓶颈破局

一是引入信贷资金助力。乡村振兴，没有大投入，难有大变化。坚持走出去宣传推介、请进来实地考察，紧密联系沟通，加紧合作洽谈，最终与国家开发银行湖北省分行达成开发性金融支持乡村振兴战略合作，今年4月9日正式签订项目贷款协议，授信80亿元助力我市加快打造全省乡村振兴示范区，这是全国首例国家开发性银行大额度支持乡村振兴金融项目。

二是争取项目资金支持。精准对接中央、省级乡村振兴政策导向和资金投向，精心策划包装乡村振兴项目，争取更多项目进入国家和省级计划“笼子”。

同时，按照“项目依照规划立、资金围绕项目投”的原则，统筹整合各级乡村振兴政策资金，力求好钢用在刀刃上，确保资金使用效益最大化。

三是发动社会资金参与。搭建乡村振兴“四梁八柱”，必须利用“四面八方”资源。我们将进一步改善农村条件，优化营商环境，大力实施市民下乡、能人回乡、企业兴乡“三乡工程”，持续实施“沔商回归”工程，引导社会资金和民营资本投资“三农”发展、帮扶农村建设、助力乡村振兴。

四是加强各类资金监管。组建仙桃市水乡田园投资建设有限公司，作为市乡村振兴项目的实施主体，创造性建立“一表两池”（即资金流量表和资金池、资产池）融资新模式，确保资金“用得好”。制定出台《仙桃市乡村振兴项目管理暂行办法》，建立六大保障机制，确保资金“管得严”。深入做好中心集镇土地收储、土地整理、占补平衡、村庄合并等文章，将土地出让收益、用地指标交易收益等注入市水乡投资公司，确保资金“还得了”。

三、“四基”并举，紧锣密鼓开局

一是振兴基本产业。深入推进农业供给侧结构性改革，着力将名特水产、绿色蔬菜、优质粮油等特色产业打造成为农民持续增收的富民产业。深度推进农村一二三产业融合发展，加快发展“农业+食品”“农业+旅游”“农业+电商”等新模式新业态，以产业融合带动乡村振兴。加大引育力度，给足政策支持，确保每个村至少发展1家自身实力强、带动能

力强的新型农业经营主体。

二是完善基础设施。重点聚焦改路改厕改水，以设施先行保障乡村振兴。今年计划投资11.7亿元，按照三级公路标准改造升级585公里“四好农村路”；总投资30亿元、全长80公里、连通南部9个镇、辐射200多个村、惠及近30万群众、一级公路标准的振兴大道已正式开工。扎实推进“厕所革命”三年攻坚行动计划，确保年内完成通顺河沿线207个村、全市40%的改厕任务。采取PPP模式整体打包18个乡镇污水处理厂建设，确保今年实现运营全覆盖。

三是改善基本民生。始终坚持以人民为中心的发展思想，统筹实施农田林网、镇村通道、人居庭园、河湖沿岸绿化美化工程，今冬明春每村植树造林1万株以上；加快推动“一把扫帚扫到底”农村全覆盖，实现城乡环卫保洁一体化；按照“坚定政治态度、水面坡岸保洁、治污净化水体、划定工作责任”的思路，务实推进河湖治理管护工作。

四是夯实基层阵地。坚持以红色引擎助推乡村振兴，深入推进基层党建“十全十美”品牌建设，选配强基层党组织带头人，重点整顿软弱涣散基层党组织，积极探索“党建+”新领域新模式，充分发挥基层党组织坚强堡垒作用和基层党员模范带头作用，以组织振兴保障乡村振兴。今年6月，我市启动实施“红色头雁”工程，选派620名驻村“第一书记”和44名下派支部书记，建强头雁队伍，助力乡村振兴。☑

（作者系中共仙桃市委书记）

责任编辑：姜晓晓

相关链接

实施乡村振兴战略要牢固树立新发展理念

乡村振兴，理念先行。当前，我国农业农村发展环境发生重大变化，乡村振兴面临一些突出难题。破解难题，必须充分运用好新发展理念这个指挥棒，厚植农业农村发展优势，补齐农业农村工作短板。坚持创新发展，就要坚持科技兴农、科技强农，加大创新驱动力度，加快推进农业农村现代化；坚持协调发展，就要统筹推进乡村全面振兴，增强城乡融合发展、农村一二三产业融

合发展的协调性；坚持绿色发展，就要树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，实现人与自然和谐共生发展；坚持开放发展，就要积极支持农业走出去，构建农业对外开放新格局；坚持共享发展，就要切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

（信息来源：《光明日报》）

推行“N+1+1”模式 建设美丽宜居乡村

● 郭 静

宜城市认真落实五级书记抓乡村振兴责任制，坚持把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，在第一时间研究部署，创新并推行“N+1+1”模式，扎实推进乡村振兴工作。

一、强化组织领导

(一) 工作专班到位。成立了以市委书记为指挥长的乡村振兴战略指挥部，并下设办公室和 11 个工作组，强化组织领导。建立了各工作组牵头人每月督办例会制度和乡村振兴工作联络员制度，实行每月一次现场会、每季一拉练制度，每月一评比，年底结账。市委先后 4 次召开调度会，对工作进行总体安排部署，做到全市对标聚焦，步调一致。各镇（办）都成立了乡村振兴战略指挥部，开展村与村、镇与镇交叉检查活动，评选卫生清洁户、卫生清洁区域、优秀保洁员和最不清洁户、最不清洁区域、最差保洁员，推进农村人居环境整治制度化、保常态。

(二) 方案制定到位。成立课题研究组，到浙江安吉、安徽太和等先进地区学习经验，完善思路。目前，已请国家发改委专业团队研究起草了《宜城市乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》初稿，并以“小切口”推进“大战略”的思路，以人居环境综合整治为突破口，制定了《宜城市农村人居环境综合整治实施方案》。以规划为引领，细化 11 个工作组、相关责任单位、各镇（办）的工作规划，建立了市领导包保示范村机制，编制了《宜城市村庄建设导则》，做到干有目标、行有方向、示范带动、分步推进。

(三) 营造氛围到位。坚持群众主体，积极发动群众。印发《关于开展清洁家园攻坚行动致农户的一封信》20 万封，召开农村干部会、党员会、群众会 300 多场次，制作宣传标语横幅共计 400 多条。推广好典型、好经验、好做法，在全市形成乡村振兴的良好氛围。依托《楚都宜城网》和宜城电视台，开辟《推进乡村振兴建设幸福宜城》专栏，《宜城发布》连续推出了乡村振兴的新媒体报道。市委每月组织开展乡村人居环境整治先进典型和负面典型评选活动，激发农民的积极性 and 主动性。

(四) 资金保障到位。市政府筹措 1 亿元启动资金，专门用于乡村振兴工作。采取“先建后补、以奖代补、奖励先进”等方式，加强资金支持。根据时间节点、任务完成情况或工程建设进度，按比例拨付资金，开展工作竞赛，提升工作成效。首批乡村振兴专项资金 3000 万元已全部拨付到各镇（办）。

二、创新建设模式，提升建设水平

(一) 推行“N+1+1”建设模式。“N”，就是建设 N 个环境宜居村。每个镇（办）今年必须建设一个以上的环境宜居村，鼓励有条件的镇（办）多建快建。第一个“1”，就是建设 1 个生态集聚区。坚持规划先行和基础设施优先的原则，先做好选址规划，把土地整理好、水电路配套好、房型设计好、产业布局好，做到设施完善、功能齐全、生态循环、宜居宜业。第二个“1”，就是建设 1 个特色示范村。选择基础好、底蕴深、有特色的村，科学规划，因地制宜，

逐步打造成为文化特色村、风景特色村、产业特色村和生态特色村等，争创省级和国家级名村。

(二) 做好规定动作。不管是环境宜居村、生态集聚区，还是特色示范村建设都必须达到“一二三四”标准。“一”，就是各村要有一个景观性标识，让人一看见这个标识就能记住这个村。“二”，就是完善两个网络：即路网和沟网。路网，就是把村组户断头路打通，把路肩垫好，把路旁绿化搞好，做到大路小路循环畅通无阻。沟网，就是把通组通户公路的边沟和村组的排水沟、渠道建好，做到沟路并行、沟渠相连，排放贯通。“三”，就是三大革命：即改水、改废、改厕。“四”，就是四个要求：即拆顺畅、码整齐、扫干净、保常态。

(三) 创新自选动作。各镇（办）根据实际情况，加强文化传承，保护好文物古迹、传统村落，建村民大戏台、村公共文化活动广场、村史馆、文化书屋等，促进乡村人居环境不断提档升级。

三、加强农村改革，激活内生动力

(一) 推进农村集体产权制度改革，盘活家底。今年元月，我市正式启动农村集体产权制度改革，各项工作扎实推进，并于今年6月被确定为国家级试点县市。截至目前，成员资格认定工作已完成，10个镇（办）的198个村（含7个村改居社区）共摸底调查104705户，认定集体经济组织成员412085人，清产核资已完成95%以上，共清理账内资产23235宗，金额59051.16万元；清收各类资产资源发包合同15072份，应收金额12949.68万元、面积260423.63

亩，合同按照“收、审、分、看、判”程序审核率达100%；共清理登记未承包到户的资源资产66322宗，面积414400.7亩，收归集体承包金953.97万元。

(二) 开展农村土地制度改革三项试点，盘活农地。目前，农村宅基地制度改革向纵深推进，累计收取宅基地超面积有偿使用费1456万元，发放“房地一体”不动产权证书76555本，累计发放“农房贷”5577万元；大胆探索宅基地“三权分置”改革，初步指导意见已经形成。大力推进集体经营性建设用地入市，已完成7宗32.98亩集体土地入市，总成交价456.76万元。积极推进征地制度改革，10个建制镇污水处理站和开发区污水处理厂，目前基本建成。

(三) 推进现代农业示范园建设，盘活产业。提升耕地质量，建设现代农业示范园区，努力打造宣城经济发展的绿色增长极。目前，全市已发展现代农业示范园区25个，流水镇循环农业示范园获批省级现代循环示范园，刘猴镇获批国家级一二三产业融合示范园。探索秸秆直接还田、增施农家肥、增施商品有机肥、施肥沼渣沼液、有机肥替代化肥等多种改良土壤、提升耕地质量模式，已完成耕地质量提升改良土壤面积4.8万亩。小河现代农业示范园、流水镇莺河现代休闲农业产业示范园、流水镇水果产业示范园、刘猴镇天宝寨软籽石榴产业园、鄱城办隆景现代农业产业园、王集镇洪诚现代农业示范园等已经成为带动农民致富的引领者、带头人、加速器。

(四) 推进乡村治理创新，盘活人心。坚持党建引领引领美丽乡村建设，加强乡村治理体系建设，培育乡村文明新风。重点是在村（社区）开展以争创“组织强星”“产业旺星”“人才聚星”“乡风好星”“生态美星”和“红旗村（社区）”为主要内容的“争星夺旗”活动，以组织振兴推动乡村振兴。将乡村人居环境整治工作纳入各镇（办）及市直相关单位年度实绩目标考核内容，明确农民维护公共环境责任，培养农民良好的卫生习惯和生活行为方式，让“主人”自发自愿投身美丽家园建设。

（作者系中共宣城市委书记）

责任编辑：刘 海



走城乡融合之路促乡村振兴

● 姜飞轮

鄂州市华容区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察湖北重要讲话精神，牢固树立新发展理念，认真落实高质量发展要求，全力推进多规融合、产城融合、农旅融合、文旅融合新发展，以城乡融合发展加快乡村振兴进程。

一、加快多规融合，重塑城乡一体发展新格局

坚持“多规合一”，不断推进城乡功能和空间融合发展，着力构建“一主两新三园”城乡一体化体系，加快建设生态高颜值、发展高质量、生活高品质的滨江临港生态新城。

一是坚持规划引领。高起点编制区域发展控制性详规，把全区作为一个整体，统筹国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境保护规划、文物保护规划、林地与耕地保护规划、综合交通规划等各类规划的衔接融合，实现“七个规划一张图，一张蓝图管全域”。重点策划华容镇、段店镇316国道北片区，打造现代田园综合体。对农村新建住房依法依规严格控制，对村居建筑风格进行规划引导，不搞“一刀切”，重点推进“空心村”改造，做强建美71个中心村，做到“无规划不建房，不建无规划房”。

二是突出“一线穿珠”。发挥武鄂协同发展“桥头堡”优势，以吴楚大道为“发展轴”，突出“一线串珠”功能，投入资金10.6亿元，加强市政设施建设。重点推进华容大道等一批重大市政建设项目，加快构建华容主城区“五纵五横”骨干路网新格局。按照五个乡镇发展独立成篇的思路，积极推进特色小镇

建设，实现“五朵金花”竞相开放。

三是统筹城乡发展。加快城镇基础设施向农村延伸，投入资金2.3亿元，强化公共设施建设。主城区接入天然气，改造自来水管网，完成污水收集处理全覆盖，实现与葛店开发区污水处理厂对接。华容广场、华容停车场、大厂口集贸市场、区社会福利中心、羽毛球馆已投入使用。精准扶贫“一月一主题、一月一活动、一月一督查、一月一通报”，整合财政资金7000万元，实现10个贫困村出列、7514名贫困人口脱贫。

二、加快产城融合，打造产业发展新平台

按照“产业聚人、功能留人”理念，加快产城融合发展，抓好新区产业布局、功能配套、项目引进等工作，为产业发展夯实基础。

一是优化产业布局。围绕湖北国际物流核心枢纽项目建设，把三江港新区、红莲湖新区作为华容经济高质量发展新的增长极。突出三江港仓储物流、临港加工、现代生产性服务业三大产业，加快建成现代化的物流港、信息港、金融港、生态港，着力打造产城融合发展的现代化物流新城；突出红莲湖电子信息、文化旅游、智能制造等新兴产业，加快与东湖高新区产业、交通、科技等融合发展，着力打造滨湖旅游、科技智慧、生态宜居、现代服务新城。

二是打造承载平台。发挥三江港28.3公里优良长江深水岸线优势，重点推进三江港一类开放口岸和铁路二级枢纽等一批重大基础项目建设，着力构建“铁水公高”的多式联运体系，加快布置112个5000吨级泊位，着力形成9110万吨散货和320万标箱的

吞吐能力。目前，三江港综合码头 8 个 5000 吨级泊位已建成，年底前投入运营。

三是强化项目支撑。始终把招商引资项目建设作为“一号工程”，着力推进重大产业项目建设。总投资 13.4 亿元的三江港现代物流园、总投资 30 亿元的三江港公铁物流园、总投资 15 亿元的国际企业公园、总投资 8 亿元的潮团国际冷冻食品园、总投资 12 亿元的枫树纺织科技园等一批重大产业项目正在加快建设。总投资 3.8 亿元、建筑面积 17.1 万平方米的胡林社区和骆李社区棚户区改造项目主体工程竣工，助力农村转移人口市民化。

三、加快农旅融合，探索集体经济壮大新模式

践行绿水青山就是金山银山理念，着力推动资源变“资本”、产区变景区、产品变商品，不断壮大村级集体经济，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

一是推动“资源”变“资本”。大力推进生态农业基地建设，全区土地流转面积 7 万余亩，建有生态农业基地 103 家。出台生态农业发展奖补办法，区财政每年发放奖补资金 300 万元，带动 500 名贫困人口稳定就业，生态农业已成为壮大村级集体经济和农民群众增收脱贫的新引擎。临江乡黄岭村通过吸引能人回乡，引进资金 5000 万元投入生态农业建设，年人均增收 3000 元，村集体经济收入达到 5 万元。

二是推动“产区”变“景区”。整合各类建设资金 4000 万元，加快建设省级美丽乡村示范点 3 个、市级示范点 13 个、区级示范点 81 个。总投资 9.8 亿元、流转面积 1.6 万亩的段店台湾农民创业实验园，引进台湾先进农业科技，着力打造国家级台创园和田园综合体，促进了乡村旅游加快发展。石竹生态颐养园创新养老新模式，打造月季果蔬博览园，吸引武汉等地 400 余名老人入住养老，也成了周边市民休闲度假的目的地。新模式、新业态促进了村级集体经济的新发展。

三是推动“产品”变“商品”。积极推动农产品“三品一标”创建，全区“三品一标”认证总数 72

个。积极打造农旅融合发展品牌，全区现有生态农业采摘基地 43 家，农家乐 22 家，拓宽了农民增收渠道。做响蒲团西甜瓜、临江大蒜等特色农产品地理标志品牌，段店台湾生态园有机水果、蒲团西洋晒湘莲、临江硕丰铁皮石斛、源清科技“臻稻理”有机大米等特色农产品实现网上销售。

四、加快文旅融合，开辟乡村文化振兴新途径

以文旅融合为载体，大力培育和践行社会主义核心价值观，不断加强农村思想文化和基层党组织建设，弘扬传统美德，促进党风政风和社风民风向善向上。

一是培育乡村文明新风。加强村湾乡风文明理事会建设，出台《华容区文明操办婚丧喜庆事宜工作方案》，倡导婚事新办、丧事简办、其他喜庆事宜不办的新风尚，引导乡风文明。坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，设立志愿服务“时间银行”，组建“华容大姐”等 8 支志愿服务队伍，开展社会主义核心价值观进宗教场所、红色春联免费进万户行动，把群众从牌桌上拉下来、从教堂里请出来、从人情世故中解脱出来。

二是传承红色文化基因。以红色文化旅游为载体，挖掘红色文化、三国文化等地方特色，着力打造一批红色旅游、农耕旅游景点线路。以毛主席纪念馆、彭楚藩烈士祠、刘伯垂纪念馆为载体，打造爱国主义教育基地、党性教育基地、党风廉政建设教育基地 6 个，传承红色基因。以华容非遗馆为示范，培育富有华容地方特色的文化产业，保护和利用雕花剪纸等文化遗产传承，着力打造湖北最美非遗保护中心，弘扬优秀传统文化。

三是打造文化旅游综合体。以鄂州恒大童世界文化旅游综合体项目落户红莲湖新区为契机，加快文化休闲旅游发展，创建红莲湖文化旅游度假区。总投资 1000 亿元，集童话世界、博物馆群、主题广场、演艺中心等于一体的鄂州恒大童世界文化旅游综合体项目正在加快推进。📍

(作者系中共鄂州市华容区委书记)

责任编辑：刘 海

围绕四个基本点 打赢防范化解金融风险攻坚战

● 葛春尧

党的十九大和中央经济工作会议指出，防范和化解重大风险是今后三年决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之首，并明确“重点是防控金融风险”，为当前金融工作指明了方向。围绕有效防控金融风险这一目标，中国银行湖北省分行从“四个基本点”入手，主动识别风险隐患和管理漏洞，以加强实质性风险管理为目标，增强内控管理的主动性和针对性。通过完善体系建设，弥补管理短板，切实提升经营发展和风险管理水平。

一、回归本源，扎实推进专项治理排查

自2017年以来，银保监会先后下发了一系列监管要求，开展多次专项检查，要求银行以回归本源、回归主业、服务实体、防范风险为工作中心；并下决心坚决治理市场乱象，坚决打击违法行为，同时弥补各项监管短板。这既是贯彻防范化解金融风险重要精神切实之举，也给银行持续合规经营提出了新的要求。目前，中国银行湖北省分行已组织开展“三违反”“三套利”“四不当”“市场乱象”“风险防控指导意见”等专项治理，认真部署了自查整改工作。

一是明确责任，将一把手责任制层层分解。各行一把手对本行排查结果负责、各条线主管部门对所分工检查内容负责、省分行分管行长对所辖条线排查结果负责，分工实施，各司其责。

二是严格落实，横向纵向条块结合，全面统筹实施。各项排查设有牵头部门，具体由二级行和省分行

各主管部门组织实施排查工作，上下联动、横向沟通。

三是不走过场，调查全面深入、过程留痕。各条线部门根据职责分工把关本条线的排查情况；各二级行严格对照检查要求逐一排查，做到应查尽查，确保机构、业务、人员全覆盖。

二、主动前瞻，积极化解授信风险隐患

根据国家宏观政策、经济运行规律不断调整授信结构是银行保持资产质量稳定的重要前提。依托四个有力抓手，中国银行湖北省分行力争做到未雨绸缪、防在事前。

一是紧抓信贷资产盘存与监控预警体系建设。建立将当前市场风险特征、地区共性风险特征、中国银行湖北省分行客户风险特征相结合的重点领域盘存机制，摸清信贷资产家底；同时强化监控预警系统运用，将之与授信审批环节的预警指标设置、盘存和贷后管理环节的预警指标运用相结合，持续加强预警体系建设。通过在授信全流程推广运用，发挥监控预警系统的智能化工具作用，破除信息的不对称，提高预警的精准度，为授信决策提供依据。

二是紧抓重大风险事项识别管理。从识别上来讲，提高对授信客户突发事件、异常信息的敏感性和反应速度，重点防控企业实际控制人涉案、个人道德风险、不良嗜好、民间借贷、非法集资等内外部非经营性风险因素对授信的影响。从管理上来讲，加强对重大事项的风险程度分析，针对风险苗头及时制定应对措施，并持续跟进，视风险状况适时调整管控策略。

三是紧抓潜在风险客户监控管理。分析把握外部形势与客户自身情况，前瞻预判潜在风险客户并制定监控清单，加强对高风险客户的筛查、监控预警和调研分析，及早制定预案，有效防控实质性风险。

四是紧抓存量不良清收化解。对不良项目实行“盯信息、盯方向、盯节奏；见借款人、见担保人、见股东、见潜在投资者、见银监、见政府、见同业、见法院”的“三盯八见”管理要求，采取多种手段积极化解不良。同时，在省分行建立不良清收中心，对市州行大额不良项目和武汉城区所有公司不良项目进行集中清收，强化集中统一管理，优化资源配置。

三、从严治行，全面加强内控案防管理

内控案防工作只有起点，没有终点，“从严治行”是中国银行湖北省分行不动摇的主基调，合规经营是任何人、任何时候、任何领域都不能逾越的红线，做好内控合规工作，是全行实现稳健持续发展的重要支撑和有力保障。

一是持续开展合规文化建设，加强员工思想教育。今年上半年，由省分行党委书记到省分行本级、省分行纪委书记到26家二级行进行警示案例宣讲，切实加强员工行为管控，筑牢案防堤坝，让每名员工都自觉把内控案防当成自己的责任和义务，在全行上下形成“人人具备内控意识、处处敲响案防警钟”和“不愿违规、不想违规、不敢违规”的合规文化氛围。

二是持续严明纪律意识，加强合规监督管理。今年，中国银行湖北省分行制定了“横向对业务条线、纵向对基层机构”的内控案防履职评价方案，通过考核持续强化条线和机构内控案防的主体责任意识；自主开发基层机构负责人管理系统，覆盖全省400家经营性机构和60多家县行，变事后处理为事前预警、事中监控，最大限度压缩可能发生异常行为的时间和作案空间；制定《员工行为网格化管理办法》，强化员工行为过程精细化管理，通过管人、管事、管思想，层层推进案防责任落实，真正实现人员管理全覆盖、履职行为全覆盖、预警渠道全覆盖。

三是持续抓好重点领域治理，紧盯重点管控环

节。紧盯重点业务、重点人员和重点机构的风险管控，加强重点问题、屡查屡犯问题以及员工参与的违法违规问题的排查和整改，保持内控案防高压态势，坚决守住内控案防底线。

四是持续强化责任追究，层层压实案防责任。有位必有责、有责必担当、失责必追究，通过严肃问责强化责任落实。坚持“违规必纠，纠查必严”的原则，加大违规行为的处置力度，提高违规行为的“埋单”成本，达到警醒、警示的目的。强化“一案四问”“上追两级”的责任追究制度，加大对员工主观故意、重大过失和道德风险的违规处罚力度，切实防范案件风险。

四、改革创新，切实服务与支持实体经济

今年以来，中国银行湖北省分行聚焦实体经济，集中信贷资源，重点支持全省基础设施建设、旧城改造、交通物流、信息科技等行业，为“实力派”企业提供授信支持并开展金融合作，充分展现了中行担当。

一是主动对接长江经济带、国家存储器基地建设等重大战略。以习近平总书记视察湖北期间的重要指示为指引，集中精力做好“水”“港”“人”三篇文章，优先支持长江经济带“绿色发展”重点项目。抓牢国家存储器基地重要发展机遇，强化金融创新和扶持，助力打造“中国芯”。

二是大力支持经济转型升级。围绕全省“招商引资”一号工程和信息技术、生命健康、智能制造三大战略新兴产业，加大金融扶持，服务地方经济高质量发展。推动湖北水污染防治、“万企万亿技改工程”等重点项目的落地见效，全力支持全省产业转型升级和污染防治攻坚。

三是认真落实国家去产能、去杠杆的政策要求。加快退出低效领域授信，严控过剩产能授信新增，坚决退出“僵尸企业”授信，防范产能严重过剩行业、房地产行业等领域的潜在风险，持续推进授信结构优化升级，全力支持供给侧结构性改革和实体经济发展。☑

（作者系中国银行湖北省分行党委书记、行长）

责任编辑：刘 海

购买“四员”服务助力精准脱贫

● 中共通城县委 通城县人民政府

通城县位于湖北省东南部，是一个山区县、老区县，也是全国重点生态功能县、幕阜山片区重点贫困县。全县共有重点贫困村42个，建档立卡贫困人口31501户、105946人。截至2017年底，尚有16个重点贫困村未出列，其中省定深度贫困村6个，未脱贫贫困人口40295人，脱贫攻坚任务十分艰巨。今年来，通城县整合资金2500万元，以购买公益性服务的形式，从贫困户中定向聘请生态护林员、农村保洁员、河湖库巡查员、农村道路护路员3000名，有力推动乡村治理和精准扶贫互促共赢，取得了较好成效。

一、“四员”工作动因：“三少三难”，美丽乡村“伤不起”

(一) 公益事业少人管，乡村建设治理难。随着农村改革的深入，大量原来依靠派工解决的公共建设管理事务现在主要通过“一事一议”筹资筹劳和集体经济组织投入解决，由于地方财力有限，村级经济发展滞后，加之乡村人口数量减少，村民的集体意

识有所淡化、弱化，基层筹资筹劳难，农村基础设施和公用事业的经营管理有人建、有人用、无人管，严重制约了美丽乡村建设的步伐。

(二) 创业就业少门路，贫困群众增收难。在当前乡村经济发展不平衡的情况下，带动性强、吸纳性广的产业项目相对较少，大量无法离乡又有劳动能力的贫困群众就业无门；有的贫困群众因身体原因不能从事技术工、体力活，更加难以通过自己努力实现稳定增收，改变贫困状况。

(三) 个别群众少出力，等靠思想转变难。在精准扶贫工作中，有些地方曾经一度出现“干部干、群众看，干部急、群众稳”的现象，个别贫困群众习惯于等慰问、靠救济、要照顾，“等、靠、要”思想不同程度存在，严重影响脱贫攻坚进度和成效。

二、主要做法：“四员”共治，昔日难题不再难

(一) 坚持“四个结合”，把方案做实。针对上述“三少三难”现象，通城县委、县政府在深入调研的基础上，坚持把精准脱贫

工作与生态文明建设相结合、与乡村环境治理相结合、与水利设施管护相结合、与村级公路养护相结合，出台了《通城县购买“四员”服务助力精准脱贫实施方案》，通过政府购买服务的方式在贫困群众中聘请一批生态护林员、农村保洁员、河湖库巡查员、农村道路护路员，既解决乡村公益事业无人管的问题，又解决了为贫困群众提供稳定增收的难题，为深入推进美丽乡村建设，实现精准扶贫精准脱贫目标夯实基础、创造条件。

(二) 坚持公平公正，把人员选准。“四员”原则上在建档立卡贫困户中选取，明确了精准到户、公平公正公开、统一管理、定期签订服务合同、依法依规考核聘用等五大原则，在名额分配、自愿报名、民主评议、审核公示等四个环节上严格把关，7家县直相关部门、11个乡镇、185个行政村（社区）以及各驻村工作队、村委会参与选聘工作全过程。

(三) 坚持因事设岗，把职责分细。500名生态护林员负责宣传森林保护法律、法规，制止和报告偷砍滥伐、乱捕滥猎、乱采

乱挖、非法毁林开垦和侵占林地的行为。同时，在森林防火巡查、防治森林病虫害中发挥作用。500名河湖库巡查员负责境内河湖库的日常巡查保洁，加强对涉水工程的管理，及时制止非法侵占、乱建、乱堆、乱倾乱倒、乱丢乱放等行为。500名农村道路养护员防止他人乱挖乱占路基、边沟、涵洞、桥梁，填埋路面的坑道及水毁沟，保持排水系统畅通，保持桥面、路面清洁。1500名农村保洁员对村内道路、广场、桥梁和排水沟实行巡视性保洁，制止村民向河道倾倒垃圾的行为，每星期清扫村内道路、广场、桥梁3次，并及时收集清运垃圾桶(池)垃圾。

(四) 坚持按劳定酬，把保障做全。配套出台了《通城县河湖库巡查保洁服务考核办法》等四个考核办法，明确生态护林员、河湖库巡查员和农村道路护路员按4000元/年的标准，农村保洁员按8000元/年的标准发放服务费。服务费由基本服务费、绩效考核服务费组成，分别占比80%、20%。年终考核优秀者全额发放

服务费；考核不称职者，按得分比例拨付工资，并终止合同，切实做到按劳取酬。同时，投入700万元为“四员”购买工作设备和意外保险，全县共配置小型机动船17艘、手划船13艘、救生衣200件、工作服3000套，雨衣、雨鞋、火钳、铁锹、锄头、垃圾车、扫帚等各类工具5000套。

三、主要成效：基层创新，小举措释放大效应

(一) 创新乡村治理的新抓手。通城县购买“四员”服务，是创新乡村治理的一个重要抓手，破解了乡村生态治理无人管、无钱管、无岗位管等“老大难”的问题，境内林业资源得到有效管护、河湖库由粗放管理向精细管理转变、人居环境进一步改善、农村公路多元化养护机制有效健全，实现了乡村治理统一化、专业化的目标。今年中秋节、国庆节期间，部分村组组织返乡人员、贫困户参观清洁后的村级公路、河湖库、小广场，让群众看得到变化。

(二) 走出脱贫攻坚的新路子。通过政府购买“四员”服务的方式，变以往的“给点钱”式输血为“可再生”造血，将贫困家庭劳动力按就近原则划分“责任担当区”，吸纳贫困户在家门口实现就业，充分做到人尽其能，人岗相适，贫困户通过劳动获得稳定经济收入，实现了有尊严的脱贫。通城县购买“四员”服务以来，共拨付“四员”服务酬劳154万元，贫困户的获得感明显提升。

(三) 搭建群众工作的新平台。“四员”工作走的是群众路线，彰显的是以民为本的思想，树立的是民生优先的理念，找准了乡村治理、精准扶贫过程中的着力点和群众的期盼点，通过搭建一个平台，破解两大难题，开创了基层群众工作的新局面。同时，“四员”工作还在“访民情、听民意、解民忧、暖民心”活动中不断推进、有效改进，群众对“四员”工作满意度达96%。

(四) 倡导勤劳致富的新风尚。“四员”扶贫岗的创设，还为贫困劳动力拔除了思想上的“穷根”，破解了贫困户“等、靠、要”的难题，让贫困家庭在思想上有了质的变化，懂得自力更生、勤劳致富。如大坪乡内冲村18名“四员”原先宁愿打牌也不做事，在上岗后有了稳定的经济收入，不仅生计问题得到有效解决，懒惰成习、不思进取的思想也发生了脱胎换骨的转变。如今，勤劳致富成了该村的新风尚。☑

责任编辑：姜晓晓



卫生整洁的村庄

打造长江经济带绿色“脊梁”

● 姚 莉

湖北作为长江之“腰”，在构建长江大保护体系中责任重大。湖北长江经济带努力践行生态保护和绿色发展理念，不仅是对国家战略要求的贯彻落实，也是自身转变发展方式的迫切需要。

加强湖北长江经济带生态保护

按照环境承载力合理配置国土开发空间布局，建设生态保护的空間支撑。坚持生态优先，强化生态约束，严守生态底线，促进人口、资源、生态、环境要素的和谐统一。

(一) 加强水生态保护与修复。坚持预防为主、防治结合、综合治理的原则，有效防治水污染。优先保护饮用水水源，严格控制工业污染、城镇生活污染，防治农业面源污染，积极推进生态治理工程建设，预防、控制和减少水环境污染和生态破坏。综合治理水污染，对水污染物排放严格控制，专项治理沿江“十小”企业排查和“十大”重点行业。按照“一控两减三基本”要求实施“两清、两减”示范工程，深入推进农业面源污染治理。大力建设城镇垃圾、污水处理设施，有效防治地下水污染。以长江、汉江、清江等流域为重点，大力开展水污染防治。建设跨行政区域上下游、左右岸、干支流河道联动联责治水体系，推进环境保护联防联控。注重水生态保护修复，推进水系连通与流域整治，实现江湖和谐。切实抓好重点湖泊群生态保护与修复，大力实施退耕还湿、退渔还湿、天然植被恢复和滨河（湖）生态建设。坚守湖泊生态保护红线，强化湖泊生态环境保护目标约束，构建湖泊保护长效机制。

(二) 提升生态系统综合服务能力。加大对生态

保护和恢复的投入，通过退耕还林、天然林保护等重大生态工程，有效保护森林、草地和湿地等资源，不断增加自然保护区面积，提高生态系统的服务能力和管理水平。把维系全省生态系统稳定和保障生态安全作为主要目标，扎实有序推进森林建设经营、矿山关停整治、退耕还林还草、地质灾害防治、生物资源保护、规范化管理自然保护区、加强重点领域大气污染防治等工作，深入开展大气和土壤环境综合治理，提高水源涵养的能力、防止水土流失、保护生物多样性、提高大气环境质量，增强生态系统稳定性，有效改善环境质量。

(三) 严格生态保护硬约束。坚守主体功能区规划的基础性、战略性和约束性地位，明确主体功能和发展导向，完善配套政策，控制开发强度，规范开发秩序，引导和约束各类开发行为，构建高效、协调和可持续的国土空间开发格局。以主体功能区为基础，衔接国民经济和社会发展规划，统筹土地利用、城市建设等各类空间性规划，推进“多规合一”，实行“三区三线”管理，实现生产、生活、生态空间合理布局。一是完善主体功能区差别化管控政策。适度提高重点开发区建设用地规模和开发强度，推进新型工业化和城镇化进程；合理控制限制开发区建设用地规模，增强农业综合生产能力和生态产品生产能力；积极引导禁止开发区超载人口有序向外转移，实行强制性环境保护。二是坚持生态保护和资源环境承载双重约束。推进实施产业、区域、河段和信用准入负面清单制度，全面坚守重要生态功能区、生态敏感区和脆弱区、禁止开发区等基本生态保护红线。依据自然资源条件和生态环境承载能力，科学划定城镇开发边

界，充分利用存量空间，有序引导人口集聚，推进适应环境容量的新型工业化，以资源环境承载力确定规模上限，节约集约利用自然资源，促进人口资源环境可持续发展。

(四) 加强生态保护制度建设。加强生态文明制度建设，把资源消耗、环境损害、生态效益等纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。构建系统完备、科学规范、运行高效的制度体系，用制度推进建设、规范行为、落实目标、惩罚问责，使制度成为保障生态文明建设的重要条件。一是完善生态补偿机制，加大财政转移支付力度。探索受益地区与生态保护地区进行分类分级的横向生态补偿。二是科学构建自然资源资产化管理制度。建立归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度，建立覆盖全部国土空间的用途管制制度。编制自然资源资产负债表，完善自然资源资产核算制度，建立健全自然资源统计监测指标体系。三是建立健全碳排放权、排污权、用水权、用能权初始分配制度，建立市场化交易机制。四是改革考核考评制度，加强生态环境监管，实现监管执法全覆盖，建立健全源头预防、过程管控、责任追究、激励约束并重的生态保护制度体系。

促进湖北长江经济带绿色发展

促进湖北长江经济带绿色发展，必须坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，探索新型绿色发展模式，发展绿色经济，建设绿色城市，构建绿色交通，倡导绿色生活，构建节约资源、保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，实现可持续发展和永续发展。

(一) 构建绿色低碳的现代产业走廊。加快生产方式的绿色化，优化沿江生产力布局，大力发展绿色产业，培育新的经济增长点，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少、绿色环保的产业结构和产业体系。发挥湖北创新资源的优势和潜力，把创新驱动作为转型升级的核心动力，大力推动科技创新，壮大创新主体，弘扬创新文化，鼓励社会力量开展创新创业活动。加大供给侧结构性改革力度，采用先进适用技

术改造提升传统产业，发挥市场决定性作用，倒逼过剩产能退出市场，引导企业主动化解过剩产能。促进节能减排和资源综合利用，加快构建覆盖全社会的资源循环利用体系，大力发展循环经济和生态环保产业。保护和利用长江流域农业资源，加快发展现代农业。大力发展新一代信息技术、高端装备与材料、生物技术、绿色低碳、新能源汽车、数字创意等战略性新兴产业。创新服务模式和业态，推动物流、金融、设计、电子商务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，建成中部地区现代服务业中心。整合楚文化、三国文化、红色文化及自然景观资源，大力发展生态文化旅游业。加快产业集聚发展，推动产业融合发展，促进产业协同发展，努力培育产业竞争新优势，建设绿色低碳的现代产业走廊。

(二) 构建综合立体绿色交通。切实发挥好交通战略支撑作用，加快构建综合立体交通走廊。提升长江黄金水道功能，推进航道系统化治理，完善三峡枢纽综合运输体系，加快建设武汉长江中游航运中心。促进港口合理布局，完善综合交通网络，优化交通枢纽空间布局，大力发展联程联运，加强集疏运体系建设。继续推进贫困地区高速公路建设，加快实现县县通高速。实施路网完善工程，加快推进国家高速公路建设，稳步推进地方高速公路建设，进一步完善省际高速公路布局，重点推进高速公路过江通道建设。统筹发展多种交通方式，完善综合运输通道，着力发展绿色交通、智慧交通，形成连通城乡、辐射中部、沟通全国、联通国际的综合立体绿色交通走廊，建成衔接高效、安全便捷、绿色低碳的“祖国立交桥”。

(三) 建设绿色宜居幸福城乡。加快转变城镇化发展方式，推动城镇空间布局向网络化、多中心、集群式、紧凑型转变，增强城市功能，统筹城乡发展，提高公共服务共建能力和共享水平，营造城市宜居环境，加强城市规划建设管理，打造生态宜居城乡，建设经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美的美好家园。以人的城镇化为核心，积极引导居民践行绿色生活方式，统筹民生协调发展，促进绿色生活和民生共建共享，助力幸福湖北建设。☑

(作者系湖北省社会科学院经济研究所研究员)

责任编辑：刘 海

聚力生态保护 加快绿色发展

● 郑东来

咸丰县位于鄂西南边陲，境内唐崖河是咸丰人民的母亲河，也是长江主要支流乌江的第一大支流。近年来，咸丰县贯彻落实习近平总书记“长江经济带共抓大保护、不搞大开发”重要指示精神，以创建国家生态文明建设示范县为抓手，全面做好生态修复、环境保护、绿色发展“三篇文章”，有力助推乡村振兴、脱贫攻坚、全面小康进程。咸丰县先后被评为全国绿色小康县、全国绿化先进县、全国首批退耕还林还草示范县。

筑牢绿色屏障

用最管用的办法建设生态。编制并实施《咸丰县创建国家级生态文明示范县规划》及工作方案，严守生态红线。大力推进“绿满荆楚”行动，实施天然林保护、退耕还林、低产林改造等重点工程，抓好湿地、森林、建筑工程生态修复，发动群众利用荒山荒地、房前屋后栽种珍稀苗木，累计退耕还林 39.8 万亩、人工造林 17.8 万亩，管护天然林 249 万亩，全县国土绿化率达 83%、森林覆盖率达 65.72%，成功创建 3 个省级生态示范区、5 个国家级生态保护区。

用最有力的措施治理生态。持续推进“天更蓝、山更青、水更绿、土更净、城乡更美”生态治理工程和“厕所革命”、宜林荒山全绿化、乡镇生活污水处理全覆盖、城乡垃圾无害化处理全达标三年攻坚，以雷霆手段打好大气、水、土壤污染防治三大战役，整治关闭小煤窑、小矿山、小养殖场、小作坊，每年安排 1.5 亿元专项资金用于公共环保基础设施建设，中央环保督察组反馈问题全面整改，城区空气质量优良率保持在 90% 以上。

用最严格的制度保障生态。严格落实领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任终身追究制，全面落实河长制、山长制、环保驻厂员制，探索建立生态环境恢复治理保证金、生态效益补偿基金、生态保护奖励基金等生态补偿机制，建立完善环保产业发展激励引导机制，实行最严格的源头保护和损害赔偿制度。同时，强化执法监督，坚决查处环境违法违规行爲，决不让咸丰的任何一座山体、一片水体、一寸土地、一片蓝天受到污染和破坏。

发展“绿色银行”

壮大“绿色引擎”，发展全域旅游。按照“全域旅游、5A 咸丰”思路，加快建设唐崖土司文化产业园，理顺坪坝营景区管理体制，加快打造核心景区、精品线路，推进旅游景观全域优化、旅游服务全域配套、旅游产业全域联动、旅游治理全域覆盖、旅游红利全民共享。成功创建 2 个国家 4A 级景区，精心打造了麻柳溪、大沙坝、川洞田园等 50 多个休闲观光田园综合体，被评为“全国休闲农业与乡村旅游示范县”和“湖北省旅游强县”。

推动“绿色富硒”，发展现代农业。立足生态优势、富硒资源，推进农业全域绿色化，按照“高中低”布局、“短中长”结合的思路，精心培育茶叶、藤茶、油茶、药材、恩施黑猪五大农业主导产业，全县特色产业基地面积达到 110 万亩，硒茶面积突破 30 万亩。推进国家级有机肥替代化肥示范区和特色农产品优势区创建，全县“三品一标”认证 95 个，建立可追溯体系 4 个，有机基地认证 1 万亩、绿色认证 10 万亩，均位居全州前列。

坚持“绿色环保”，发展新型工业。坚定不移走绿色环保的新型工业化之路，大力发展硒食品精深加工、生物医药、清洁能源、绿色建材等支柱产业。坚持把绿色生态作为项目引进的前置条件，打造花园式工业园区，按照“材料全利用、工艺全循环、排放全达标”原则，引导企业树立绿色生产观，推动从分散粗放式向集约集群式转变、从产业链低端向中高端转变、从价值链低端向价值链高端转变。目前，园区集聚企业90家，规上企业达到70家。

打造绿色家园

全域规划绘家园。把全县作为一个大公园、大景区来布局，将生态理念、环保要求、绿色元素融入到城乡建设总体规划、控制性详规和各类专项规划，科学谋划与资源环境承载力相适应的空间布局，绘制出一幅“路在景中、居在绿中、美在城中”的山水画卷。同时，强化规划的刚性执行，严格管控好土地，坚决做到“不在没有规划的地方建房、不建没有规划设计的房”，努力在规划中展现生态、延续美丽。

彰显生态建家园。建设精美县城，按照民族化、景区化、公园化的思路，推进咸丰新城建设，加快老城区改造，着力打造一座生态之城、文化之城、旅游之城。建设恬美集镇，严控容积率、绿地率和建筑密度，抓好空闲地、边角地的绿化美化，拓展城镇生态空间。建设秀美乡村，注重维持山水脉络、原始风貌，让民居成为生态“细胞”、彰显民族风情，恢复重建“中国干栏式建筑之乡”。目前，全县建成国家级生态乡镇1个，省级生态乡镇3个、生态村51个。



精耕细作管家园。秉持“三分建七分管”的工作理念，巩固和深化“六城”同创、“六村”同创。完善“以钱养事”城镇管理模式，将绿地维护、道路保洁、河道清理等工作与贫困群众就业充分对接。扎实推进治堵保畅、治污保洁、治乱保安行动，大力整治农村乱建房、乱葬坟、乱挖山、乱弃地等顽疾，开展生态保护“电视问政”，针对群众反映强烈的环境问题实施综合治理，持续改善城乡环境，让“绿满荆楚美如画，水光山色与人亲”成为常态。

保持绿色定力

执政理念彰显生态。牢固树立绿色政绩观，围绕推进“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，致力为全省“建成支点、走在前列”、全州“一谷两基地三示范区”建设和打造全省特色产业增长极做出咸丰贡献，切实将生态优先、绿色发展原则贯穿到“五大一新”“五个咸丰”建设的具体实践中，以“功成不必在我”的胸襟，做到保护与发展兼顾，绝不以牺牲环境为代价换取一时的经济发展。

历史文化遗产生态。生态是咸丰的“生命”，绿色是咸丰的“底色”，咸丰人民历来具有“不挖山毁林、不吃子孙饭”的生态自觉。立足这一人文优势，建立生态文明教育长效机制，采取媒体宣传、专题讲座、科普展览等多种形式，普及生态环保知识，广泛开展生态文明进企业、进机关、进学校、进乡村、进家庭活动，把生态文明纳入道德讲堂、“最美”系列活动、文明单位创建的重要内容，推动生态环保意识深入人心。

绿色生活践行生态。多措并举引导全民树牢绿色生活、绿色消费观，摒弃盲目消费、攀比消费、一次性消费等陈风陋习，把节约适度、绿色低碳、文明健康落实到每一个生活细节之中，公开曝光破坏环境、铺张浪费的反面典型，鼓励居民广泛使用节能、节水、环保设备，倡导绿色出行、低碳生活，让每个人都努力做生态文明的弘扬者、践行者、推动者。☑

(作者系中共咸丰县委书记)

责任编辑：张利

西方国家推崇的选举民主真相透视

● 刘敏军 吴怀友

选举民主究竟有何魅力让资本主义国家对其推崇备至呢？马克思深刻指出：“每一历史时代的经济生产以及必然由此产生的社会结构，是该时代政治的和精神的的基础。”从这个历史唯物主义的基本观点来审视，我们就会发现，资本主义国家只是“管理整个资产阶级的共同事务的委员会罢了”，在西方选举民主的表象下掩藏着资产阶级不能言说的真实意图。

真相一：西方选举民主造就“权钱交易”的政治市场，为资本俘获政治提供公开合法的制度性平台

在资本主义国家的选举民主中，各大资本(利益)集团以选举捐助(政治献金)的形式，出钱支持自己选中的代理人(如议员或总统候选人)参加竞选，代理人再用资本集团捐助的钱去争取选民手中的选票，争夺国家权力；选举获胜后，当选者再按选举捐助金额多寡论功行赏，对各捐助者或加官晋爵，或用手中心力制定有利于各捐助集团的政策予以回报，以确保资本增值和利润最大化。这样，选举民主实际上就成了各资本(利益)集团、政客与选民之间进行“权钱交易”的政治市场。

有了选举这一政治市场，资本在政治领域中便有了用武之地。选举这一政治市场为“权钱交易”提供了合法化平台——选举捐助制度。2010年和2014年，美国联邦法院分别作出裁定，取消集团直接捐助候选人禁令和个人捐助上限。从此，资本可以公开地自由驰骋选举沙场。有人戏谑道：“西方资本主义国家反腐败的最有效方法，就是将腐败现象合法化。”

选举捐助制度铸就了西方民主的金钱政治底色，为资本俘获政治提供了便利渠道。研究发现，从1964年到2014年，美国大选中的获胜方，几乎都是募集选举捐款最多的一方。同时，获得权力方给予捐助者以巨额回报。据美国媒体披露，从2007年到2012年的5年时间内，美国200家企业在游说和竞选捐款方面共耗费58亿美元，却从联邦政府的生意和支持中得到了4.4万亿美元的回报。也就是说，在美国，企业在选举市场上投资的回报率高达1:760。

真相二：西方选举民主既有民主属性更有权贵禀性，是资产阶级利用民主的形式来行使权贵统治的基本方式

从形式上看，资本主义国家的选举实行一人一票，同票同权，公开公平公正，所有职位对所有人开放。应当承认，与封建世袭制比较，资本主义国家的选举民主的优势是客观存在的，也曾在历史上发挥过重要作用。恩格斯在《德国状况》中指出：“就这一切而言，资产者真像是真正的民主主义者。”“但是资产阶级实行这一切改良，只是为了用金钱的特权代替已往的一切个人特权和世袭特权。”恩格斯提醒人们更应该注意，资本主义国家的选举具有亲精英的权贵禀性。列宁也一针见血指出：“极少数人享受民主，富人享受民主——这就是资本主义社会的民主制度。”在西方国家，选举民主的权贵禀性体现在：其一，选举总是附带各种限制性条件。在当代，虽然法律规定了人人享有平等的选举权和被选举权，但是各种隐性的限制条件还大量存在，如选民登记要求提供详细身份证明文件，在投票地点和时间选择上设置障

碍，等等。其二，选举是各类社会精英表演的舞台，选举过程是各类资源如金钱、出身、声誉、表演能力、口才、颜值等的大比拼，选举结果总是拥有丰富资源、良好形象、能言善辩的候选人胜出。其三，选举民主总是由实力雄厚的资本集团和名声显赫的政治家族把持和操纵。美国号称是西方民主的典范，其总统选举却总是由几大显赫家族所操控，英、法、德、意等资本主义国家也是如此。

真相三：西方选举民主有分散和诱导民众力量的功用，为资产阶级打压社会底层的广大普通民众提供了工具

在许多西方资产阶级思想家看来，民主就是多数人的统治。他们笃信亚里士多德曾经说过的一句话：穷人的统治必定会侵犯有产者的私产。19世纪法国政治思想家托克维尔将亚里士多德的观点进一步发挥，并创造了一个新词——“多数暴政”。这个词一经提出，即在西方知识精英中广为流传，表明整个西方精英阶层对真正民主心怀担忧与戒备：他们担心作为多数的无产阶级及其他劳动阶级掌握政权，真的会均分作为少数的资产阶级的财产。所以，西方资产阶级精英为了保护少数有产者的财产，就去限制、改造、驯服真正的民主。西方国家之所以钟爱选举民主，就是为了利用选举来分散人民力量，使之不能团结起来与自己进行对抗，从而达到保护资产阶级利益、维护资产阶级统治地位的目的。

真相四：西方选举民主以形式民主取代实质民主，借选举授权之名褫夺人民参与管理国家事务的权利

西方资本主义国家的政界精英和知识精英齐心协力，将选举包装打扮成为民主的标志。一方面，西方资本主义国家一步一步地扩大民众的选举权，顺势地将民主简化为选举。另一方面，西方理论界也完成了“选举即民主”的论证。1942年，美国经济学家熊彼特提出民主的新定义。他指出：“民主方法就是那种为作出政治决定而实行的一种制度上的安排，在这种安排中，某些人通过竞取人民选票而得到作出决定的权力。”从此，西方政治学界“主流的方法几乎完全根

据选举来界定民主”。选举成为民主的本质，民主制度的其他特征都由选举产生。简单一句话，“选举等于民主”成为西方资本主义国家民主政治的金科玉律。

选举变身民主，给民主带来一系列重要改变：一是将人民变成选民。二是将人民决定问题的权力放到第二位，而将选举挑选国家领导人放在了第一位，其实就是用选举的民主形式排除了人民决定和管理国家事务的实质权利。三是变人民主权为人民授权。人民主权是指国家权力属于人民，是人民当家作主，是人民自己行使管理国家事务、社会事务、经济文化事业的权利；人民授权则是人民把本属于自己的权利让渡出来，然后委托给选举出来的代议者代为行使，实际上是人民权利的异化。四是将多数民众民主变为少数精英民主。

上述种种变化，实质上是以形式民主取代实质民主，不仅没有促进民主的发展，相反是对真正民主的背叛。从表面上看，西方国家领导人的权力是选民经选举授予的。但实际上，选举只是统治精英利用选民投票形式，赋予自己行使领导和管理国家(当然包括选民)权力合法性的便捷途径。而选民收获的只是短暂的当家作主的心理体验，却要付出让渡亲身参与决定和管理国家事务权利的代价。对此，卢梭早就有过精彩的评论：“英国人民自以为是自由的；那他们是大错特错了。他们只是在选举国会议员期间才是自由的，议员一旦选出，他们就是奴隶，他们就等于零了。”

从理论上说，选举是国家治权问题。而民主关注的是国家主权归属问题，实质上是人民与国家的关系问题，也就是国家政权由谁来掌握的问题，表明国家的性质。一个国家的主权与治权可以统一行使，也可以分开行使；可由主权者亲自行使，也可以由选出的代表行使。民主的内容除民主选举外，还有民主决策、民主管理和民主监督等。显然，西方国家将民主仅限于选举，是片面的，是有预谋的：借选举授权之名，巧妙地将人民排除在国家治理之外，褫夺了人民参与决定和管理国家事务的权利。■

(作者单位：湖南科技大学马克思主义学院，本文摘自《红旗文稿》)

本栏目编辑：曾洁玲

论点辑要

实体经济衰退的根本原因

刘志彪在《社会科学战线》2018年第5期撰文指出，实体经济衰退的根本原因，不是社会投资少，而是经济结构存在重大失衡。一是实体经济供需结构失衡。规模巨大的供给能力只能满足中低端、低质量、低价格的市场需求，难以满足日益增长的多层次、高品质、多样化的市场需求，导致中低端产能严重过剩。二是实体经济与金融的失衡。行政性垄断金融体系表现出的重大问题是资金“脱实向虚”，大量资金仅在金融体系内部自我循环，加大了金融风险，资本对投资制造业失去兴趣，实体企业融资难、融资贵问题日益严重。三是实体经济与房地产的失衡。由于金融工具创新不足和资本市场发展不顺利，房地产由以居住为主的耐用消费品，变异为居民理财的主要标的和工具，涌入房地产市场的巨额资金推动了大城市和特大城市房价过快上涨，恶化了制造业的投资环境，直接或间接地推高了实体经济发展的机会成本。结构性扭曲直接导致经济运行失灵、效率降低。这些问题显然无法通过增加投资规模来解决，而是需要扭转利益结构，给经济主体正确的价格信号，引导和调整资源配置。解决实体经济供需失衡需要促使资源通过竞争性市场机制，更多地流向现代高新技术产业中的创新企业，掌握和运用好关键技术改造传统产业，化解产能过剩；需要实体经济与金融和房地产来平抑“虚火上升”的虚拟经济，提高实体经济投资的回报率，增加投资吸引力。

制造业复苏的新挑战

钟政生、张璐在《中国金融》2018年第5期撰文指出，以技术升级为核心的制造业复苏可能受到以下几个方面因素的压制：（一）与环保和供给侧改革相联系的原材料涨价，对中下游企业构成压力。2017年反映原材料成本上升的企业占比迅速追平劳动力成本，两项成本的上升相叠加，对中下游制造业企业的盈利造成了明显压制。（二）民间投资的信心修复需要政策的持续呵护。民间投资的活跃度根本提升要有以下几个条件：一是投资回报率的持续提升；二是与国企公平竞争的市场环境；三是产权得到充分尊重和保护。这几个条件目前皆有进展，但又不可一蹴而就。首先，制造业的整体投资回报率已有所回升，但存在中游行业回报率持续受到挤压的隐忧。其次，公平竞争的市场环境，需要破除民间投资在市场准入方面存在“玻璃门”“旋转门”的问题。鼓励放开市场准入，还需要看到更强的政治魄力。最后，充分尊重和保护私有产权，更加需要中央政府拨乱反正的决心。（三）企业退出率偏低，影响新技术的传播扩散。制造业技术改造与设备更新的“新动能”能在多大程度上发挥作用，有两方面的决定因素：一是新技术对制造业投资的影响效应；二是新技术能否实现有效的传播与扩散。从过去我国三轮投资周期中，看到了固定资产投资增速中枢下移的趋势。这背后可能也反映了技术进步的投资拉动效应趋弱。

从经济特区到自由贸易区： 中国改革开放路径与目标

罗清和、朱诗怡在《深圳大学学报(人文社会科学版)》2018年第1期撰文认为,经济特区作为中国改革开放的“窗口”和“试验田”,“利他”的设区背景决定了其目标旨在如何突破传统计划经济体制的束缚,探寻有利于经济和社会发展的社会主义市场经济新体制。而自由贸易区是在我国进入全面深化改革大背景下成立的,设区目标是在“自利”基础上达到“互利”。创办经济特区是改革开放的突破口,设立上海等自由贸易区是改革开放的全面深化。与经济特区相比,自由贸易区是对经济特区改革的深化和进一步发展,但二者都是通过探索和“试错”不断前进的。自由贸易区是中国在全球化经济竞争中主动展开的一场攻守兼备的试验,可谓经济特区的“升级版”。从经济特区到自由贸易区,诠释了中国改革开放路径与目标的演绎逻辑。中国自由贸易区的发展路径:一是在国内建设自由贸易试验区,为进一步深化改革提供有益的尝试和经济借鉴;二是要与当前和未来重要的经贸合作伙伴在贸易、投资等领域建立跨境自由贸易区。未来的目标是要通过实施“引进来”与“走出去”相结合的对外开放战略,在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作与竞争;同时借助“一带一路”倡议与沿线国家建立自由贸易区,为双边、多边跨境贸易交流合作提供新的平台。

政府职能三次转变的启示

竺乾威在2018年7月23日《北京日报》撰文认为,自1988年第二次机构改革首次提出“转变政府职能”并把政府职能转变作为机构改革的关键以来,政府职能发生了三次转变。第一次转变着眼于机构改革,从精简机构精简人转向政府职能适应经济体制改革的要求。从中可以看到,这一次政府职能转变涉及了两个方面:一是改变政府行使职能的行为方式。二是转变政府行使职能的组织方式,重点是转变同经济体制改革关系极为密切的经济管理部门行使职能的组织方式。第二次转变是从注重经济发

展转向公共服务。政府职能这一转变的催化剂是2003年发生的SARS。2003年后提出了政府的四项职能:经济调节、市场监管、社会管理和公共服务,服务型政府应运而生。在履行新的职能方面,改革涉及了三方面内容,即大部制改革、行政审批改革以及扩大人民民主和促进社会公正的改革。第三次转变是资源配置从政府主导转向市场主导。与以往的行政审批改革不同,这一轮行政审批改革的核心点是简政放权和建立权力清单,它涉及了政府职能核心的权力问题。因此,此次行政审批改革不仅仅是政府行使职能方式的转变,它更多涉及了政府职能定位问题。简政放权和建立权力清单的实质是确立政府与市场和社会的权力边界,确定政府的权力范围,法无授权不可为,这是政府职能转变中具有实质意义的转变。

“千年第一思想家”是如何读书的

冯兵在《理论导报》2018年第5期撰文指出,作为“千年第一思想家”,马克思广博与精深的学识来源于他对书籍的热爱和追求。马克思读书具有以下几个特点:(一)读书要真诚。马克思的书房可以说是个乱书堆。他很少注意书的形式、装订以及纸张和印刷的美丽,在他所藏的书里到处都可以看到折角、用铅笔划过的横线和记号。他对书籍带有一种真诚、敬畏的态度,而不是借用书籍装点门面。(二)读书要博览。马克思读书广泛,哲学、历史学、法学、经济学、文学、天文学、社会学、数学等都是他所喜欢的。他的知识是多方面的,甚至可以说是一切方面的。他博览群书,但并不是只讲求读书效率和数量,还注意将广博与精深相结合。(三)读书要有眼界。在马克思看来,读书不只为追求学问本身,而是为着寻求真理,而著作只是为着发表他所找到的真理。(四)读书要有批判精神。他本着批判的态度去研究古典哲学、经济学与空想社会主义学说,创造新的无产阶级哲学、经济学与社会主义学说。(五)读书要和实践结合。马克思反对空洞的理论和说教,认为读书和学习不是最终的目的,必须在掌握知识的同时做好实践工作。☞

本栏目编辑:曾洁玲

久久为功推进企业“降成本”

● 湖北省发改委

2015年11月党中央明确供给侧结构性改革五大重点任务以来，按照中央关于降低实体经济企业成本的总体部署，在省领导高度重视，各部门齐心协力，各地方抓落实的氛围下，我省实施降低实体经济企业成本成效显著，企业享受政策红利。

综合施策形成“降成本”强大合力

省委、省政府高度重视降成本工作，建立了省领导领衔的工作机制，强力推进，全省各地各部门全力开展降成本各项工作，目标明确，措施具体，形成了良好的降成本工作氛围。

建立省领导领衔的强力工作机制。省委、省政府高度重视降低实体经济企业成本工作，多次听取关于降低实体经济企业成本工作情况汇报，强调要把降低企业成本作为推进供给侧结构性改革的关键所在，以减轻企业负担、提高湖北产业核心竞争力、促进全省经济社会发展为目标，切实抓推进、抓落实、抓生效，帮助企业渡难关、求发展，为切实推

进该项工作，2016年省全面深化改革领导小组将降低实体经济企业成本推进实施《湖北省降低企业成本专项行动方案》列为全省重大改革项目。按照要求，湖北省经济体制改革专项领导小组办公室（设在省发展改革委）印发了工作方案，明确了责任单位及责任人、工作专班、专家团队、时间进度安排及工作机制，将改革任务和责任细化到岗到人，形成纲举目张、整体联动的工作态势。

出台降成本专项行动方案。按照省领导指示要求，省发改委会同省直有关单位起草了《湖北省降低企业成本专项行动方案》，该专项行动方案针对我省企业税费负担偏重、中小微企业融资难融资贵、人工成本上涨较快、制度性交易成本和能源物流成本偏高等问题，划分事权，多措并举。一方面，狠抓中央和省已出台的降低“税、费、价”等政策落实落地，各行业税费负担只减不增；另一方面，采取针对性措施，有效降低中介服务、融资、人工、能源、物流等成本，并鼓励企业内部挖潜。力争通过3年左右努力，通过减税降费降低一部分、

深化改革消化一部分、金融机构压减一部分、企业挖潜节支一部分，使实体经济成本明显降低，盈利能力明显增强。《湖北省降低企业成本专项行动方案》连同《湖北省推进供给侧结构性改革五大任务总体方案》于2016年4月13日由省政府正式印发。

出台降低企业成本的具体举措。按照《湖北省降低企业成本专项行动方案》明确的责任分工，在省直多部门联合开展专题调研的基础上，按照强化问题导向、强化政策力度、强化湖北亮点和强化政府主导的原则，坚持“能减则减、能降则降、能低则低”，针对企业反映比较强烈的问题，2016年5月、2017年4月和2018年4月分别出台了《关于降低企业成本激发市场活力的意见》《关于进一步降低企业成本振兴实体经济的意见》和《关于进一步降低企业成本增强经济发展新动能的意见》，从降低企业要素成本、物流成本、融资成本、人工成本、税费成本和制度性交易成本等方面共提出了一系列含金量高的政策措施，不断增强企业获得感。

加强督查跟踪力度。为更好地贯彻落实《降低实体经济企业成本工作方案》，2016年10月，省政府主要领导亲自部署，组织开展了全省降低企业成本“大督查、大跟踪、大监督”三大行动，对12个省直单位及全省17个市州落实省降低企业成本政策的情况进行全面督办督查，确保国家和省各项降成本政策取得实效。2017年7月17日至7月21日，国务院第四次大督查降成本小组对国务院及相关部门出台的减税降费政策在湖北的贯彻落实情况进行了全面督查，并到武汉市、襄阳市、荆州市、鄂州市、咸宁市等地走访相关企业。督查组对近年来湖北各地党委、政府在降低企业成本上所做的工作给予了肯定。从2017年8月起，降成本政策落实情况纳入了省政府月度督查，重点聚焦国家、省出台的一系列降成本政策，狠抓贯彻落实，有力推动各项政策落地见效。

充分发挥舆论引领作用。为确保降低企业成本政策得到落实，省内媒体深入基层、企业，加大对降本减负的报道力度，大力宣传降低企业成本、减轻企业负担的好成效好做法，针对存在的问题开展建设性的舆论监督，营造了坚决抓好政策落实，为企业解难题办实事，促进经济社会发展的良好舆论氛围。湖北日报、湖北卫视、湖北经视、湖北之声等媒体先后开设“企业减负大督查”专栏，连续报道督查工作动态和各地落实降低企业成本的成效，同时也针对一些困扰企业生存和

发展的共性问题，如企业整体融资难、制度性交易成本亟待降低、企业用能用人成本高、实体经济物流成本整体偏高等，在报道中提出有针对性的解决建议和思路。

抓好“降成本”各项政策 落实落地

2016年以来，省发改委按照省委、省政府决策部署，切实出实招、抓落实、见实效。据测算，累计为我省企业降低综合成本1900亿元以上。

降低资源要素成本。进一步扩大电力市场交易范围和规模，2016年共签约直接交易电量308亿千瓦时，全年企业受惠金额约21.5亿元；2017年成交电量351.44亿千瓦时，节省企业成本14亿元左右。先后5次降低一般工商业电价，3次降低大工业电价，每年减轻企业用电负担超过51亿元。及时调整非居民用天然气门站价格和销售价格，完成非居民用天然气价格并轨工作，出台《湖北省天然气短途管道运输和配气价格管理办法》及配套成本监审办法，适当降低输配价格。出台了《关于深化国土资源供给侧结构性改革服务投资促进招商的意见》，2017年合计减轻企业用地成本约24.4亿元。

降低企业物流成本。落实全省高速公路收费标准降低10%等政策，两年共减收通行费超过26亿元。落实“绿色通道”车辆免费通行政策，对正常合法装载运输鲜活农产品车辆免费金额超过50亿元。推广电子不停车收费系

统（ETC），通衢卡电子支付的货车用户优惠，近两年共优惠超过4亿元。积极推进武汉、黄石为中心的铁水联运通道和以武汉、鄂州为中心的陆空联运体系建设，武汉国家多式联运示范工程一期完工，2017年底开通了第一条多式联运线路。充分发挥铁路运输绿色环保低能耗的优势，实施一口价和批量议价。搭建“一次查验、一次放行”系统，扩大检验检疫查验、放行信息上传范围，增加三个水运口岸。助推“单一窗口”建设，深化通关作业无纸化改革，提高通关实效。推动电子商务进农村，已在39个电子商务进农村综合示范县初步建立了县—乡—村三级物流配送体系。

降低企业融资成本。开展清理规范强制性垄断性中介收费和专项检查工作，进一步清理规范企业经营服务性收费。持续推进银税合作、投贷联动试点和应收帐款融资服务平台，缓解中小企业融资难、融资贵，项目收益票据、资产支持票据和“债贷基组合”私募票据在湖北相继成功首发。大力推动金融产品和服务创新，实现省内商业银行参与“纳税信用贷”“业务县域”两个全覆盖。通过建立上市企业后备资源库、推动“金种子”和“银种子”计划等方式，推动企业上市，努力扩大多种直接融资渠道。出台《湖北省企业债券融资奖励办法》，对省内企业债券融资进行奖励扶持。全省融资担保体系建设已实现全省市州全覆盖。通过加大监测和督导工作力度，保证小

微信贷投放稳定增长，截至2017年底，全省银行业小微企业贷款余额1.04万亿元，贷款户数43.03万户，申贷获得率96.51%。

降低企业税费负担。深入推进“营改增”改革，两年共实现净减税超过500亿元。严格落实阶段性下调地方教育附加征收率的政策，为纳税人减负超过25亿元。深入开展涉企收费专项检查及治理，进一步取消收费项目、降低收费标准，全面建立涉企收费清单制度和实行政府定价管理的涉企经营服务性收费清单整合为“一张清单”，即《湖北省实行政府定价管理涉企收费目录清单》并向社会公布，实现政府“阳光收费”，2018年1月又对该清单进行了动态调整，印发了《湖北省涉企收费目录清单》，目前我省涉企行政事业性收费项目25项，全部为中央设立，我省成为涉企省级行政事业性收费“零收费”省份之一，政府定价的涉企经营服务性收费15项，我省成为全国涉企收费项目最少、减负力度最

大的省份之一。降低投标保证金缴纳标准，推行全流程电子化交易，全省公共资源全流程电子化比率已由23%提升至80%以上。

降低人工成本。积极落实国家社保降费减负政策，自2016年5月1日起，将全省企业职工基本养老保险单位缴费比例由20%降至19%；将失业保险总费率由2%降至1%，近两年共减轻企业负担超过90亿元。积极开展援企稳岗护航行动，实施稳岗补贴政策，近两年共发放补贴约24亿元。针对经济下行压力，将之前每两年至少调整一次最低工资标准，改为每2—3年调整一次。规范和阶段性降低企业住房公积金缴存比例，全省各地住房公积金缴存比例全部调整至5%—12%。

降低制度性交易成本。2016年取消、调整省级行政审批等事项194项，2017年分两批取消、调整行政审批项目等事项154项。围绕中国（湖北）内陆自由贸易试验区建设，探索实行优先放权和差异性放权，向自贸区下放（委托）第一批省级经济社会管理

权限61项。运用“互联网+”思维，深化“放管服”改革，2017年12月26日，省政务服务管理平台上线试运行，50个省直部门行政许可和公共服务事项基本实现“前台综合受理、后台分类流转、结果统一反馈”。武汉、襄阳、宜昌、十堰、荆州、荆门、咸宁等试点市（州）全部实现了市县两级对接联通。开发建成省行政审批中介服务“网上超市”，进一步规范中介服务行为，清理规范行政审批中介服务事项，2017年取消和调整行政审批中介服务等事项53项。全面推进“双随机、一公开”监管，“先照后证”改革后加强事中事后监管，全省实施27证整合的“多证合一”改革，调整工商登记后置审批事项，后置审批项目由213项减少为200项。

鼓励和支持企业内部挖潜。推进技术改造升级工程，出台了《关于加快推进新一轮技术改造和设备更新促进工业转型升级的意见》，加快推进企业技术改造和设备更新，推动产业向中高端迈进。出台了《湖北省传统产业改造升级资金管理暂行办法》，对企业购置生产性设备给予贷款贴息和奖励补贴、首台套补贴和奖励支持。依托省“123”企业家培育品牌，构建市县企业家培育成长联动机制。推动企业技术创新，出台了《关于印发湖北省激励企业开展研究开发活动暂行办法的通知》，进一步调动我省企业开展技术创新的主动性和积极性，推动通过技术创新降低企业成本。☑



做好住建“四字文章” 助推湖北高质量发展

● 湖北省住房和城乡建设厅

近年来，全省住建系统深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，紧扣发展和民生两大主题，以推进供给侧结构性改革为主线，着力做好住建领域“补短板”的“美、绿、保、转”四字文章，确保人民群众得实惠、高质量发展有支撑。

一、以“美”为目标，补齐乡村环境短板

习近平总书记强调，“建设好生态宜居的美丽乡村，让广大农民有更多获得感、幸福感”。为切实改善我省农村人居环境，2015年省政府出台《关于改善农村人居环境的实施意见》，建立了19个部门为成员的联席会议制度，编制了五年规划，制定了一系列工作制度与技术规定。2018年省委、省政府出台《湖北省农村人居环境整治三年行动实施方案》，提出全面实施“四个三重大生态工程”，进一步聚焦农村垃圾、污水治理和村容村貌提升等方面的重点任务，细化了各项工作措施。我们贯彻省委、省政府的决策，采取有力措施，切实改善我省农村人居环境。

一是全面建设乡镇污水处理设施。2017年省政府将乡镇污水处理设施建设列为全省生态文明建设、补齐村镇建设短板的“头号工程”来实施，全省共谋划乡镇污水项目967个，总投资346亿元，污水厂总规模182万吨/日；干、支污水管网总长度1.3万公里，含入户管网一起估算投资247亿元。截至今年8月底，全省已有145个开始试运行，34个建成通水调试，铺设管网3200公里，完成投资120亿元。

二是全面启动农村生活垃圾处理。全省已建成乡镇生活垃圾中转站977座，配置垃圾收集箱291万个、机动收运车辆2.26万辆、保洁员13.3万人，形成了“户分类、组保洁、村收集、镇转运、县处理”为主的工作体系。到2020年底，建制镇生活垃圾无害化处理率达到70%，村庄生活垃圾有效治理率达到90%。

三是全面铺开美丽宜居乡村建设。通过抓好试点示范、典型引路，按照“串点成线、连线成片”要求，因地制宜打造美丽宜居示范带。根据村庄基本条件，将村庄分为精品型（产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕）、提升型（环境美、风貌优、设施全、支部强）、普通型（干净、整洁、有序）等三类开展创建活动，逐步建立长效机制。到2020年，建设200个绿色宜居乡镇、2000个美丽宜居村庄，实现全省农村人居环境明显改善。

二、以“绿”为内容，补齐城市建设短板

城镇建设水平，不仅关系居民生活质量，而且也是城市生命力所在。为切实补齐城市建设短板，贯彻绿色发展理念，省政府启动实施《湖北省城市建设绿色发展三年行动方案》，以绿色作为城市建设的重要内容，推动城市建设提质升级。

一是强力推进城市黑臭水体整治。全省共普查出城市黑臭水体148条，已完成整治112条。各城市按照“一水一策”要求，采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、调水引流、生态修复等措施，强化黑臭水体

整治力度。加强项目整合，把海绵城市建设与黑臭水体整治紧密结合起来，从源头上改善水体质量。到2018年底，全省设区市黑臭水体消除比例达到80%，2020年底前全面完成黑臭水体治理目标。

二是着力提高基础设施绿色水平。全省已建成规范化生活垃圾处理设施96座，其中卫生填埋场75座、焚烧处理厂10座、水泥窑协同处理厂10座、综合处理厂1座，设计处理总规模约3.65万吨/日。到2020年，城市生活垃圾实现全收集、全处理，力争做到全过程网上监测，无害化处理率达到98%。大力推进海绵城市和地下综合管廊建设，到2020年，城市建成区20%以上的面积达到海绵城市的要求和标准，城市新区新建道路综合管廊配建率30%以上，城市道路综合管廊配建率2%以上，切实提高城市基础设施绿色水平。

三是扎实推动城镇“厕所革命”。编制了《湖北省城镇“厕所革命”设计推荐图集》，为地方建设城镇公厕提供借鉴指导。制订了《湖北省“厕所革命”城镇公共厕所建设技术导则》，着力解决城镇公共厕所设置、设计、建造和验收等主要建设标准问题，指导各地进行公共厕所新建工作。2018年计划新建城镇公厕2596座，截至8月底，全省已完工城镇公共厕所1085座，完工率41.80%，在建805座，开工建设率72.80%，实际完成投资约3.83亿元。

三、以“保”为底线，补齐民生短板

住房既是商品，也是民生保障品。住建部门作为重要的民生部门，充分发挥自身职能，确保群众住有所居。

一是大力推进保障房建设。目前全省已开工建设各类保障性安居工程224万套，有效改善了600多万人的居住条件。2017年实现棚改工程开工41.25万套，2018年计划实施棚户区改造24.14万套，不断提升住房保障能力。

二是着重提升农村住房安全水平。截至2017年底，我省已累计完成农村危房改造79万户，有效缓解部分农村困难群众的住房问题。计划在2018年实施农村危房改造8万户，2019年再实施农村危房改造5万户，完成农村现有存量危房改造，织牢社会

保障安全网。

三是着力保障群众住房需求。加强房地产市场调控，稳控房地产价格，因城施策加快培育和发展住房租赁市场。加快公租房竣工分配，完善公租房运营管理制度，到2018年底，政府投资建设公租房分配比例达到90%以上。完善公租房分配方式，优先保障环卫、公交等行业困难群体，将符合条件的新就业无房职工、外来务工人员 and 青年医生、青年教师等纳入保障范围，对低保、低收入困难家庭要实现应保尽保，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

四、以“转”为动力，补齐建筑业发展短板

建筑业是我省重要的支柱产业，推动建筑业转型升级，是深化供给侧结构性改革和实现高质量发展的必然要求，是补齐建筑业发展短板的必然选择。

一是积极推进建筑业高质量发展。省政府出台《促进湖北省建筑业发展二十条意见》，明确在市场规则、组织方式、招标制度、建造方式、风险管理、工程结算、用工制度等7个关键环节上，聚焦改革发展难题，根据我省实际，有针对性地提出创新举措，通过政企合力，加快推进全省建筑业转型升级、改革发展，促进建筑业与全省经济社会发展相协调。到2020年，建筑业总产值要达到1.9万亿元，构建具有湖北特色的建筑产业体系，实现建筑强省目标。

二是积极发展装配式建筑。发展装配式建筑是建造方式的重大变革，是推进供给侧结构性改革的重要举措，有利于节约资源能源、减少施工污染、提升劳动生产效率和质量安全水平。目前我省已发布实施装配式建筑地方标准8项，建成投产现代化生产基地20个，2018年计划总建筑面积超过330万平方米。

三是严格规范建筑市场管理。推进建筑市场监管信息化，建立建筑市场监管一体化平台，工程建设项目实现网上闭合管理。全面采取“双随机、一公开”方式，提升全省工程质量安全生产监管水平。全面推进工程质量治理两年行动，质量管理标准化试点取得阶段性成果，质量常见问题防治覆盖率达85%，行业质量意识普遍提高。☑



坚定不移推动能源“补短板”

● 湖北省能源局

湖北作为缺煤少油乏气的能源资源匮乏省份，存在能源对外依存度高、煤炭消费占比大、储运通道不畅、能源服务不优等“短板”。加快能源“补短板”，推动能源生产和消费革命，是深化供给侧结构性改革的必然要求，是构建安全稳定清洁高效现代能源体系的关键举措，是推进高质量发展的重要保障。

一、绘制全省能源规划发展“一张图”

习近平总书记提出“四个革命、一个合作”的能源安全重要论述，首次把能源转型变革提升到革命的战略高度，为能源工作指明了方向。围绕贯彻习近平总书记能源安全重要论述精神，按照省委、省政府决策部署，针对我省资源现状，我们制定了全省能源发展“十三五”规划和电力、电网、油气、可再生能源四个专题规划，首次构建起综合性和专业性、中期性和长期性、全局性和地区性相结合的立体式、多层次的“1+4”战略规划体系。按照“项目化、资金化、具体化”要求，科学规划布局，围绕“补短板”，组织策划了“重大能源保障建设工程”，包括4大工程、6大方面、31个项目，总投资约2000亿元，确立了能源“补短板”的主体框架、时间表、路线图，并在发展节奏、项目布局、能源利用方式上加强政策引导和规划刚性约束，确保“一张蓝图干到底”。

二、扎牢能源安全稳定供应“一张网”

一是大型电源点项目建设稳步推进。立足自给深

挖潜力，有序推进华电江陵、湖北能源鄂州、京能十堰、大别山电厂二期等纳入国家规划内清洁火电和江坪河水电等一批电源点项目建设，电力生产能力显著提升。截至2018年6月底，全省发电总装机容量7198.8万千瓦（含三峡2240万千瓦）。

二是电网主干网架支撑不断增强。加快渝鄂直流背靠背联网等国家重点工程按时序建设，仙桃500千伏输变电骨干网架和武汉陶家岭、荆门南桥等220千伏输变电等项目顺利推进。截至目前，全省拥有500千伏变电站31座、线路长度1.16万公里；220千伏公用变电站188座，线路长度1.46万公里。全省已形成以500千伏电网为骨干、以220千伏电网为主体、110千伏电网覆盖城乡的现代化大电网，供电质量和可靠性大大提高。

三是农村电网和城市配网“毛细血管”不断延伸。通过争取中央投资、省财政资金、衔接国家电网落实与省政府签署战略合作协议，2015年至2018年6月，全省农网改造累计完成投资434.3亿元、城市配网建设改造（2016年起）完成投资112.12亿元。农网户均配变容量由2014年的1.32千伏安提升至1.91千伏安，全省农网存量低电压和供电卡口问题基本解决。2017、2018年迎峰度夏(冬)期间，主网用电负荷连续多日屡创历史新高情况下“有惊无险”度峰。

四是油气保障能力不断提升。加快天然气国家干线湖北段、省内支干线、联络线油气管网重点工程建设，推进潜江云应、地下储气库以及城市储气调峰设

施建设,提高油气供应保障能力,全省天然气使用实现“县县通”。积极支持宜昌、恩施加大页岩气资源勘探开发力度。全省重点油气项目共18个,规划管道总长度2235公里,项目总投资407亿元。新疆煤制气外输通道湖北段一期工程开工建设;孝感-大悟(广水)、十堰-竹山-竹溪天然气管道将于2019年建成。截至2018年6月,全省油气管道总里程达7011公里。

五是深化对外合作。积极开展国际、国内、大型能源企业合作,打通能源输送通道。国际合作方面,主动融入“一带一路”,鼓励和引导省内优势能源企业走出去,参与海外项目建设,获取煤炭、油气资源,构建多元化供应格局。国内合作方面,加强与陕西、内蒙、山西、青海等能源资源大省合作,建立了长期稳定的供求关系,落实省外优质能源资源。大型能源企业合作方面,积极争取西气东输三线、新粤浙线供湖北的天然气资源;与中国燃气签署战略协议,“十三五”期间将累计实现100个以上乡镇通气;与神华集团达成框架协议,支持蒙华铁路煤运通道建设,打造煤炭物流公共服务平台;支持湖北能源推进以荆州江陵为重点的煤炭物流储配基地建设,打造煤炭储配、加工及区域交易中心。

三、严守高质量发展的生态环保“一条线”

一是提升新能源比重。出台进一步支持新能源的政策措施和补贴办法,实施新上煤电项目、燃煤机组发电小时数与非水电可再生能源发电装机占比挂钩政策,优化风电、光伏发电开发布局和方式,积极推进生物质、地热能开发利用。截至2018年6月底,全省建成新能源820.43万千瓦,占全省发电总装机容量的11.4%。

二是提高天然气利用水平。积极推进天然气产供销体系建设,争取上游企业加大对我省资源供应,加强需求侧管理,完善天然气供应应急预案,推进“县县通”“气化乡镇”工程实施,拓展天然气在工业、交通运输、分布式能源及城市热电联产中的应用。2017年,全省天然气消费52.5亿立方米,占一次能源消费总量比重提升至约4%。

三是淘汰落后产能。2017年,淘汰关停落后小

机组27.6万千瓦,对全省177个小火电项目329台机组开展专项整治督导;通过采取火电差别电量计划、全额收购水电等可再生能源、需求侧管理等措施,减少电煤消耗约600万吨。加快煤炭去产能,2017年关闭煤矿31处、去产能207万吨,今年以来已有31处、234万吨产能进入关闭程序。全面推进煤电超低排放和节能改造,确保2018年底全省所有30万千瓦及以上符合条件的机组全部改造完成。

四、打通能源普遍惠民的最后“一公里”

一是坚定不移推进能源体制机制改革。积极推进电力体制改革、石油天然气体制改革,出台了湖北省电力市场建设实施意见等,推进9个纳入国家增量配电网试点项目建设,通过特许经营、财政支持等多种方式,鼓励社会资本投资能源基础设施项目、参与能源公共产品提供,着力建立公平接入、供需导向、可靠灵活、优质低成本的电力和油气输送网络。截至目前,2018年380亿千瓦时电力直接交易目标已完成359亿千瓦时、降成本8亿元以上。

二是坚定不移推进“放管服”改革。取消了电费收费权质押登记管理职能,将余热余压余气发电、垃圾发电等8项省级审批核准备案权限下放至市(州)政府投资主管部门。加强项目事中事后监管,对全省新能源发电项目电费结算、省下放能源行政许可事项执行情况等开展专项检查。落实省政府推进“一网、一门、一次”改革部署,所有能源审批事项进委服务窗口、全部“上网”“一次办结”。

三是坚定不移推进乡村振兴。大力实施农网和农村动力机井改造、光伏扶贫,配合易地扶贫搬迁,打通服务贫困群众“最后一公里”;加快宜城等5个小康用电示范县建设,加快推进“气化乡镇”工程。截至2017年底,全省通气乡镇超过170个,完成4664个小城镇(中心村)电网改造升级、34516眼机井“井井通电”、21850个自然村“村村通动力电”,惠及农村居民约900余万人、受益农田约984万亩。截至目前,光伏扶贫电站项目并网容量超过100万千瓦,每年可获得发电收益约10亿元,可为30多万贫困户每户提供3000元/年收入。☑

本栏目编辑:刘 海

加快推进软件和信息服务业发展

● 联合调研组

面临的形势

软件是新一代信息技术产业的灵魂，是建设制造强国和网络强国的核心支撑，是我省深入贯彻落实习近平总书记视察湖北重要讲话精神、实现新旧动能转换和推动工业经济稳增长快转型高质量发展的重要支撑。

当前，在软件产业加速创新的推动下，人工智能、工业互联网、大数据、区块链等新技术不断发展，分享经济、平台经济、数字经济等新模式、新业态不断涌现，赋予经济发展新动能。

从国际看：全球软件和信息服务业连续三年保持6%左右的高速增长势头。美国掌握着全球软件产业的核心技术、标准体系、知识产权和产品市场，其软件产品占全球60%以上的市场份额。欧洲掌握工业软件核心技术，德国SAP是全球最大的企业管理软件供应商。日本、韩国曾经是中国软件服务外包的主要来源国，由于国内成本要素上升等原因，近年来加速向东南亚各国转移。印度成立国家IT及软件推进小组，实施大企业战略，成长了一批国际化大型软件公司，承担了全球市场份额20%的外包服务。

从国内看：我国是全球发展最快、最具发展潜力的新兴软件市场。2017年中国软件和信息服务业收入5.5万亿元，同比增长13.9%，占GDP的6.65%。发展形态呈现三个显著特征：一是集聚效应日趋明显。软件和信息服务业正加速向东部发达地区和中心城市集聚发展。2017年，东部地区完成软件业务收入4.4万亿元，占全国软件业的比重为79.2%。二是服务模式快速转换。正由传统的地域化、项目化

服务向网络化、平台化、生态化演进。三是行业应用加速渗透。以互联网、大数据、人工智能为代表的新兴技术应用，加速向细分行业渗透，进一步重塑服务方式、商业模式、生产流程和产品形态。我国软件行业虽然发展迅猛，但关键核心软件依赖进口，基础软件、国产操作系统、数据库、中间件缺乏，核心工业软件领域三分之二以上依赖进口。

从省内看：我省产业发展特点：一是产业基础雄厚。武汉·中国光谷是国内最大的光纤光缆、光电器件生产基地，最大的光通信技术研发基地，最大的激光产业基地。武汉邮电科学研究院有限公司长期居中国软件业务收入百强，与电信科学技术研究院实施联合重组，龙头企业实力进一步加强。此外，万亿级的芯片—显示—智能终端全产业链生态体系即将形成，国家规划的航天产业园、网络信息安全产业园、北斗产业园等正在建设，为我省软件产业提供了广阔的发展空间。二是科研实力潜力巨大。武汉高校众多，有2个国家级创新中心，还有省级以上软件研发创新机构44家。三是软件和信息服务业门类齐全。我省纳入统计企业2622个，企业数量列全国第6位，业务服务范围广，产业链长。四是发展速度放缓。近年来，我省软件信息服务业增速明显放缓，保持在15%左右，略高于全国平均水平。与全国前三甲广东、江苏、北京差距渐行渐大，紧跟湖北其后的天津、重庆差距不断缩小，目标渐远，追兵渐近，形势逼人。

基本情况

(一) 产业发展总体情况。2017年，全省软件和信息服务业主营业务收入2540亿元，其中软件业

务收入 1531 亿元，同比增长 15.5%，高出全国平均增幅 1.6 个百分点，保持中部第一位，列全国 11 位。软件企业业务收入超过 50 亿元的 2 家，超过 10 亿元的 14 家，超过 1 亿元的 227 家，全省软件产业从业人员超过 37 万人。武汉市实现软件业务收入 1522 亿元，占全省 99.4%。武汉邮电科学研究院有限公司、天喻信息连续多年入选全国软件企业竞争力百强，武汉达梦、中地数码、天喻信息、武大吉奥等 4 家企业成为国家规划布局内重点软件企业，60 余家软件企业在资本市场上市。

(二) 重点载体建设情况。一是光谷软件园。光谷软件园规划用地 680 亩，总建筑面积 73 万平方米，拥有华中地区最先进的技术支持平台，分别被科技部、商务部认定为“国家火炬计划软件产业基地”和“中国服务外包基地”，是我国中西部地区规模最大的软件及服务外包产业园。目前入园企业达百余家，员工规模近万人，集聚了大批国际知名企业以及国内龙头企业。二是武汉软件新城。武汉软件新城总投资超过 100 亿元，占地 3.4 平方公里，一期已建成交付，数十家世界 500 强、行业百强企业先后入驻办公。园区致力于打造中国中部地区规模最大、最具国际化的软件与信息技术服务基地。三是襄阳软件园。重点主要集中在云计算、物联网、信息技术服务等领域。华为云计算华中基地、IBM 卓越云计算中心、中国移动“四个中心”（云计算、呼叫、区域网络及物流大区中心）等项目相继落户襄阳软件园。此外，还先后建设了国家现代服务业网络安全产业化基地（武昌区）。国家网络安全人才与创新基地（东西湖区）正在建设之中。

(三) 特色优势领域发展情况。我省在“互联



网+”、工业和嵌入式软件、地球空间信息、信息安全四大领域产业集聚度较高。“互联网+”领域，引进了一批互联网龙头企业，24 家国内领先的互联网企业已在武汉东湖开发区设立“第二总部”。本土互联网企业宁美国度、斗鱼 TV 入选“中国最具投资价值企业 50 强”榜单；奇米科技、斑马快跑、直播优选先后成为国内“独角兽”企业。工业和嵌入式软件方面，在光通信、移动通信、数控机床、激光加工等领域的嵌入式软件全国市场占有率超过 30%。三丰智能、华中数控智能制造系统解决方案入围工信部首批推荐供应商目录。荆州华孚信息技术有限公司在岩芯分析技术及设备领域占 80% 以上市场份额；四机赛瓦石油钻采设备有限公司的钻采设备自动控制软件（系统）等已成功出口美国、卡塔尔等产油国。地理空间信息领域，武汉市聚集了 7 名院士，以中地信息、中地数码等数十家企业为代表，形成了独具特色的地球空间信息产业集群，拥有一批具有自主知识产权的高端产品，占据国内 50% 以上的市场份额。信息安全领域，武汉深之度科技有限公司研发的操作系统已经应用试点，并获得 2018 年第二十二届国际软件博览会十大优秀软件产品奖。达梦数据库是具有完全自主知识产权的数据库产品，牵头承担了“核高基”重大专项。天喻信息是全国最大的 SIM 卡、IC 金融卡生产基地。武汉瑞达信息安全产业股份有限公司提供安全芯片、安全计算机等产品和信息安全服务，华工安鼎保密邮件系统已经实现产品化。

(四) 新兴业态发展情况。云计算领域，一期投资 55 亿的中金武汉市超算暨云计算（数据）中心已在武汉临空港经济技术开发区投入运营。楚天云数据交换枢纽平台开展政务大数据技术创新与应用，承载 59 个部门 550 个应用系统运行。大数据领域，我省大数据产业已形成以武汉为龙头、襄阳和宜昌为两翼的发展格局，累计认定 149 家大数据企业，其中 96 家已纳入统计范围，2017 年收入 112.4 亿元，软件业务收入占全省收入的 8.44%，年增幅 37.7%。长江大数据交易中心、东湖大数据交易中心、华中大数据交易中心积极探索大数据交易途径，激活数据资产，

尝试开展大数据交易。人工智能领域，在工业机器人、语音语义识别、自动驾驶、辅助驾驶、人脸识别、无人超市等方面，聚集了华中数控、恩斯特机器人、光庭导航等批代表型企业。引进了旷视科技、科大讯飞等一批知名企业落户。设立了武汉(汉阳造)人工智能研究院和武汉·中国光谷人工智能产业联盟。

存在的问题

(一) 产业规模偏小，发展速度急需加快。总体实力相对偏弱。2017年软件业务收入占全国2.8%，武汉市软件业务收入在全国15个中心城市中排名第9位，与深圳、南京等先进城市相比，规模不足其一半。襄阳、宜昌等11个市州软件业务收入之和仅9亿元，产业发展仍处于起步阶段。

(二) 龙头骨干企业缺乏，产业集聚度不高。2017年，我省软件企业2622家，陕西省仅686家，企业数量不足我省三分之一，但业务收入仍高出我省。我省骨干企业缺乏，全国软件业务收入百强企业仅1家，行业领军企业、品牌企业、上市企业少，缺乏带动产业链发展的大型龙头企业。

(三) 科技转化能力不强，核心技术不多。创新中心、科研院所创新成果转化率相对较低，部分技术创新优势未转化成市场优势。人才结构性矛盾突出，高端领军人才比较缺乏，软件企业融资难、应用难的问题较为普遍，工业控制、人工智能、大数据等方面关键核心技术不多。

着力推动做大做强

(一) 做大产业。一是深入调研，精准施策。以省内通信、光电子、集成电路等优势产业为重点，制定软件和信息服务业三年行动计划，加快做大做强产业，努力提升在全国的位次。二是实施重点项目培育工程。在工业互联网、大数据、人工智能等新兴领域，结合国家和省级服务业、工业互联网、“双创”平台项目申报，建立项目库，纳入重点支持范围。三是加大招商引资力度。重点引进国内外骨干型软件企业，积极争取浪潮、中国电子集团(CEC)、用友等国内知名企业在武汉成立第二总部。积极孵化创新型、成长型本土软件企业。

(二) 做强企业。一是推进软件企业上市，增加直接融资。落实省政府关于进一步推进企业上市工作的意见，力争到2022年底，省内软件服务业上市公司总数达到120家左右，实现上市公司数量倍增。二是引导兼并重组。鼓励和引导华中数控在智能制造“华中1型数控系统”国内领先技术的升级改造，继续帮助省内上市公司和有条件的企业实施重组，加快资源要素向优势产业、优势企业集聚。三是开展银企对接。试行软件企业应收账款贷款、知识产权等无形资产质押贷款办法，加大软件开发、转让、使用等政策支持力度。

(三) 做优环境。一是健全软件和信息服务业管理政策。建立健全软件外包服务、版权管理和产权保护政策措施。二是推进软件正版化、国产化工作进程。加大省内自主知识产权系统软件、办公软件应用推广力度。三是加大科技成果转化力度。引导创业风险投资机构、科技小额贷款公司、担保公司和“天使基金”入驻产业园区、创新中心，为科技成果转化提供良好融资环境。四是加大招才引智力度，衔接人社厅、教育厅及武汉市招才局等部门，申报软件行业高精尖紧缺人才目录，引进国内外知名的软件领军人才和团队来汉创新创业。

(四) 做实平台。一是加快光谷软件园、武汉软件新城、金融港、襄阳云谷和襄阳华中科技大学先进制造工程研究院等园区建设，壮大园区规模，提升园区服务水平，打造一流宜居宜业平台。二是建设工业技术软件化开源社区，开辟服务制造企业新途径。通过开源社区实现省内制造企业与软件企业的无缝对接。三是建立新型软件产品和技术交易平台。服务各类创新平台、创客成果转让。试行国产软件许可证+软件年费的模式，减少企业销售成本，活跃软件交易市场。四是建立工业APP资源池。实施工业APP三年行动计划，开发工业APP应用，鼓励工业企业开放非核心技术的工业知识，为省内制造企业工业互联网平台建设提供支撑。☑

联合调研组成员：

省经信委：王祺扬 王建民 曾旷怡 张彬兵
刘婕

省改革办：江国志 邓家喜 张政 周明

推进高水平开放 引领高质量发展

● 苏 娜

以开放促改革、促发展是我国改革开放40年来不断取得新成就的重要法宝。习近平总书记指出，过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。湖北应该深刻把握中央关于开放的决策部署，抓住开放发展机遇期，统筹谋划进一步扩大开放的格局、战略和举措，以主动开放促进发展升级，在高水平开放的条件下实现高质量发展。

一、积极融入“一带一路”大格局

在新一轮开放中，“一带一路”建设是核心动力和全球合作的新平台。要以“一带一路”统领全面开放，着力夯实基础、巩固优势，推动我省在“一带一路”建设中发挥更大作用，借力“一带一路”走向开放最前沿。

一是联接“大通道”。加快推动湖北与“一带一路”沿线国家基础设施的互联互通，推动中欧班列（武汉）、航空货运、江海直达、多式联运发展，进一步完善综合交通运输国际大通道建设，促进我省对外通道向沿线国家加快延伸。

二是打造有效平台。优化口岸平台布局和功能，加快国际贸易“单一窗口”建设，提升通关便利化水平。有效引导支持对外投资，在“一带一路”沿线国家积极打造产能与经贸合作集聚区，实现产业协同发展。加快建设中比科技园、中俄托木斯克木材工贸合作区等境外经贸园区，在境外工业园建设方面探索合作新路径，引导我省企业进驻设厂、集聚发展。加快“引进来”，依托中国国际进口博览会等品牌活动，深化与“一带一路”沿线国家全方位

经贸合作。

三是实施项目带动。坚持把项目建设作为融入“一带一路”建设的重中之重，围绕实现“五通”与沿线国家密切合作，谋划实施一批体现湖北特色、契合国家战略使命的重大开放举措，出台具体行动方案，实现平台化、项目化、具体化，规划建设一批关键项目或标志性工程，加快创建“一带一路”建设综合试验区。

四是全面推进国际产能合作。以“一带一路”沿线国家为重点，加强产业对接与合作，扩大对外工程承包和劳务合作，延伸产业链，提升价值链。加大统筹和协调服务力度，定向培育重点项目和重点企业，聚焦我省光通信、汽车、钢材、水泥、农业、新能源、纺织服装、生物医药等优势产业，深化国际产业合作，推动企业“走出去”，分享“一带一路”战略未来发展成果。

二、加强自贸试验区建设和开放体制创新

高水平推进湖北自贸试验区建设，把握国家战略方向，紧紧契合湖北实际，打造全面改革开放、高质量发展的前沿阵地和开放体制机制创新的“主战场”，为全面深化改革和扩大内陆开放探索新途径、积累新经验。

一是积极深化改革试验。围绕国家对湖北自贸区的战略定位和总体方案，强化部门协同推进，坚定不移大胆闯、大胆试、自主改，在加快政府职能转变、深化投资领域改革、推动贸易转型升级、创新驱动发展、深化金融领域开放创新、促进中部地区和长江经济带产业转型升级等领域寻求更大突破。以构建一体

化大市场为着力点，探索可复制、辐射带动力强的内陆开放经济模式。在贸易投资便利化改革上对标国际，在“放管服”改革上注重实质实效，不断推出开放型经济运行管理新模式和金融服务新举措，推动湖北自贸试验区建设走在中西部前列。

二是大力加强系统集成。积极推广开放平台体制机制创新经验，做好制度创新成果的系统集成，加强总结、评估和复制推广工作。建立园区共建合作新机制，促进基础设施、信息网络互联互通。加快各类开放平台的联动发展合作，推进域内经济一体化，把培育功能和制度创新结合起来，形成开放资源的优势互补，促进湖北自贸试验区三个片区彰显特色、差异发展、融合发展。

三是促进招商引资和产业集聚。大力发展实体经济，鼓励各片区因地制宜制定招商引资支持政策，突出高端制造业和科技研发的竞争力，加强主导产业精准招商，推进招商引资重大项目库建设。积极对接国际高标准贸易、投资规则，结合湖北区域发展战略和产业布局，建设新型产业关系。落实中央关于承接产业转移、建设战略性新兴产业和高技术产业基地的要求，吸引战略性新兴产业和高技术产业集聚发展。

三、构筑开放型现代产业体系

充分发挥开放对产业升级的引领作用，加快培育湖北产业新优势，提升湖北产业的开放度、创新力和综合竞争力，提高在国际产业分工中的地位。

一是提升制造业开放层次。着眼于参与国际竞争与合作，支持骨干行业和企业加大技术改造步伐，在引进资金、项目的同时，引进人才、技术、品牌，积极融入国际生产制造和加工配套分工体系。紧盯世界 500 强企业的全球布局，发展加工贸易，促进加工贸易转型升级。积极承接产业转移，推动国际合作产业园区建设。

二是提升服务业开放程度。扩大服务业开放领域，支持利用外资发展现代服务业，深化金融领域开放创新，加快品牌培育及国际营销服务体系建设。培育一批自主品牌，加大企业收购境外品牌的信贷支持力度。发挥商会、行业协会以及驻外机构的作用，引

导企业建设境外展示中心、分拨中心、批发市场、零售网络，形成国际营销服务体系。

三是提升农业开放水平。将县域经济与乡村振兴战略紧密结合，扩大特色农产品出口和农业利用外资规模，提高农业国际竞争力，积极培育跨境电商，引导社会资本、供销社等各类主体建设涉农电商平台，培育发展一批竞争力强、附加值高、带动作用大的优势农业、外向型农业龙头企业和农产品知名品牌，壮大县域经济出口群体。

四是提升国际化产业集群发展水平。立足两个市场、两种资源全球布局产业链条，推进重点产业集群建设。发挥湖北企业“走出去”联盟的重要作用，推动企业抱团出海。通过境外园区、对接国际工程承包企业等多种形式推进湖北产能“走出去”，促进境外资源开发与有效利用。

四、推动对外贸易做大做强

大力培育外贸发展新动能，进一步扩大关键技术、适应消费升级需要的优质产品和服务进口，倒逼产业加快升级。在积极引进开放型企业基础上，鼓励企业推动创新，提高出口产品档次和品牌影响力，着力开拓多元化市场。发挥“三外联动”协同推进的作用，推动外贸、外资、外经“三外”互相带动、共同发展。

一是加快培育外贸新业态。持续推进“外贸三项工程”，推进跨境电商等外贸新业态，支持转口贸易、离岸贸易、融资租赁、保税维修等外贸业态做大做强，积极发展汉口北市场采购贸易。促进外贸综合服务企业健康发展，完善与外贸新业态相适应的监管服务模式，加速形成以品牌、技术、质量、服务为核心的外贸竞争新优势。抓好潜江水产品、随州食用菌、仙桃纺织、云梦皮草、黄石黑色金属材料等一批国家外贸转型升级示范基地建设，在更高层次探索外贸发展的新模式新机制。

二是加快服务贸易创新发展。顺应全球经济由制造业经济向服务型经济转变的大潮，紧跟服务业加快开放的步伐，积极培育服务贸易市场主体，发展存量，拓展增量，依托大数据、物联网、移动互联网、云计算等新技术推动我省服务贸易模式创新，培育服

务贸易新的增长点。以武汉全国服务贸易创新发展试点为龙头，带动全省服务贸易全面发展。

五、优化开放空间布局和营商环境

加强区域内外合作，围绕“一主两副多极”区域发展布局，突出区域中心城市带动作用，构筑湖北开放发展新格局，营造良好开放氛围，打造营商环境新高地。

一是推进“一主两副”开放先行示范。凸显“一主两副”对全省的开放引领，培育重点开放区域。突出武汉龙头作用，积极探索武汉大都市区发展，深化长江中游四省会城市合作。加快申报阳逻自由贸易港，推进国际陆运枢纽建设。突出副中心城市作用，构建宜昌国际商贸物流枢纽，发展水、公、铁、空多式联运，建设三峡航运中心，打造区域发展综合服务平台，探索构建区域商品交易集散、信息中心和价格形成中心，增强对中部地区的市场集聚、示范与辐射功能；围绕高水平建设襄阳国际陆港经济开发区，加快公路港、航空港、铁路港（口岸）和保税物流中心等“三港一中心”四大核心平台建设，积极推进襄阳“一江三线”国际物流大通道建设。优化整合“一主两副”重点产业园区，复制推广自贸试验区创新经验，加速现代产业集聚，全面推进产城融合发展。

二是依托长江经济带，实现海陆双向开放。深化与沿江和省际毗邻地区的开放合作，以长江、汉江为主轴，增强长江上中下游之间的联系。以三峡综合运

输体系和武汉新港等建设为主要内容，推进沿江上下游、干支流共同开发和联动发展。畅通襄阳—武汉—上海的公水联运通道，扩大与宁波港的铁海联运成果。鼓励拓展干支直达、江海直达航线，发展高端航运服务业态，探索形成具有国际竞争力的航运发展机制和运作模式，推动与长江经济带其他地区开展广泛的经贸合作。

三是突出区域协作，推进协同发展。积极与上海等城市开展对口合作，在产业转型、总部经济、科技创新、人才资本领域形成突破，带动中心城市提升层级和创新活力，全面提高资源配置效率。广泛开展项目对接，与沿海国家级开发区加强合作，支持地方开展“飞地”园区共建，引导资源、人才、技术、劳动力等各类生产要素在更大范围流动配置，促进区域间形成合理的产业分工格局。

四是打造开放发展的良好环境。加快对外经贸体制创新，放宽外商投资市场准入，改进外商投资服务机制；改革通关模式，加快通关速度，降低商务成本，推进贸易便利化；大力培养引进国际高端人才，建立健全开放发展的人才培育与引进机制，强化国际化人才队伍建设；加强综合性服务平台建设，健全境外投资管理、融资、担保、信息、风控等服务体系，积极打造法治、透明、高效、可预期的开放发展服务环境。☒

（作者系湖北省社会科学院中部发展研究所副所长）

相关链接

发展更高层次的开放型经济

习近平总书记在2015年11月23日十八届中央政治局第二十八次集体学习时指出，坚持对外开放基本国策。马克思主义政治经济学认为，人类社会最终将从各民族的历史走向世界历史。现在，我国同世界的联系空前紧密，我国经济对世界经济的影响、世界经济对我国经济的影响都是前所未有的。在经济全球化深入发展的条件下，

我们不可能关起门来搞建设，而是要善于统筹国内国际两个大局，利用好国际国内两个市场、两种资源。要顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理，促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展。同时，我们要坚决维护我国发展利益，积极防范各种风险，确保国家经济安全。

加快促进湖北县域经济转型升级

● 谭安洛

县域经济的快速发展是推动湖北乡村振兴的重要力量。近年来，受各种因素影响，湖北县域经济增速放缓，传统的县域经济发展模式已经难以适应现代经济发展的要求，县域经济发展面临着转型升级。县域经济主要成分是民营经济和中小企业，产品主要是传统产品，在产业结构不尽合理、人才资源缺乏的情况下，县域经济的转型升级也面临众多制约。促进湖北县域经济转型升级，可以从以下几个方面着手进行。

一、推动主导产业升级与发展新兴产业并重，完善县域产业结构

(一) 壮大主导产业，发展新兴产业。主导产业是县域经济的支柱和产业转型的关键，因此首先需要选准和壮大主导产业。同时，培育和发展新兴产业，推动一二三新兴产业发展和融合。一是农业。突出科技创新与绿色发展紧密融合，狠抓特色优势农业转型升级，实现特色农业现代化和高效生态化。二是工业。突出产业集聚与系统配套紧密融合，狠抓特色优势工业的产业链延伸与新兴产业转型升级，实现特色优势工业园区化和产业集群协同化。以重大产业和关键技术升级为重点，狠抓工业结构性调整和系统配套优化创新，构建大的产业集群。通过强化工业全产业链规划和产业集团化战略，建立以特色优势工业为核心和全产业链为支撑的工业园区，实现工业园区园园相通和产业关联互动。三是服务业。突出优质服务与

产业要素紧密融合，狠抓现代特色优势服务产业的便捷高效与创新服务能力转型升级，实现现代特色优势服务产业要素化和服务竞争力品牌化。大力推动公益性与经营性服务融合互动模式，构建公共服务、合作服务、企业产业服务相结合的服务体系，形成多元融合、功能完善、活力强劲的要素化配套服务产业和人力资源现代服务产业格局。围绕特色优势产业实施服务产业要素化创新，建立与产业链延伸和系统产业升级需求相配套的信息服务产业园区。

(二) 搭建发展平台。积极构建由各级经济技术开发区等牵头的工业平台体系，有效促进产业集聚和产业合作。依托产业集聚区、产业园和科技创新成果园等，紧贴产业链分层次引进新型产业项目和人才。

(三) 改革创新增强转型动能。加大科技创新投入，深化产学研合作，形成孵化—转化—产业化完整链条。大力实施人才强县战略，为人才创业提供全方位高质量的服务。搭建博士后研发基地、研发实验室等引才引智平台，鼓励引导企业以聘请客座教授、“周末专家”、首席技术顾问等形式，邀请各类专家开展论坛沙龙、专题辅导、技术攻关等多样化服务，补齐人才短板。对急需紧缺人才实行“一项一议”，以达到引进一个项目、带来一批人才、培养一个团队的目的。建立与知名高校、科研院所合作长效机制，借助高校的智力资源，通过服务购买、咨询合作、项目攻关等形式，推动人才引进交流。深化投融资体制改革、引导社会资本积极参与，解决资金不足问题；深入推进行政审批制

度改革,提高政府治理效率。通过深化改革,破除经济转型升级中的羁绊,持续增强转型动力。

二、大力发展民营经济,增强县域经济转型升级发展的活力

民营经济是县域经济发展最具活力的增长点和推进城乡统筹发展的重要力量,但湖北县域经济不同程度地存在经营粗放、产业链延伸不足、特色不鲜明、市场竞争力相对较弱等问题。大力扶持民营经济发展,是促进县域经济转型升级的重要途径之一。

(一)为民营经济发展搭建平台。搭建创业公共服务平台,建立健全中小企业金融服务和信用担保体系,落实完善税收等优惠政策,建设小微企业创业园、创业孵化基地,激发青年农民和在外大学生回乡就地创业,培育更多县域市场主体。鼓励民营企业学习借鉴先进的经营管理理念,不断提高企业经营管理水平,做大企业,打响品牌。

(二)推进民营经济差异化发展。当前,湖北有些地方县域经济发展定位仍不准确,部分县域产业体系雷同,且部分产业链条短、科技含量低、附加值不高,存在同业竞争;企业间、行业间缺少跨市县的相互合作与上下游衔接,很难做到差异化发展,导致发展缺乏特色、后劲不足。因此,应以差异化思维定位县域民营经济发展,优化发展空间布局,避免产业同构和同质竞争,推进县域经济差异化发展。

(三)发展民营经济过程中注重绿色生态。县域经济要获得更大的发展,必须改变过去那种粗放经营、以环境换取经济增长的做法,把绿色发展作为引领县域经济转型的重要力量,着力推进生态旅游产业、生态农业和生态工业发展。生态旅游领域,着力推进品牌化,严格做到“先规划,后开发”;生态农业领域,以市场为导向,积极调整农业产业结构,大力发展绿色农产品,建设绿色农业经济体系;生态工业领域,加大传统工业向新型工业和高科技工业的转型升级,淘汰落后产能,对老企业进行改造升级,在改造中向绿色升级,实现生态可持续发展。

三、依托区域优势与特色,发展特色县域经济

(一)发挥生态资源优势,推动绿色发展。湖北

很多市县具有天然的优良生态条件,是湖北转型升级发展值得寄予厚望的生态资源优势。坚持生态立县战略,推动绿色发展。全面贯彻落实保护治理思路,完成国家级生态乡镇创建和省级生态县命名,启动国家级生态文明建设示范区创建。深入实施山水治理,持续加强山水监管,扎实抓好环境整治,确保湖河水质稳定和森林保护。启动生态调蓄带、国家湿地公园、湖河水及水库饮用水源地综合整治。湖北这些地区气候宜人,度假、养生环境独特且优越,具备建设养生度假地的条件。有些地区旅游资源丰富,旅游产品得天独厚,绿色经济大有可为。

(二)挖掘文化资源优势,调结构增活力。湖北文化资源主要可概括为六大文化系列,以炎帝神农文化、楚文化、三国文化为特点的历史文化;以辛亥首义和一批老区、苏区为代表的革命文化;以三峡、神农架等为亮点的山水文化;以巴土、江汉平原风情为特点的民族民俗文化;以屈原为代表的名人文化;以三峡工程等为代表的现代科技文化。湖北拥有大量的文物及非遗资源、民族民间文化资源和山水人文资源,国宝级文物曾侯乙编钟、越王勾践剑、郭店楚简、云梦秦简等享誉海内外。湖北相关市县可大打文化牌,调整优化产业结构,增强发展活力。

四、完善县域金融体系和金融服务体系,支持县域经济转型

目前,县域经济的发展受到资金等方面的制约。金融支持县域经济信贷总量增长缓慢,城乡金融发展也不平衡。农村金融服务不健全,农业农村中长期贷款难问题突出。金融业态协同效应不充分,大部分县域缺乏把富余资金转化为贷款的机制。针对这些问题,需要深化金融改革,增强服务县域经济转型发展的能力。完善农村金融服务体系,丰富金融服务主体,健全县域金融协作机制;注重金融服务创新,丰富农村金融产品;发展普惠金融,促进县域金融服务均等化;完善县域金融监管,守住风险底线,有效防范和化解以高杠杆和泡沫化为主要特征的各类风险隐患,严防影子银行风险向银行系统传递。☒

(作者系湖北省社会科学院经济研究所副研究员)

本栏目编辑:刘海

积极推进妇联 承担公共职能转移的思考

● 彭丽敏

习近平总书记^①在党的十九大报告中指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。现阶段，我国发展不平衡不充分问题表现在很多方面，其中一个就是公共服务供给的不平衡不充分。虽然各级政府不断加大公共服务的财政投入，覆盖面不断扩大，受惠群体不断增加，但公共服务供给仍在很多方面存在着不平衡不充分的问题，需要加快公共服务的供给侧改革，将政府承担的一部分公共服务工作转交给群团组织。妇联是党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带，具有与政府部门长期协作和与群众联系紧密的优势。承担政府公共职能特别是引领社会组织开展社会服务，是妇联组织在全面深化改革中发挥作用的必然要求，是妇联组织拓展职能，把党和政府的关心具体而深入送到群众身边，更好地联系和服务妇女群众的现实

要求。从服务供给侧的视角，进一步培育社会服务供给主体，逐步解决服务低效低质问题，降低社会服务成本，提高社会服务能力，实现社会服务结构优化，增加社会服务的有效供给，充分发挥社会服务在经济社会发展中应有的功能。

第一，促进社会服务主体多元化，调整社会服务供给结构。改革开放以来，我国经济高速增长，社会在现代化进程中也呈现出诸多复杂和深层次的社会矛盾与问题。社会的各个阶层，特别是中下层的社会弱势群体，面临的社会和经济压力增大。人们在面对社会转型的各种困惑和矛盾时，除了需要个人努力外还需要社会的帮助，由此而产生的社会服务和社会保障需求会相应地大幅增加，内容与以往相比也会出现许多新的变化，不仅出现在经济和物质层面，而且出现在精神和社会关系层面。如老人的赡养、子女的教育、家庭关系的调

整等等。这种社会服务需求，精神帮助与物质帮助具有同等重要的作用，因而大大拓展了社会服务的内涵，需要引入社会力量和市场机制，以更多元的社会服务主体提供更丰富的社会服务内容。同时，多元主体供给社会服务，也有利于提高效率，促进社会公平，以解决传统社会服务的机制束缚和落后观念掣肘，实现社会政策的目标，更好促进社会事业的发展和社会治理现代化。

第二，大力培育和发展专业社会工作机构，完善社会服务供给体系。社会职能以“小政府、大社会”的格局进行合理分工，需要在政府的主导下，更多依靠社会力量，以科学的专业化方式发展社会事业，真正实现社会服务和社会管理的现代化。专业的社会工作是一种以非政府机构为主体的，运用专业理论和方法，帮助人们克服社会生活障碍、解决社会问题的社会服务工作和专门职业。通过社会化的服务系

统，以高素质的专业人才和高质量的专业服务来解决老人赡养、青少年教育、家庭和社区建设、贫困救助、犯罪矫治等社会问题，其所能发挥的社会作用和达到的社会效益，是单纯依靠行政系统和传统管理方式推行社会政策难以达到的。大力扶持非政府的专业社会工作机构，培育社会自我服务、自我调节、自我教育的机制和能力，正确认识专业化社会工作的特殊社会功能，把引进专业社会工作作为实行社会政策的重点和发展现代社会服务事业的基本途径，可以达到经济和社会事业同步改革、协调发展、共同繁荣的目的，为社会治理创新和社会建设的进一步全面发展奠定基础，让公共服务受益者有更多选择、更加满意。我们必须加大公共服务体系改革的力度，大力促进公共服务的供给侧改革，进一步激发市场活力，让群团组织在承担公共服务职能中深化改革，以服务对象的评价促进公共服务体系绩效的提高。

第三，优化跨界合作的新型伙伴关系，增强社会服务供给力量。在现代市场经济条件下，政府在推动发展社会事业上，社会政策制定和主导作用应该不断完善和增强，直接经办各种社会服务的职能则要逐步减少。这意味着政府承担的社会职能不仅不能削弱，还应加强，公共的财政支出不仅不能减少，还应增加。没有政府的社会政策引导，没有相应的法规和制度保证，没有宏观的监督与规范，没有财政的大量

投入，社会事业就不可能得到健康、有序的发展。现代社会工作发展，是以政府的主导作用和有力的财政支持为前提和基础的。政府扮演着社会福利事业的规划者、组织者、监督者和经费主要提供者的角色，社会公共职能承担机构和社会服务工作机构承担专业性、社会性的具体服务工作，政府和专业社会工作机构是合作伙伴关系，有着合理的社会职能分工，协调地发挥各自的社会功能。这样既避免了政府直接承担社会服务的繁杂事务，又不会放任自流让社会事业无序运作。社会工作机构的经费可多元筹集，但政府的财政拨款始终是主渠道，体现了公共财政的性质和作用，保证了社会服务工作的稳定运行。社会工作人员凭借良好的社会责任和专业服务去解决在市场经济条件下可能产生的社会矛盾和问题并获得一定的经济收入和社会地位。这种兼有政府主导和社会参与的更专业化、职业化的社会工作系统，更体现了社会工作体制的“社会化”要义，增强了跨界合作的社会分工成效。

第四，坚持发挥桥梁和纽带作用，提高群团组织社会供给水平。新的历史条件下，广大妇女群众的需求日益多元化、差异化，不仅同过去同质化、统一化的需求有了很大的变化，而且不同群体之间也各不相同，这就需要妇联与时俱进，根据不同阶层、不同地区、不同领域的妇女群众的需求，提供有针对性的服

务。妇联组织要深入研究党委、政府对妇联工作的新要求以及妇女群众的新诉求，注重研究群团工作规律，自觉倾听民声、民意，关心民困、民诉，注重解决广大妇女群众日常生活和工作中最关心、最直接、最现实的利益问题和最困难、最操心、最忧虑的实际问题，实现妇联服务与妇女群众需求的精准对接和有效供给。要以深化改革为动力，以问题为导向，以服务为宗旨，努力构建复合型、综合性、立体化、多层次的妇女工作供给体系，构建开放式、社会化的妇联工作方式，为广大妇女群众提供急需的、专业的、高效的公共服务产品，真正体现妇联工作的“政治性、先进性、群众性”要求。科学定位政府和妇联等人民团体的社会建设职能，引入专业社会工作的理念和方法，推动社会治理能力和治理体系的现代化。因此，运用供给侧结构性改革的思维，推进社会服务领域供给侧结构性改革，优化服务供给内容，提高服务供给水平，改变服务供给方式，完善服务供给体系是进一步加强和改进新形势下妇女工作、深化妇联改革的重要内容，更是促进妇联组织更好地履行党赋予的新使命、时代的新要求和满足妇女群众的新需求的重要途径。妇联组织只有积极主动承接政府转移给社会的部分职能，才能在构建和谐社会的伟大进程中更好地为广大妇女儿童和家庭服务。☑

（作者系湖北省妇联党组书记、主席）

靶向发力提升群众 “一感两度两率”

● 中共团风县委 团风县人民政府

近年来，团风县把全面提升“一感两度两率”（群众安全感、治安满意度、政法机关执法满意度、平安创建的知晓率和参与率）作为政法综治和平安建设的主抓手，靶向发力，精准施策，抓大盯小，全力创建“发案少、秩序好、民心安、社会稳、群众赞”的良好社会环境，各项评价指标一直位居全省全市前列。今年1至9月，实现了无一起群体性上访、无一起重大安全事故（火灾）、无一起重点群体（人）非法上访或制造恶性事端、无一起命案的“五无”目标。

一、强化“以人民为中心”理念，切实提升人民群众安全感

平安不平安，群众说了算。我县积极回应人民群众新需求，着力解决人民群众安全感的突出问题。一是从人民群众最恨的事情抓起。民之所恨，锋芒所向。人民群众最痛恨什么，政法机关就坚决打击什么。我们积极探索新形势下专群结合、依靠群众的新途径新办法，最大限度把群众发动起来，打好扫黑除恶的人民战争。坚持打准打狠，严格依法办案，对黑恶势力和“保护伞”一律一查到底，持续保持主动进攻的高压态势，让人民群众有更充实的安全感。二是从人民群众最“怨”的事情抓起。我们牢记“执法司法中万分之一的失误，对当事人也是百分之百的伤害”的道理，严把事实关、证据关、程序关和法律适用关，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。深入推进执法司法规范化建设，强化程序公

开化，裁量标准化，行为规范化，最大程度解民怨、得民心。今年以来，共组织开展执法司法规范化大检察、大评查5次，纠正补错案件6件，找准4个方面“病灶”，深挖根源、限时解决，人民群众实实在在地感受到执法司法新气象。三是从人民群众最烦的事情抓起。牢固树立公仆意识，深化“放管服”改革，坚决取消让人民群众厌烦的各种不合理的证明和收费项目，简化办事手续，推出更多便民利民举措，大力推广“最多跑一次”“马上办、网上办、一次办”等改革举措，真正做到“民有所呼、我有所应”。今年，我县进一步精简、合并和取消行政事业性和涉企经营服务性收费及证明项目101项。

二、强化平安细胞创建，切实提升“一感两度两率”指数

人民群众是平安建设的体验者，也是平安建设的推动者。最大限度发动群众参与，是我县平安建设不断提升的源泉动力。一是坚持宣传造势，着力提升知晓率和参与率。为提高全县人民群众平安创建知晓率，唱响平安主旋律，打好宣传主动仗，我们采取集中宣传与经常性宣传相结合的方式，通过电视、村村通、“两微一端”及“村村响”等新老媒体，以及公开信、宣传栏、广告牌、公交车、候车亭等各种载体全方位宣传，将每年5月和11月定为平安创建宣传月，在县电视台开辟《法治团风》《以案说法》等法治专栏，举办平安创建文艺汇演，广场舞大赛，广泛开展家庭“十评十比”活动，营造平安创建宣传浓厚

氛围。在各村（社区）、居民小区、群众广场建设平安法治文化长廊、推出“平安法治进万家”群防共治品牌，以精准脱贫推动政策创新，开通平安创建积分活动，推介平安综治保险，让全县群众真正感受到参与的实惠。今年1至9月，召开平安宣讲会21场次，发放宣传单3万余份，新增各类标牌、专栏1400多个，标语200多条，共投入宣传经费45万余元，累计积分12万余分，综治保险赔付200余万元，形成了人人参与的良好局面。二是深化平安细胞创建活动，解决好“五小”问题。持续开展平安校园、平安社区、平安医院、平安家庭、平安小区等平安细胞创建活动，做好吸毒、社区矫正、精神障碍患者、上访老户、“三留守”等重点人员的服务疏导工作，切实解决维权、就业创业、邻里纠纷、子女入学等小纠纷、小隐患、小案件、小问题、小需求等“五小问题”，做到积“小平安”为“大平安”。三是深化公共安全风险管控，防患于未然。大力开展“防爆恐、防火灾、防事故、防溺水、防踩踏、防坍塌”等安全宣传教育 and 排查整治专项活动。今年上半年，全县未发生一起暴恐、火灾、踩踏、坍塌事故。

三、强化社会治安大整治，切实提升平安建设质效

平安建设千头万绪、涉及面广、牵涉事多，不可能一蹴而就。坚持剑指锋芒，靶向发力，方能各个击破。一是始终坚持打击处理破案第一原则。公检法司机关以打击处理质量作为主要考核指标，分解细化打处任务，对严重暴力犯罪和刑事案件，迅速启动应急模式，抽调精干力量，成立办案专班，集中突破，依法快侦快捕、快诉快审；针对涉赌、涉毒等治安突出问题，紧盯宾馆旅店、网吧、出租屋、城乡结合部、边界乡镇以及各类公共娱乐场所开展滚动排查整治，实现排查整治的常态化、规范化、实效化。二是始终坚持侵财案件破案必追赃。加大对盗窃、扒窃、抢劫、抢夺、电信诈骗、网络诈骗等侵财犯罪活动的打击力度，既要强调快破案、破串案、打团伙，揪头目、提升破案率，又要强调“破案必追赃，追赃必退赃”，努力提升追赃率，最大限度为群众挽回损失，消除怨气，争取理解。三是始终坚持安全守护高密度

巡防。进一步加大社会面巡逻防控力度，坚持屯警街面，继续推动警力下沉，扎实开展乡镇巡逻，村级联防，校园护校等基层巡防，力争做到夜间主要街道、重点区域、居民小区、背街小巷有专人巡逻、有警灯闪烁。进一步加强全县机关企事业单位的内保工作，扎实推进网格管理、物业管理、视频监控“三个全覆盖”，落实人防、物防、技防措施，守好自家门，看好自家人，切实预防和减少各类案件的发生。四是始终坚持严管严治校园周边环境。重点查处校舍安全、食品卫生、校园周边安全隐患等问题，建立综合整治长效机制，对不符合安全标准的，限期整改，整改后仍不达标的，坚决依法查封、拆除、取缔。高度重视校车等交通工具安全监管，加大对违规接送车辆、渡船等查处力度，坚决禁止使用安全状况不达标交通工具。

四、强化矛盾纠纷大调解，切实提升源头控管水平

矛盾纠纷化解与平安建设相辅相成、相互促进，矛盾纠纷的有效化解，成为了我县平安创建的“压舱石”。一是推进矛盾排查化解。针对农村宅基地纠纷、婚姻家庭、环境污染、非法集资、农民工欠薪等各类突出问题，及时摸排苗头性、倾向性、关键性问题，综合运用经济、行政、法律、教育等手段，确保将问题化解在萌芽状态。二是推进依法维权服务。积极开展“七五”普法宣传，深入推进法律“六进”活动，发动政法干警和律师下到乡村、社区、学校、单位、机关、企业，广泛开展法治宣传，提供法律咨询。大力推动“法律服务在身边”，引导群众自觉用法律武器维权，用法律手段解决矛盾，用法律手段解决信访诉求，实现了群众的法律服务意愿随时随地及时满足。三是推进涉法涉诉案件化解。继续推进司法体制改革，加快推进律师参与涉法涉诉工作，建立健全涉法涉诉案件联合接访机制，用好用活司法救助资金，探索息诉罢访一次性清零化解机制，化解涉法涉诉案件8起，化解率达100%。坚持依法分类原则，及时引导当事人进入司法途径解决，对已经结案的，做好说服教育稳控工作，劝其息诉罢访，对缠访、闹访的，坚决依法打击处理。四是推进行业专业部门调

解。加强医调委、交调委、婚调委等“第三方”行业调解组织建设，实现了“专业人做专业事”，形成矛盾多元化解联动机制。今年1至9月，全县各级调解组织共排查各类矛盾纠纷789起，调解成功776起，调解成功率达98.4%。

五、强化“心连心”大走访，切实提升服务水平

党和群众心相连方能情相通，推进干部下访是畅通干群沟通渠道、增进感情的纽带。一是落实处警回访。公安110指挥中心对每起接警处警进行电话回访，逐事逐人进行登记，把群众反馈情况作为考核基层公安机关、一线民警的重要依据。二是落实“四个必访”。坚持每月开展一次涉案当事人走访活动，按照“谁办案、谁负责、谁走访”的要求，落实“四个必访”（侵权案件必访、伤害案件必访、交通事故必访、未办结案件必访）的规定，除涉密案件和涉密侦查手段外，确保了涉案当事人对案件办理情况知晓率达到95%以上。三是落实领导下访。政法机关积极开展“五长下基层”活动，针对挂点村的“五小”问题进行分析研究，提出解决对策，逐步分批进行化解，确实一时无法化解的，做好说服解释工作。大力推进政法机关服务企业“两到”活动，明确责任职责，开通直通服务，积极主动回应企业需求。四是落实窗口

接访。切实办好信访接待室、户籍室、公证处、法律援助中心等政法服务窗口，完善便民措施，提升服务水平，定期开展上门服务活动。充分发挥网格中心职能，组织城乡网格员，代表基层组织定期上门关心弱势群体和困难群众生活，妥善解决实际困难和问题，让其真切感受到党委、政府的关怀与温暖。

六、强化暗访考核大督导，切实提升实测能力

强化压力传导，推动自查自评，始终抓紧抓实平安创建工作的“衣领口”。一是定期开展调研自查。县委政法委牵头县政法单位组成平安法治联合自查督导组，通过工作述职、查看资料、走访群众等形式，对全县县直单位和乡镇每半年开展一次深入的自查调研活动，广泛深入学先进、找差距、广纳言、找对策，查找薄弱环节和不足，列出清单，限期整改。二是不定期开展暗访测评。为了解扫黑除恶专项斗争及社会治安状况的基本评价，充分掌握“一感两度两率”情况，县综治办坚持每季度组织开展一次暗访测评，对测评结果适时排名，并建立约谈警示机制。三是强化考核结果运用。对每季度暗访测评的问题和自查情况及时通报、限时整改，对排位落后的乡镇和单位进行约谈，对当年连续两次被约谈的实行黄牌警告，对连续三次被约谈的纳入年终“一票否决”。☑

相关链接

打造共建共治共享的社会治理格局

社会治理是国家治理的重要领域，社会治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。提出社会治理，反映了我们党对社会运行规律和治理规律认识的深化，是社会建设理念、体制和方式的一次重大变革，是推进国家治理现代化的重要体现。新时代进一步加强和创新社会治理，要求推陈出新、有所突破，坚持问题导向，坚持把专项治理与系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来，探索一条符合中国社会发展实际、更可持续的中国特色社会主义社会治理之路，打造共建共治共享的社会治理格

局。其中，共建是基础，突出制度和体系建设在社会治理格局中的基础性、战略性地位；共治是关键，要求树立大社会观、大治理观，将党总揽全局、协调各方的政治优势同政府的资源整合优势、企业的市场竞争优势、社会组织的群众动员优势有机结合起来，打造全民参与的开放治理体系；共享是目标，要使社会治理的成效更多、更公平地惠及全体人民，不断增加人民的获得感、幸福感、安全感。

——摘自《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》

刘大湾村群众工作的有益探索

● 杨兴铭

群众路线是我们党的根本路线，群众工作是党的全部工作的基础。在新时代、新形势下，随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，群众工作对象更加广泛多元，群众工作内容更加丰富多变，群众工作环境也越来越复杂。近年来，襄阳市襄州区双沟镇刘大湾村“两委”班子深刻认识做好新形势下群众工作的重要性和紧迫性，面对群众工作出现的新情况、新问题、新特点，牢牢把握“一切为了群众、一切依靠群众”的根本要求，自觉把群众路线融入乡村振兴的伟大实践中，努力找准“四个切入点”，促使刘大湾村实现了由“乱”到“治”、由“脏”到“美”的巨大转变，从一个贫困后进村一跃成为“全国文明村”。

一、做好群众工作，就要找准为群众办实事的切入点，在人心向背上赢得主动权。刘大湾村一度是双沟镇的集中整治重点村和软弱涣散村，村“两委”班子涣散、村情复杂、经济发展落后。2012年，村党

支部书记刘强上任之初，就是一个“光杆司令”，村里召开党员会、村民代表大会，没有一个人来参加会议。刘强通过细心观察、走访了解，全村四个组都是泥巴路，一下雨，村民出行极为不便，意见很大。为此，新一届村“两委”谋划的第一件事就是修好通组公路。在村级财力有限的情况下，利用仅有的几万元钱购买建筑材料，刘强通过个人关系借来机械设备，动员部分群众出工出力，当年完成三组、四组的通组道路，第二年完成其他两组的通组道路，村民从此告别了下雨天出门一身泥的历史。之后，村“两委”又围绕群众缺乏休闲娱乐场所、环境脏乱差的实际，修建老年活动中心、改造堰塘……一年干成两到三件实事。通过一件件实事、好事，让全村村民看到了村委为全村谋发展、图改变的初衷和决心，最终赢得了全村党员群众的信任和支持，真正把人心凝聚起来。

做好群众工作，关键在于帮助群众解决最实际、最现实的问题。从“为民着想、为民办事”入手，用最直接的方式，解决群众长期所想所盼，是以刘强同志为主的村“两委”班子获得群众拥护的根本原因，让村“两委”班子与村民之间建立了牢固的信赖关系。

二、做好群众工作，就要找准与群众血肉联系的切入点，在情感纽带赢得主动权。基层党支部是战斗堡垒，是党与群众联系直接纽带。村组干部生活在群众中间，保持党与群众的血肉联系是做好群众工作的基本要求。刘强任村党支部书记后，只要村里哪一家办红白喜事，他都主动去帮忙。同时还要求所有村干部全心全



意为群众做好服务工作。当时，村组干部比较困难，交不起电话费，每次领到工资，刘强就为村组干部们每人充上一百元电话费，以此来鼓励大家为民办事。年底，村里土地流转款没到位，他就拿出个人积蓄先行垫付，确保乡亲们过个安心年。

很多时候，群众的有些事情，别人看上去是“鸡毛蒜皮”，不算什么事，但对其个人和家庭来讲就是大事，事情不解决，日子就过不好、过不顺。群众气不顺，就会带来社会治理上的隐患。刘大湾村“两委”班子正是抓住了群众一点一滴的小事、琐事，时刻把群众放在心上，带着感情、带着敬畏做群众工作，倾情为群众办事，消了怨气，扬了正气，使群众与村干部的关系更近、感情更深，也促使了全村村民无论大小矛盾第一时间找组长协调化解，组长解决不了的交由村干部解决，其他村干部处理不了再交给村支书解决，做到了小事不出组、难事不出村、矛盾不上交。

三、做好群众工作，就要找准村民自治的切入点，在引导发动上赢得主动权。刘大湾村“两委”紧紧围绕发挥村民主观能动性做文章，做好“三个坚持”，充分发挥村民自治作用，取得良好成效。一是坚持公开公正，发扬民主。无论是美丽乡村建设模式的确立，还是村庄规划编制、工程项目实施、村庄长效管理、村集体资产发包等重大事项，村“两委”成员都充分征求群众意见，坚持公开公平公正，做到“村内事村民议村民定村民建村民管”。二是坚持创新载体，以疏民风。村委会通过开展评选“十星级文明户”“五好文明家庭”“好婆婆、好媳妇”，发放敬老物品等活动，积极培育和践行社会主义核心价值观。三是坚持春风化雨，形成自觉。坚持利用节假日期间组织孩子们在广场周围捡拾垃圾，引导孩子从小养成爱护环境的习惯，对成年人也是一种润化和影响。

实践证明，只有广聚民心、广集民智、广汇民力，走干群密切互动之路，才能形成推动工作的整体合力。刘大湾村注重引导群众、发动群众，解决了很多过去无法解决的难题。几年来，群众义务投工投劳百万余人次，清理垃圾杂物 200 多堆、残墙断壁 40 多处，硬化和修通道路 3.6 公里，安装太阳能路灯

156 盏，修下水道 460 米，种植各类树木 3000 多棵、草坪 2800 平方米。如今的刘大湾，河流田野，乡间小道，炊烟缕缕，静谧安详，芳草盎然，白墙灰瓦的现代民居村落跃然眼前，群众安居乐业，充分显示了群众力量的伟大。

四、做好群众工作，就要找准化解矛盾问题的切入点，在担当善为上赢得主动权。群众的问题不是个性问题，而是一个地方、一个区域、一定历史阶段经济社会发展问题的综合反映。很多群众工作做不通，做不好，归根结底是做群众工作的人不敢担当、不会担当，遇到问题“推、拖、躲、绕”。刘强早年在外出经商，年富力强、思路活跃，敢闯、敢拼、敢担当，在解决工作困难、推动矛盾化解上能够始终坚持问题导向，“对症下药”。一是干部带头，引领示范。刘大湾的干部不仅自己带头搞建设、搞服务，更是无时无刻用自己的言行影响着全村群众。二是重点突破，典型引路。在刚开始推进美丽乡村房屋改造时，很多群众不理解。为此，村干部几天轮番上门，耐心做解释工作。征得群众同意后，村干部又全程服务，保证改造质量，群众深受感动，对改造后的房子赞不绝口。现在，很多群众看到了效果，不需要村干部上门做工作，都自觉要求进行改造。通过典型引导、适当奖补、整村推进，用 200 万元的奖补资金撬动群众投入 2000 万元，完成改造 350 户。三是创新思路，善辟新径。在开展美丽乡村建设时，涉及到村民迁坟问题，大多村民极不愿意。村委会让妇女主任组织青年妇女外出参观开眼界，让爱美的妇女们感受到生活环境的巨大差异。看到外面的村子那么漂亮，大家都很羡慕，回来后就做自己丈夫思想工作，支持迁坟，改造环境。同时，村干部耐心做自家亲戚的工作，让他们带头迁坟。有干部带头，有“枕边风”吹着，内心渴望变化的村民们终于转变了思想。在大家的支持下，17 个坟头，11 天就迁移完毕。刘大湾村“两委”班子，勇于担当的魄力，灵活多样的工作思路，不仅化解了村级 10 多万元债务，集体经济终于转负为正，突破了 5 万元，同时解决了一大批矛盾纠纷和遗留问题。☑

（作者系中共襄阳市襄州区委书记）

本栏目编辑：姜晓晓

共产党人为什么要 信仰马克思主义

● 郭俊莘

习近平总书记党的十九大报告中郑重宣告：“不敢腐的目标初步实现，不能腐的笼子越扎越牢，不想腐的堤坝正在构筑。”新形势下，进一步增强“不想腐”的自觉，党员干部必须把坚定理想信念摆在首要位置，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，筑牢拒腐防变的思想防线。

共产党员为什么要有理想信念

通过对党的十八大以来查处的大批腐败分子进行深入剖析，可以发现，他们走向违法犯罪有一个共同的思想根源，那就是理想信念的崩塌。习近平总书记指出：“对党员、干部来说，思想上的滑坡是最严重的病变，‘总开关’没拧紧，不能正确处理公私关系，缺乏正确的是非观、义利观、权力观、事业观，各种出轨越界、跑冒滴漏就在所难免了。”促使一名党员干部由清正廉洁走向贪污受贿，真正起决定作用的是党员干部的思想观念、心理认识发生了变化。共产党员必须把坚定理想信念作为安身立命之根本。

人的思想属性决定人必须要有理想信念。人有三重属性：自然属性、社会属性、精神或思想属性。从人的起源来看，人是从动物进化而来的，这是人的自然属性。但人以高于动物形态而存在着，人高于动物之处就在于有思想。人的思想属性是探究理想信念的逻辑起点。马克思指出：“人是能思想的存在物。”人之所以超越一般动物，就在于除了肉体存在，还有

一个心灵世界，除了对物质的追求还有对精神的追求。这是人区别于动物的本质特征。这表明，人是有思想有追求的，这是人有理想信念的逻辑起点。

人的社会属性决定个人理想必须与社会共同理想结合起来。马克思认为，人的本质从其现实性上说是各种社会关系的总和。每一个现实生活中的人都有个体意识、个体信念和个体理想，而人是社会关系总和这一本质，又决定了人不可能脱离社会关系和环境去实现自身的理想。因此，每个人的个人理想必须与整个社会环境和条件的改造相联系，在人与人的相互帮助和合作中去实现。人的个体的理想、追求，不可能离开社会而实现。人的社会属性决定个人理想必须放在社会关系的大背景中去思考去实现，任何人都不能脱离社会、脱离社会关系去独立地实现个人理想。

理想信念是共产党人的精神支柱和政治灵魂。共产党人的理想信念就是对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念。习近平总书记指出：“志不立，天下无可成之事。”“理想信念是共产党人精神上的‘钙’，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’。”不管是革命年代还是建设年代，共产主义远大理想激励了一代又一代共产党人英勇奋斗，成千上万党员鞠躬尽瘁，甚至为了理想献出宝贵生命。进入中国特色社会主义新时代，共产党员必须保持在理想追求上的政治定力，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想

的坚定信仰者、忠实实践者，在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史进程中充分发挥先锋模范作用。

共产党人为什么要信仰马克思主义

中国共产党以马克思主义为指导，以实现共产主义为初心而成立，在为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的进程中发展壮大。马克思主义深刻改变了中国。习近平总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上明确指出：“中国共产党之所以叫共产党，就是因为从成立之日起，我们就把共产主义确立为远大理想，追求共产主义是共产党员的天经地义。”中国共产党一成立就把马克思主义写在自己的旗帜上，马克思主义是我们立党的根本指导思想。背离或放弃马克思主义，我们党就会失去灵魂、迷失方向。在坚持马克思主义指导地位这一根本问题上，党员干部必须坚定不移，任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇。

马克思主义是认识世界改造世界的强大思想武器。马克思创立了唯物史观，科学揭示了人类社会的发展规律，找到了改造世界的实践力量。人民群众是历史的创造者，认识世界和改造世界构成了人类创造历史的两种基本活动。人类总在认识世界与改造世界的实践活动中求得生存与发展。马克思主义的世界观和方法论阐释了认识的根本任务不仅在于认识世界，而且更重要的在于改造世界。在人类创造历史的基本活动中始终坚持将认识世界与改造世界统一起来，进而推动人类创造历史的进程。马克思主义不仅是科学的世界观，而且是方法论，构成了我们认识世界和改造世界的强大思想武器。

共产主义社会是人类最美好的社会形态。马克思主义所向往的共产主义社会是以每个人的自由全面发展为基本原则而建立起来的社会经济形态。它契合了人自由而全面发展的本质要求，反映了人实现自我解放的社会规律，揭示了人类社会发展的必然趋势。习近平总书记在十八届中央政治局第一次集体学习时强调指出：“共产党人之所以对马克思主义应该有坚定的信仰，对社会主义和共产主义应该有坚定的信念，这绝不是固执和盲从，而是对人类历史发展在理论上的高度清醒和实践上的高度自觉。因为，共产主义揭

示的是人类文明发展大道，坚定共产主义理想信念，就是坚持解放人实现人的自由个性，共产主义大道体现的是共产党人对每一个人的自由而全面发展的关怀。”正因为共产主义是深切的人文关怀，关心一切人的现在和未来，揭示的是人的解放和发展的一般规律，所以共产党人信仰马克思主义并终身为实现共产主义而奋斗。这体现的是高尚的人类情怀，遵循的是人类文明发展大道。中国共产党信仰共产主义，不仅是因为共产主义是科学，更重要的是共产主义是符合人性的社会，值得我们去追求。

共产党是先进的高尚的政党。一个有远大理想的政党更显先进品质，一个有崇高追求的政党更具高尚品格。马克思强调过去的一切运动都是少数人或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立运动，把实现人的自由而全面的发展作为共产主义的本质特征。这一崇高理想站在了人类道义的制高点上，成为一代又一代共产党人忠贞不渝、坚强不屈的坚定信仰和不惧任何风险、战胜一切困难的精神支柱，成为马克思主义政党团结广大人民砸碎旧世界创造新世界的精神旗帜。正因为共产党具有大公无私的品质，所以它是先进的、是崇高的。共产党人始终把个人的理想追求，放在对全人类的理想追求中来考量，为了全人类的理想追求可以牺牲自己的一切。

马克思主义的创始人马克思、恩格斯的人格魅力值得去学习去追随。马克思、恩格斯自身的价值追求与其所创立的马克思主义理论的价值是完全一致的，他们团结的精神、坚韧的毅力、不屈的品格、顽强的意志成为解决理论创造过程中一切问题的关键因素。马克思从 17 岁立志为人类解放事业奋斗，直到 65 岁去世，终其一生为了这个崇高事业鞠躬尽瘁。习近平总书记在纪念马克思诞辰 200 周年大会上指出：马克思一生饱尝颠沛流离的艰辛、贫病交加的煎熬，但他初心不改、矢志不渝，为人类解放的崇高理想而不懈奋斗，成就了伟大的人生。恩格斯作为马克思最亲密无间的战友，不仅在经济上无私支持，在理论创作中切磋探讨、共同著述，而且在马克思逝世后，为宣传、捍卫和发展马克思主义作出了杰出的贡献。马克思、恩格斯的伟大人格为全人类树立了光辉榜样，值

得党员干部用一生去学习去追随。

中国革命建设改革的实践证明选择了马克思主义就选择了站起来、富起来、强起来。毛泽东同志当年读了《共产党宣言》后就坚信马克思主义，从未动摇过。他坚定地认为：“马克思的学说最管用，一是中国社会需要，二是中国革命需要，三是一旦被中国马克思主义者掌握住了，中国就发生大作用。”他崇拜马克思，坚信马克思主义，但他不盲崇、不迷信。毛泽东是马克思主义中国化的首创者，他带领中华民族实现站起来伟大飞跃。邓小平把马克思主义同中国的实际相结合，创立了中国特色社会主义理论，解决了社会主义的本质问题，让中国人民富起来。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国的马克思主义，是马克思主义中国化的最新成果，它必将带领中国人民强起来，走向民族复兴。随着中国特色社会主义不断发展，中国特色社会主义制度必将越来越成熟，制度优越性必将进一步显现；中国特色社会主义道路必将越走越宽广，中国特色社会主义发展道路对世界的影响必将越来越大。

共产党员如何坚定理想信念

习近平总书记深刻指出：“理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡。”党员干部增强“不能腐”的思想自觉，必须始终以反腐败永远在路上的坚韧和执着，牢牢扭住强化理想信念这个“牛鼻子”，从根本上杜绝腐败行为的发生，保证干部清正、政府清廉、政治清明，实现党和国家长治久安。

坚持理论武装，保持政治清醒。习近平总书记指出：“理论上清醒，政治上才能坚定。坚定的理想信念，必须建立在对马克思主义的深刻理解之上，建立在对历史规律的深刻把握之上。”要深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高马克思主义思想觉悟和理论水平，保持对远大理想和奋斗目标的清醒认知和执着追求。要坚持学而信、学而思、学而行，把学习成果转化为不可撼动的理想信念，转化为正确的世界观、人生观、价值观，自觉地把理想信念与社会主义

现代化强国建设联系起来，在推进中国特色社会主义伟大事业中，用理想之光照亮奋斗之路，用信仰之力开创美好未来。

坚持党员标准，保持廉洁自律。习近平总书记指出：“衡量一名共产党员，一名领导干部是否具有共产主义的远大理想，是有客观标准的。那就是要看他能否坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，能否吃苦在前享受在后，能否勤奋工作、廉洁奉公，能否为理想而奋不顾身去拼搏、去奋斗、去献出自己的全部精力乃至生命。一切迷惘迟疑的观点，一切及时行乐的思想，一切贪图私利的行为，一切无所作为的作风，都是与此格格不入的。”具体而言，党员干部必须做到忠诚、干净、担当。忠诚，就是要时刻对党绝对忠诚，不出卖灵魂、背叛组织的事情；干净，就是要公私分明，立党为公做事为民，在阳光下做事，保持清正廉洁；担当，就是勇担使命、勇挑重担，绝不做“老好人”“和事佬”，不做对党和人民不负责任的“懒官、庸官、昏官”。“忠诚、干净、担当”这六个字体现的本质就是“全心全意为人民服务”这一党的宗旨，也是检验有无共产主义理想的标准。

坚持努力奋斗，保持理想追求。习近平总书记指出：“没有远大理想，不是合格的共产党员。”共产主义的远大理想，不会唾手可得，离不开党员干部筚路蓝缕、以启山林的艰苦奋斗。一代又一代中国共产党人坚持不懈地全心全意为人民服务，都是为实现共产主义这一崇高理想而竭尽全力。在建设社会主义现代化强国的伟大征程中，党员干部必须不忘初心、牢记使命，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，坚定走好新时代的“长征路”，为实现两个一百年奋斗目标、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦接续奋斗。要时刻拧紧世界观、人生观、价值观这个“总开关”，常修社会公德、职业道德、家庭美德，时刻把为党和人民事业无私奉献作为人生的最高追求，做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。这样才能筑牢拒腐防变的思想基础，才能从根本上解决腐败这个世界性难题。☒

（作者系中共湖北省委省直机关工作委员会常务副书记）

领导干部如何提高政治能力

● 丁小强

习近平总书记明确指出，政治能力就是把握方向、把握大势、把握全局的能力，就是保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。领导干部要深入学习领会习近平总书记这一重要论述，努力提升政治能力，更好适应新时代新形势新任务的要求，以更高标准、更严要求、更实成效，努力推进各项事业高质量发展。

一、深刻认识提高政治能力的重大意义

领导干部是“关键少数”，是进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的中坚和骨干。领导干部的政治能力过不过硬，事关党和国家事业的前途命运、事关各项事业的长远发展。

（一）提高政治能力是马克思主义政党属性的题中之义。先进性是马克思主义政党的本质属性，是马克思主义政党的生命所系、力量所在。我们党成立90多年来，在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在战胜风险挑战中壮大，之所以取得如此辉煌的发展成就和治理绩效，与党通过讲政治不断提升自身的政治能力、不断保持先进性是密不可分的。要实现“两个一百年”的奋斗目标、始终保持党的先进性，我们比以往任何时候都更需要加强党的政治建设，不断提高领导干部的政治能力。

（二）提高政治能力是推进全面从严治党的内在要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央持之以恒推进全面从严治党，在强化党的领导、严肃党内政治生活、强化党内监督、整顿作风和反腐败斗争等方面采取一系列重大举措，取得了全面从严治党新成就。但是，当前受国内外各种因素的影响，全

面从严治党形势依然严峻复杂，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决，特别是习近平总书记反复强调要清醒认识党面临的“四大考验”“四种危险”，一再要求全党做好应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾的准备。这既是从政治上对全党提出的要求，更是对领导干部政治意识、政治能力的实践考验。

（三）提高政治能力是加快高质量发展的现实需要。推动高质量发展，是习近平总书记对湖北工作的重要指示要求。对照高质量发展的要求，咸宁发展依然存在经济总量还不大、产业结构还不优、城乡发展不平衡、保障和改善民生任务艰巨等问题。要解决这些问题，加快高质量发展，对领导干部能力提出了新的更高要求。其中，政治能力是第一位的能力，是领导干部必须具备的基础性、本源性能力，是管总的、管根本的能力。领导干部必须主动学习、认真实践，不断提高自身政治能力，锻造过硬的政治本领。

二、准确把握提高政治能力的路径方法

政治能力不是与生俱来、一蹴而就的，也不是一劳永逸的。领导干部政治能力的提高需要不断锤炼、久久为功，需要贯穿党性锻炼的全过程，需要淬炼于改革、发展、稳定的复杂实践。

（一）锤炼对党忠诚的政治品格。对党绝对忠诚是领导干部第一政治品质、首要政治原则，是领导干部政治能力的基本要求和关键所在。习近平总书记强调，“对党绝对忠诚要害在‘绝对’两个字，就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚”。锤炼对党忠诚的政治品格，需要领

导干部切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记核心地位、坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，确保党中央和省委决策部署落地落实。特别是制定政策、部署任务、推进工作时，应经常对表对标，及时校准偏差，坚决纠正偏离和违背党的政治方向的行为。

(二) 提升马克思主义理论素养。学习和掌握马克思主义理论的深度，直接影响甚至决定着一个领导干部的政治敏锐程度、思维视野广度和思想境界高度。领导干部提高政治能力，就必须把系统掌握马克思主义基本理论作为看家本领，完整准确地理解中国特色社会主义理论体系，创造性地运用马克思主义立场观点方法分析和解决当前面临的实际问题。特别是要学好用活习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代中国的马克思主义、21世纪的马克思主义，作为提升政治能力最有效、最根本的途径，坚持读原著、学原文、悟原理，在学深悟透、融会贯通上下功夫，切实用这一科学思想武装头脑、指导实践、推动工作。

(三) 主动接受党内政治生活锻炼。严肃的党内政治生活是领导干部淬炼政治能力的大熔炉。领导干部唯有经常接受政治体检，打扫政治灰尘，净化政治灵魂，增强政治免疫力，才能不断提高政治能力。要自觉对照《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等党内法规，带头接受党内监督，带头践行“五个必须”、严防“七个有之”，坚持民主集中制原则，坚决维护党的团结，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，争做严肃党内政治生活的表率。自觉加强党性修养，切实增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，坚决抵制各种消极腐败风气的侵蚀，带头树立良好党风、家风。

(四) 增强做好群众工作的本领。善于做群众工作，是我们党的优良传统，也是我们党的政治优势。做好群众工作的能力是衡量领导干部政治能力强不强的一个重要标准。习近平总书记在任浙江省委书记时，指出一些领导干部“与新社会群体说话，说不上

去；与困难群体说话，说不下去；与青年学生说话，说不进去；与老同志说话，给顶了回去”。习近平总书记所批评的现象，在咸宁的一些领导干部身上也不同程度的存在。要避免这些问题，领导干部必须坚持以人民为中心的发展思想和工作导向，眼睛向下，脚步向下，深入开展党代表联系基层服务党员群众、“走村巷·连民心”等活动，面对面、心贴心、实打实做好群众工作，扎扎实实解决好群众最困难最忧虑最急迫的实际问题，不断满足人民群众对美好生活的向往。带头走好网上群众路线，既要做到“键对键”，更要做到“面对面”，及时回应群众关切，引导网络舆情，不断提升做网上群众工作的能力和水平。

(五) 在复杂斗争实践中积累政治经验。严峻复杂斗争的艰苦实践是检验和提高领导干部政治能力的“试金石”和“磨刀石”。没有复杂形势和急难险重任务的千锤百炼和革命性锻造，就不能锤炼出过硬的政治能力。当前我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，咸宁正处在转型发展、绿色发展、高质量发展的关键期、全面建成小康社会的攻坚期，还有很多“娄山关”“腊子口”要攻克，需要更多敢于坚持原则、富于斗争精神、敢啃“硬骨头”的领导干部。领导干部必须敢于坚持原则，敢于担当，面对大是大非敢于亮剑发声，面对各种矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争，关键时刻站得出来、顶得上去。

三、着力追求提高政治能力的最佳效果

习近平总书记强调：“我们要一诺千金，说到就要做到。务求扎实，开空头支票不行。”我们所讲的政治，不是空头政治，而是实干的政治，看领导干部政治能力的高低不是看谁表态多、调门高，而要看行动实不实、落实到不到位、成效明不明显。

(一) 体现到坚定不移维护核心上。维护核心是最大的政治。领导干部政治能力如何，最根本的是看“四个意识”强不强，看坚决维护核心这个根本政治要求落实得怎么样。领导干部必须旗帜鲜明讲政治，树牢“四个意识”，做到“两个坚决维护”，在“举什么旗、走什么路”这个根本问题上保持清醒坚定，

始终在政治立场、政治原则、政治道路、政治方向上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣贯彻执行党的理论和路线方针政策，坚决贯彻落实党中央决策部署。把“两个坚决维护”贯彻到工作中、落实到具体行动中，转化为咸宁率先建成全省特色产业增长极、建优建美长江流域公园城市、奋力谱写新时代高质量发展新篇章的豪情壮志、生动实践和实际成效。

(二) 体现到推动经济社会发展上。发展不平衡不充分问题依然是咸宁最大的实际，推进咸宁高质量发展、全面建成小康社会的任务仍然十分艰巨，还有一系列改革发展的硬指标、民生保障的硬任务需要我们去完成，前进道路上还有不少难关要闯、“硬骨头”要啃。领导干部要养成善于从政治和全局高度谋划工作的自觉，观察分析形势把握政治因素，筹划推动工作落实政治要求，处理解决问题防范政治风险，切实把讲政治贯穿工作全过程、各方面，不断把我们的政治优势转化为发展优势。坚持以第一力度抓第一要务，坚持生态优先、绿色发展不动摇，打好打赢“三大攻坚战”，持续深化“三抓一优”，统筹做好现代农业、高新技术产业、全域旅游三篇大文章，积极谋划和推进“一座城”“一瓶水”“一部车”“一条路”“一机场”等“五个一”工程，坚定不移深化改革开放创新，切实保障和改善民生，推动咸宁在高质量发展之路上稳步前进。

(三) 体现到防范和应对政治风险上。习近平总书记告诫我们，不能埋头于具体工作而忘记了面临的

政治风险、面对的政治较量，否则就会犯下历史性错误。面对国际国内的严峻挑战，面对各种势力的渗透，面对某些大国势力的颠覆野心，领导干部必须强

化底线思维，增强忧患意识，坚持问题导向，增强政治敏锐性和政治鉴别力，做到眼睛亮、见事早、行动快。对容易诱发政治问题特别是重大突发事件的敏感因素、苗头性倾向性问题，准确研判、快速处置，下好先手棋、打好主动仗，及时消除各类政治隐患。牢牢掌握意识形态工作领导权，全面推进“红色宣传工程”，突出抓好网络意识形态工作，加强宗教场所和宗族祠堂的规范管理，坚决打击和取缔非法宗教组织、非法宗教活动，引导宗族祠堂转化为农村文化礼堂。坚决防止发生重大公共安全事故，开展安全隐患大排查大整治行动，严防一般公共安全事故酿成重大政治后果。突出防控好金融风险，重点整治非法集资、地下钱庄、高利贷等违法违规金融活动。除此之外，还要防范化解政府债务、房地产市场、社会稳定等领域风险，始终在各种风险挑战面前做到临危不乱。

(四) 体现到巩固良好政治生态上。政治生态关乎党心、民心，是社会健康发展的重要保证。习近平总书记指出，“良好政治生态的营造要靠全党上下不懈努力”。领导干部提高政治能力，必须坚持立标杆、作表率，带头落实管党治党政治责任，带头加强理论武装，带头加强和规范党内政治生活，带头严守政治纪律和政治规矩，带头反“四风”、改作风，带头践行“马上就办、真抓实干”精神，尤其是树立正确的选人用人导向，把政治标准放在第一位，健全完善“四个一线”干部培养识别选用、干部干事创业容错纠错、记功奖励、全媒体问政等机制，全力打造风清气正、担当作为、干事创业的政治生态。☞

(作者系中共咸宁市委书记)

相关链接

全党同志特别是高级干部 必须不断提高政治能力

加强党的政治建设，要求全党同志特别是高级干部必须不断提高政治能力。政治能力，就是把握方向、把握大势、把握全局的能力，就是保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。在领导干部的所有能力中，政治能力是第一位的，起着领头和管总的

作用。全党同志特别是高级干部必须牢固树立政治理想，提高政治觉悟，加强政治历练，把政治能力训练贯穿党性锻炼全过程，努力做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，使自己的政治能力与担当的领导职责相匹配，确保党的事业始终沿着正确政治方向胜利前进。

——摘自《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》

抓实监督这一首要职责

● 王志

《中国共产党章程》规定，党的各级纪委是党内监督专责机关，职责是监督、执纪、问责；《中华人民共和国监察法》明确规定，各级监察委员会是行使国家监察职能的专责机关，依法履行监督、调查、处置职责。由此可见，无论是纪委还是监委，首要职责都是监督。纪检监察机关要把监督作为首要职责扛牢抓实，定位向监督聚焦，责任向监督压实，力量向监督倾斜，着力望闻问切“查病症”、综合辩证“治未病”、扶正培元“固根本”，积极探索治病救人良方，真正把监督职责履行到位。

望闻问切“查病症”。纪检监察机关要始终把监督作为基本职责、第一职责来抓，紧紧围绕“发现问题、纠正偏差”的目标，由表及里“查病症”，做足“观、听、询、摸”四门功课，进而对症下药。强化日常监督，看到实况，发现病情。既用“望远镜”全面防控，又用“显微镜”深查细究。同时，坚持把调研和监督结合起来，拓展监督渠道，确保听到真话、弄清病因。畅通诉求举报渠道，搭建参与评议平台。开展加强政府部门履职尽责督促检查工作，全面查摆问题。坚持“打铁必须自身硬”，进一步强化对纪检监察干部的监督。用好监督执纪“四种形态”，注重在“第一种形态”上下功夫，发挥好谈话函询的作用，以采信一批、处理一批、通报一批的方式加强谈话函询工作的严肃性和震慑力，做到抓早抓小、防微杜渐。统筹监督力量，摸到动向，把准脉搏。将执纪监督部门、派驻机构、巡察组等监督力量进行统筹规划、系统推进。

综合辩证“治未病”。在监督工作中，纪检监察

机关可以借鉴中医“治未病”的智慧，提高研判预警能力，防患于未然。一是拧紧廉政教育“螺丝”。深入挖掘各地廉政文化元素，采取举办廉政漫画展、廉政书画笔会等形式，把廉政文化与艺术相结合，发挥“倡廉于有形，润物于无形”的作用，增强廉政文化的影响力、辐射力和感染力。二是调准抓早抓小“焦距”。加强对党员干部和监察对象的日常监督，做到抓早抓小、动辄得咎，有效防止由“小毛病”“小问题”演化成违法犯罪，由“严肃惩治极少数”向“有效管住大多数”转变。三是高悬惩处警示“利剑”。建立健全警示教育长效机制，让更多的党员干部能够直观地体会到违纪违规必将受到惩处的严重后果，充分发挥以案释纪功能。

扶正培元“固根本”。在监督工作中，不仅要注重对症用药祛病邪，更要注重扶正培元“固根本”。一是扎紧制度笼子。建立问题线索处置综合运用机制和整改情况跟踪督查机制，制定《作风类问题线索处置流程图》，规范管理，动态督办。完善执纪监督工作情况综合研判机制，建立“两函一书”制度。二是夯实责任链条。探索完善纪委监委监督同级党委工作，强化对“关键少数”的严格监督。用好问责利器，以强有力问责唤醒责任意识。三是激发担当作为。深入开展不担当不作为问题专项治理，对不担当不作为问题及时予以批评提醒，对工作造成不良影响的，采取谈话函询等方式积极治疗，营造良好政治生态，激发广大干部新时代新担当新作为。☑

（作者系汉川市委常委、市纪委书记、市监委主任）

本栏目编辑：曾洁玲

磨难未必是坏事

● 周 军

儿时看《三国演义》，知道了“三国周郎赤壁”；后来读《念奴娇》词，又知道了“北宋东坡赤壁”，才清楚赤壁原来一文一武，本不是一地。二者都在湖北境内，相距不过二百公里。有一年参加“三国古迹游”，凭吊赤壁古战场后，我突发奇想，便一路追赶，从赤壁市的武赤壁赶到了黄冈市的文赤壁，寻觅那“千古风流人物”。

穿过“东坡赤壁”门楼，我沿着狭窄的山径蜿蜒而上，径直奔向临江峭立的赤壁矶。站在赤壁矶头，极目远眺，万里长江尽收眼底，赭红色的陡峭岩石似城壁一般耸立，任凭“乱石穿空，惊涛拍岸”的冲击。

这个并非火烧麇兵、只因岩石赤红而被称为赤壁的地方，之所以又叫“东坡赤壁”，并被尊为文赤壁，是因为苏轼留下了“两赋一词”的千古绝唱。

当时，苏轼因“乌台诗案”被贬至黄州。名为被贬，实则流放，“黄州团练副使、本州安置”的苏轼，其实就是黄州官府代为看管的犯官。没有薪资收入，他只好开垦荒地耕种，自食其力。没有房屋居住，他就在田间盖起几间农舍，建成时适逢大雪纷飞，索性在四壁画满雪景，取名“雪堂”。荒地处于城东，他就以白居易被贬忠州作《东坡种花》诗自比，干脆将此地取名“东坡”，自号“东坡居士”。从此，中国文学史上最光彩夺目的“东坡居士”名号，就这样“苦中作乐”地诞生了。

黄州东坡的烟雨清风，哺育他“一蓑烟雨任平生”的潇洒豁达；雪堂的聊避风雨，潜移默化他“世事一场大梦，人生几度新凉”的人生顿悟；赤壁的滚滚江水，赋予他“纵一苇之所如，凌万顷之茫然”的壮阔胸怀。

被贬黄州，对于苏轼的仕途功业而言是一个失意



的低潮，但却是他人生境界透悟的至高升华，更是他文学创作的一个全新的巅峰。远离了官场倾轧，远离了人世浮沉，他迷恋于江上清风、山间明月，驾一叶之扁舟，飘游于天地之间。面对滚滚东逝的长江水，他把对历史的思索与人生的感悟，凝集在了长江边的赤壁。于是，光照千秋的《赤壁赋》《后赤壁赋》《念奴娇·赤壁怀古》等作品流于笔下，照亮了大宋文坛。

黄州成就了苏轼平生最完美的“功业”。在黄州四年多的时间里，是苏轼文学创作最辉煌的时期，创作数量之多、质量之高，令人叹为观止。至此，他涅槃重生，在诗、文、词、书法、绘画等领域，登上了常人难以企及的高度。可以说，在黄州赤壁应运而生的“两赋一词”，是苏轼最经典的作品。《赤壁赋》《后赤壁赋》是宋代最杰出的辞赋，《念奴娇·赤壁怀古》更是豪放词的扛鼎之作。

“江山如画，一时多少豪杰。”回眸处，忽见一尊苏轼立像面对大江昂首挺立，衣髯飘逸，神采悠然。千百年来，长江滚滚东逝，浪花淘尽英雄，却淘不走瑰伟灿烂的文化，那些惊才绝艳、傲视千古的雄文伟词，依然在历史的江河中奔腾不息。☞

（作者单位：中国城市经济文化研究会）

本栏目编辑：姜晓晓



国务院批复汉江生态经济带发展规划

近日，国务院公布批复汉江生态经济带发展规划。湖北汉江流域的10个市（林区）、40个县（市、区）迎来重大发展机遇。国务院的批复提到，将《规划》确定的重大工程、重大项目、重大政策、重要改革任务与本地区经济社会发展紧密衔接起来，确保各项目标任务落到实处。该批复还提出，要围绕改善提升汉江流域生态环境，共抓大保护，不搞大开发，加快生态文明体制改革，推进绿色发展，着力解决突出环境问题，加大生态系统保护力度；围绕推动质量变革、效率变革、动力变革，推进创新驱动发展，加快产业结构优化升级，进一步提升新型城镇化水平，打造美丽、畅通、创新、幸福、开放、活力的生态经济带。

国务院首次向全国人大常委会报告国资“家底”

近日，国务院首次向全国人大常委会报告的《国务院关于2017年度国有资产管理情况的综合报告》和《国务院关于2017年度金融企业国有资产的专项报告》显示：2017年，全国国有企业资

产总额183.5万亿元，负债总额118.5万亿元，国有资本及权益总额50.3万亿元，全国国有企业境外总资产16.7万亿元；国有金融企业资产总额241万亿元，负债总额217.3万亿元，形成国有资产16.2万亿元，全国金融企业所投境外机构资产规模18.1万亿元；全国行政事业单位资产总额30万亿元，负债总额9.5万亿元，净资产20.5万亿元；全国国有土地面积5.05亿公顷，内水和领海面积38万平方公里，天然气剩余技术可采储量5.5万亿立方米。报告不仅直观展现了国有资产的“全景图”，也涵盖了各类资产的管理和改革推进情况。

我国近半农户已实施卫生厕所改造

从中央农办、农业农村部、国家卫生健康委员会等部门近日召开的全国农村改厕工作推进现场会上获悉：在各相关部门持续推动下，目前农村改厕工作取得一定成效，53.5%的村完成或部分完成改厕，近一半农户进行了卫生厕所改造。今年年底，中央农办、农业农村部将会同有关部门，对各有关省（区、市）开展农村“厕所革命”等农村人居环境整治工作进行评估。据介绍，目前全国有两亿多农户，改厕工作任务任重道远。下一步中央农办、农业农村部将按照农村厕所建设标准化、管理规范、运维市场化、监督社会化的目标，组织开展农村厕所现状大摸底，以县域为单位摸清农村户用厕所、公共厕所、旅

游厕所的数量、布点和模式等信息，建立专门台账，科学编制建设规划。

国家市场监督管理总局：解决线上线下内销外销产品标准不一问题

国家市场监督管理总局有关负责人在近日举行的2018年世界标准日主题活动上表示：到“十三五”末，要完成1000项中国标准外文版的制定，要完成300个重点消费品标准、约500项技术指标的比对工作。要不断加大国际标准制定和转化应用的力度，2020年底前，主要消费品领域与国际标准一致性程度，从86%提高到95%以上。市场监管总局要求，要继续深化标准化工作改革，进一步整合精简强制性标准，切实提高民生和公共安全领域标准水平。同时，要切实解决线上与线下标准不一致、内销产品与外销产品标准不一致的问题。截至目前，我国已有国家标准3.7万多项，部分领域标准与国际标准的一致性水平达到了80%以上。

中国北斗关键器部件全面国产化

从中国卫星导航系统管理办公室获悉，中国北斗目前已实现关键器部件、用户设备全面国产化，走出了一条国家重大工程自主可控发展道路。北斗卫星导航系统是我国正在实施的自主发展、独立运行的全球卫星导航系统，按计划今年年底实现全球组网，为用户提供高精度、高可靠的定

位、测速、授时服务，并兼具特有的短报文通信能力。自1994年正式立项以来，中国北斗就始终坚持顶层谋划，将自主可控要求落实到关键技术攻关、产品研发、竞争采购等各环节中，在发布的标准规范、质量管理文件中也明确提出“自主可控”要求。有关负责人表示，中国北斗未来将继续紧跟世界先进技术步伐，持续发展，不断提升自主可控产品性能。



湖北出台稳投资稳预期实施意见

省政府近日发布进一步稳投资稳预期的实施意见，提出决战四季度，确保完成全省固定资产投资增长10.5%的年度目标，推动有效投资持续稳定增长，巩固经济稳中向好的势头。该实施意见共9条，包括从着力推进基础设施重点领域、“卡脖子”关键领域、民生领域等补短板项目建设，加快储备的重大项目转化，聚焦十大重点产业精准招商，突出解决影响重大项目建设的要素需求问题，稳定经济平稳健康发展预期，建立常态化的工作机制等。根据意见，我省将按近期、中期、远期分类施策，争取将一

批储备项目纳入国家重大建设项目库三年滚动投资计划。争取国家尽快批复鄂州机场、武汉轨道交通第四期规划、海洋核动力平台等一批重大项目。争取综合性国家产业创新中心、国家军民融合创新示范区、国家制造业创新中心、数字经济创新发展试验区在我省布局和建设等。

湖北出台“财政28条”精准发力促高质量发展

省政府近日印发《关于全面落实积极财政政策 聚力增效促进高质量发展的意见》，推出28项财政政策措施，包括全面实施减税降费政策、聚力支持科技创新、着力缓解融资困难、推进长江经济带生态保护和绿色发展、加强重点领域补短板工程建设、健全高质量发展的体制机制、规范政府举债融资、全面实施绩效管理等八个方面，针对性强、涵盖面广、含金量高。《意见》提出，2018年至2022年每年筹集100亿元，重点支持重大平台、重大项目、重大园区建设等；筹集100亿元财政性资金，支持中央及省属一流大学、一流学科和科研院所建设；通过发行政府债券方式筹集100亿元资金，支持国际化高科技园区和“光谷科技创新大走廊”等科技创新聚集区域的基础设施建设。

湖北深化国土资源改革对新动能用地应保尽保

省政府办公厅近日印发《关于深化国土资源改革服务高质量

发展的若干意见》，发挥国土资源保障作用，促进乡村振兴和新旧动能转换，服务全省高质量发展。《意见》指出，各地要优先将重点建设项目和发展区域纳入国土空间规划。确需修改规划的，可依据实际适时开展规划修改。对因评估不充分、预测不足造成规划建设用地规模分解不科学的地区，报省政府批准后，可重新调整分解指标。对于重大基础设施和民生项目，规划建设用地规模不足的，可借支开发区内预留用于远期建设的规划建设用地规模。《意见》提出，促进新旧动能转换，实施“保新限旧”，对新动能用地应保尽保。对列入《湖北省新旧动能转换重大项目储备库和建设库》的，以及各级政府确定的新旧动能转换项目用地，实行尽保快保。

湖北粮食产业稳步迈入高质量发展

近日，从在洪湖召开的全国水稻绿色生产技术模式现场交流会获悉，“水稻+”综合种植养殖模式面积占我省水稻面积的70%以上，这意味着我省粮食产业正稳步迈向高质量发展。为了提质增资降成本，我省围绕资源禀赋和稻作区域特色，强化稻田综合利用和种养一体，大力推广“水稻+”绿色高质高效模式，探索出了“一地双种、一田双业、一种两收”的新型水稻绿色高效生产体系。今年，我省以“稻虾共作”为代表的稻渔共生模式发展至561万亩，面积继续保持全国第

一。除了巩固发展“稻虾共作”模式以外，还探索发展了“香稻嘉鱼、稻鳖（鳅、鳊）共生”等其它稻渔共生模式。

我省发布《湖北旅游扶贫新十大行动计划》

省旅游委近日发布《湖北旅游扶贫新十大行动计划》，进一步推动旅游扶贫。主要内容包括：持续推进深度贫困区的旅游扶贫，到2020年，深度贫困区的旅游扶贫重点村基本建成完整的旅游产业体系；继续支持大别山、武陵山、秦巴山、幕阜山四大连片特困地区的旅游扶贫工程，重点培育5个以上具有省际区域影响力、年接待游客量达500万人次以上的县域乡村旅游目的地；支持四大连片贫困区创建5个精品旅游强县、10个精品旅游名镇、20个精品旅游名村和30个精品民宿；持续推进贫困区旅游与茶叶、中医药产业的融合，支持建设10家以上茶文化旅游示范景区，打造10条茶文化旅游精品线路等。

我省水电气将“三表合一”

近日，从国网湖北省电力有限公司获悉，我省将全面启动“多表合一”信息采集系统工程，通过改造，将家庭电表与水表、天然气表打通数据。用户届时登录一个账户，就能实时查看水电气用量、一键缴费，并能远程断电及开关阀门。鹤峰作为我省首个“多表合一”示范县，于2016年试点建设，现已实现2.05万户居民整合采集水电数据，改造费

用全部由供电和自来水公司承担。今年内，电力部门将联合自来水、天然气公司，在武汉完成4万户“多表合一”改造。下一步，将在全省推行。

襄阳在全省率先推行山林长制

襄阳市在全省率先推行山林长制。至10月初，该市6376名各级山林长已走马上任，其中，市级山林长8人、县市区级122人、乡镇级1044人、村级5202人。为进一步提升生态屏障功能，襄阳市今年起，开始全面推行山林长制度。按要求，该市党政主要负责人担任市级第一总山林长和总山林长，县市区、乡镇、村三级山林长由各级党政主要负责人担任，负责组织推进本辖区山林长制工作；同时，设立市、县级山林长制办公室，建立山林长制管理体系及成员单位协调机制，明确和压实山林长责任，按照森林保护目标和重点，出台具体方案和行动计划，并完善相关考核细则和责任追究制度。



国务院印发方案优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化

国务院近日印发《优化口岸

营商环境促进跨境贸易便利化工作方案》，促进外贸稳定健康发展。《工作方案》提出，深入推进“放管服”改革，优化通关流程，提高通关效率，降低通关成本，营造稳定、公平、透明、可预期的口岸营商环境。《工作方案》围绕“减单证、优流程、提时效、降成本”等明确了20条具体措施。《工作方案》明确，按照“能取消的就取消、能合并的就合并、能退出口岸验核的就退出口岸验核”要求，进出口环节验核的监管证件在今年11月1日前由86种减至48种，除安全保密需要等特殊情况下，2020年底前，监管证件全部实现网上申报、网上办理。加强国际贸易“单一窗口”建设，主要业务应用率2018年底前达到80%，2020年底前达到100%。到2021年底，整体通关时间比2017年压缩一半。

中办印发通知要求规范督查检查考核工作

中共中央办公厅近日印发了《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》。通知要求，规范督查检查考核工作，必须从源头抓起，从上级机关做起。除党中央、国务院统一部署和依法依规开展的督查检查考核外，中央和国家机关各部门不得自行设置以地方党委和政府为对象的督查检查考核项目，不得在部门文件中自行规定全国性督查检查考核事项，确需开展的要一事一报。要严格控制总量和频次，中央和国家机关各部门原则上每年搞1次综合性

督查检查考核，同类事项可合并进行，涉及多部门的联合组团下去，防止重复扎堆、层层加码，不能兴师动众，动辄对着县乡村和厂矿企业学校，影响地方和基层的正常工作。部门督查检查考核不能打着中央的旗号，日常调研指导工作不能随意冠以督查、检查、巡查、督察、督导等名义。通知强调，要完善考核评价体系，科学合理设置指标，视内容区分发达与欠发达地区、城市与乡村、地方与部门、机关与企事业单位等，体现差异化要求，避免“一刀切”。

国办印发意见加强长江水生生物保护

国务院办公厅近日印发《关于加强长江水生生物保护工作的意见》，进一步强化和提升长江水生生物资源保护和水域生态修复工作。《意见》提出了开展生态修复、拯救濒危物种、加强生境保护、完善生态补偿、加强执法监管、强化支撑保障、加强组织领导等7个方面19项政策措施。《意见》明确，到2020年，长江流域重点水域实现常年禁捕，水生生物保护区建设和监管能力显著提升，保护功能充分发挥，重要栖息地得到有效保护，关键生境修复取得实质性进展，水生生物资源恢复性增长，水域生态环境恶化和水生生物多样性下降趋势基本遏制。到2035年，长江流域生态环境明显改善，水生生物栖息生境得到全面保护，水生生物资源显著增长，水域生

态功能有效恢复。

国办印发三年行动计划推进运输结构调整

国务院办公厅近日印发了《推进运输结构调整三年行动计划（2018—2020年）》。《行动计划》要求，以深化交通运输供给侧结构性改革为主线，以京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原等区域为主战场，以推进大宗货物运输“公转铁、公转水”为主攻方向，通过三年集中攻坚，实现全国铁路货运量较2017年增加11亿吨、水路货运量较2017年增加5亿吨、沿海港口大宗货物公路运输量减少4.4亿吨的目标。到2020年，全国货物运输结构明显优化，铁路、水路承担的大宗货物运输量显著提高，将京津冀及周边地区打造成为全国运输结构调整示范区。为实现工作目标，《行动计划》提出要实施六大行动，包括铁路运能提升、水运系统升级、公路货运治理、多式联运提速、城市绿色配送、信息资源整合等六个方面。

我国印发首个涉水攻坚战实施方案

住房和城乡建设部、生态环境部近日联合发布《城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》，这是我国印发的第一个涉水攻坚战实施方案，让城市河道实现清水绿岸、鱼翔浅底的目标有了清晰的时间表和实施路线图。《方案》分阶段细化明确了黑臭水体治理目标：到2018年底，直辖市、省

会城市、计划单列市建成区黑臭水体消除比例高于90%，基本实现“长制久清”。到2019年底，其他地级城市建成区黑臭水体消除比例显著提高，到2020年底达到90%以上。鼓励京津冀、长三角、珠三角区域城市建成区尽早全面消除黑臭水体。根据《方案》，2018—2020年，生态环境部会同住建部将每年开展一次地级及以上城市黑臭水体整治环境保护专项行动。

2020年将实现农村贫困人口医保制度全覆盖

国家医保局、财政部、国务院扶贫办近日印发《医疗保障扶贫三年行动实施方案（2018—2020年）》，明确到2020年，农村贫困人口全部纳入基本医保、大病保险和医疗救助保障范围，农村贫困人口医疗保障受益水平明显提高。《方案》提出了医疗保障扶贫的六大目标，包括实现农村贫困人口制度全覆盖，基本医保、大病保险、医疗救助覆盖率均达到100%；逐步均衡城乡差距；加大大病保险倾斜力度，对农村贫困人口降低起付线50%、提高支付比例5个百分点、逐步提高并取消封顶线；确保年度救助限额内农村贫困人口政策范围内个人自付住院医疗费用救助比例不低于70%，对特殊困难的进一步加大倾斜救助力度；减轻农村贫困人口目录外个人费用负担；全面推进贫困人口医疗费用直接结算等。☑

本栏目编辑：李芳