



中国共产党湖北省委员会主办

政策

- 坚定信心 鼓足干劲 确保实现“十五五”良好开局
- 奋进新征程 展现新作为
努力当好支点建设的开路先锋
- 持续深化科技体制改革
打造具有全国影响力的科技创新高地

ZHENGCE

2025. 12



决定性进展而团结奋斗
为确保持续建设取得
鼓足干劲奋发进取
牢记嘱托勇担使命



坚定信心 鼓足干劲 确保实现“十五五”良好开局

习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话，以历史视野洞察时代大势，以战略思维运筹发展全局，深刻回答了事关我国经济社会发展的重大理论和实践问题，为我们做好当前和今后一个时期的经济工作提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻中央经济工作会议精神，锚定确保“支点建设取得决定性进展”的目标，全力以赴做好明年经济工作，确保“十五五”开好局、起好步。

全面感悟我国经济工作取得的重大成就，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。面对世所罕见、史所罕见的严峻复杂形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民克难关、迎挑战，在纷繁复杂变局中始终把握思想主动，在应对多重挑战中始终把握发展主动，在国际经贸斗争中始终把握战略主动，在破解复杂矛盾中始终把握改革主动，推动党和国家事业取得新的重大成就。回望今年乃至过去五年，我国经济发展走过的不平凡历程，我们更加深刻认识“两个确立”是应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

全面领会中央经济工作会议精神实质，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来。深刻把握党中央对经济形势的科学判断，进一步增强发展信心和底气；深刻把握做好新时代经济工作的规律性认识，切实掌握经济工作的科学方法论；深刻把握明年经济工作的总体要求，不断巩固和增强经济回升向好态势；深刻把握明年经济工作的政策导向，努力把政策机遇转化为发展实效；深刻把握明年经济工作的部署安排，结合湖北实际，找准工作着力点、结合点、发力点。

全面落实明年经济工作的重点任务，努力为全国大局多作贡献。坚定不移扩大消费和投资，持续激发内需潜力，以新需求引领新供给、以新供给创造新需求；坚定不移发展科技和产业，推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力；坚定不移深化改革扩大开放，不断激发市场活力，打造内陆开放高地；坚定不移促进城乡融合和区域协调发展，做好“强核、壮圈、带群、兴县”文章，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局；坚定不移保障和改善民生，切实守牢民生、生态、安全、稳定等底线，确保社会大局安定有序。

全面加强党对经济工作的领导，切实把党的领导贯穿经济发展全过程各方面。坚持从讲政治的高度抓好经济工作，确保党中央决策部署不折不扣落实到位。树立和践行正确政绩观，因地制宜做好经济工作，多做让群众看得见、摸得着、得实惠的实事。提高领导经济工作的能力水平，系统学习相关专业知

政策

中共湖北省委主办

中共湖北省委办公厅
中共湖北省委政研室(省委改革办、省委财经办) 承办

总编审 / 陈宏斌

副总编审 / 何 义

主 编 / 曾洁玲

副主编 / 张 利 刘 海

本期执行编辑 / 贺钢祥

美术编辑 / 徐婧文

编辑出版 / 《政策》编辑部

出版日期 / 2025 年 12 月 20 日

地址 / 湖北省武汉市水果湖路 268 号

(省委大院内省委政研室政宣办)

邮政编码 / 430071

电话 / 行政: (027)87232612

编辑: (027)87235189

网址 / <http://www.policy.net.cn>

邮箱 / policy@vip.163.com

国际标准刊号 / ISSN 1005-7455

国内统一刊号 / CN42-1350/D

国内发行 / 中国邮政集团有限公司

武汉市武昌区分公司

印刷 / 湖北新华印务有限公司

制作 / 武汉千纳设计工作室

定价 / 10.00 元

重要言论

01 坚定信心 鼓足干劲 确保实现“十五五”良好开局

学习贯彻党的二十届四中全会精神

04 牢记使命 强化担当 为加快建成支点作出恩施贡献

..... 胡超文

08 奋进新征程 展现新作为 努力当好支点建设的开路先锋

..... 湖北省交通运输厅

11 以高质量派驻监督为加快建成支点贡献力量 郑 军

13 以科学思维方法学习贯彻党的二十届四中全会精神

..... 鲁长安 陈昭昕

经济纵横

17 用好“三把钥匙” 解锁返乡创业“密码” 汪元程

20 融入支点建设大局 谱写兴山奋进新篇 吴 浩

23 “六专服务”助力企业纾难解困 中共蕲春县委政法委员会

全面深化改革

25 持续深化科技体制改革 打造具有全国影响力的科技创新高地

..... 冯艳飞

28 完善信访案件统筹协调机制的襄阳探索

..... 中共湖北省委改革办、中共襄阳市委改革办联合调研组

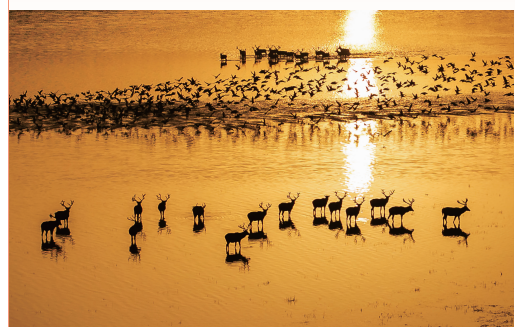
31 全面推进政务服务增值化改革

——大冶市企业服务中心的实践与探索

..... 中共黄石市委政研室

2025年第12期
(总第397期)

宣传政策 研究政策 服务决策 指导工作



政治建设

33 以高效检察履职为支点建设提供高质量司法保障
..... 湖北省人民检察院

37 以全过程人民民主基层实践促进乡村振兴 刘汉松

党的建设

40 以高质量监督服务保障支点建设 聂汉平

43 党建引领抓发展 凝心聚力建支点 谭志军

46 深学细悟《习近平谈治国理政》第五卷 推动党的创新理论
深入人心 向文锋

他山之石

49 数字厦门建设的经验启示 湖北省人民政府驻厦门办事处

百篇成钢

52 读懂文稿写作的“进化图谱” 毛绪瑞

53 文稿写作要有“创造思维” 宋佳

54 知识需要被管理 梁嘉诚

55 坚信那束光终将成炬 刘少轩

56 “拄拐”随笔：藏在风雨里的温暖与力量 刘英波

信息博览

57 综合信息、政策信息、地方信息共14则

60 2025年《政策》总目录



政策杂志网站



微信公众号

本刊声明

1. 本刊编发的部分文稿和图片，作者姓名及地址不详，请作者与我刊联系，以便奉寄稿酬和刊物。

2. 本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视为同意授权本刊及本刊合作媒体进行信息网络传播，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

3. 本刊要求来稿须为原创，不得抄袭或剽窃，作者文责自负。

牢记使命 强化担当 为加快建成支点作出恩施贡献

◎胡超文

省委十二届十一次全会深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察湖北重要讲话精神，锚定习近平总书记赋予湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点的使命任务，立足“十五五”湖北发展新的历史方位和阶段性特征，科学擘画了未来五年湖北发展的美好蓝图。恩施州将坚决把思想和行动统一到省委全会部署上来，牢记使命、强化担当，加快建设“绿水青山就是金山银山”实践创新区，为湖北加快建成支点作出更大贡献。

一、强化政治担当，切实把习近平总书记的殷殷嘱托转化为奋进动力

加快建成支点是习近平总书记赋予湖北的高标定位、光荣使命和千钧重任，饱含着习近平总书记对湖北的重大期许和关怀信任。我们要牢记嘱托、感恩奋进，把习近平总书记的关怀厚爱转化为建功支点的坚定行动。

（一）牢记加快建成支点的责任之重。湖北承东启西、连南接北，具有九省通衢、得“中”独厚的优势。习近平总书记赋予湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点的使命任务，就是要

求湖北率先发展，牵引带动中部崛起，进而助力全国发展。支点建设不仅事关湖北一域，更关乎全国现代化建设大局。我们要用心体悟习近平总书记对湖北的厚望重托，充分认识加快建成支点是新时代新征程湖北发展最重大的使命责任、最具感召力的奋进旗帜、最关键的战略牵引、最难得的历史机遇，推动思想向支点聚焦、力量向支点集中、行动向支点发力，以实干实绩坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

（二）把握加快建成支点的战略之要。省委立足国家所需、湖北所能，深入实施“七大战略”、整体提升“七个能力”，出台一系列管全局、管根本、管长远的重大举措，立起了支点建设的“四梁八柱”。“七大战略”的纵深推进，将湖北的科教优势、区位优势、资源优势、产业优势充分转化为发展优势，引领全省经济走出一条昂扬向上的发展曲线。我们要准确把握“什么是支点、怎样建支点”这一重大理论和实践问题，把“七大战略”作为建成支点的关键抓手和实现高质量发展的坚实支撑，主动在实施“七大战略”中担使命、作贡献，确保各项工作与省委部署高度契合、同频共振，奋力为

全省支点建设立功添彩。

(三) 走好加快建成支点的实践之路。省委全会基于“四期叠加”的形势判断,对“十五五”时期湖北发展主要目标、战略任务作出系统谋划和全面部署,提出“十五五”时期要推动加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展。这一部署与党的二十届四中全会提出的“十五五”时期确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的重要要求,在战略上高度契合、目标上有机结合、推进上深度融合。我们要锚定“确保支点建设取得决定性进展”这一奋斗目标,坚定不移推进高质量发展、创造高品质生活、推进高水平开放、促进高效能治理、筑牢高水平安全,整体提升发展能级、发展速度、发展质效、发展后劲,一步一个脚印把发展蓝图变成美好现实。

二、强化使命担当,加快建设“绿水青山就是金山银山”实践创新区

省委十二届十一次全会赋予恩施建设“绿水青山就是金山银山”实践创新区重大使命,这是省委赋予恩施州一以贯之的战略定位,是推动全州经济社会高质量发展的重大机遇。我们将锚定目标、加压奋进,全力打造“两区两地一枢纽”(国家重点生态功能区、国家农业绿色发展先行区、全国硒产业高地、世界级旅游目的地、武陵山区重要枢纽),努力在美丽湖北战略实施上作示范、当标杆。

(一) 筑牢绿色屏障。恩施是长江入鄂第一站,是800里清江的发源地,生态保护红线面积占全省1/4,在全省“三廊四屏多片区”国土空间保护格局中地位特殊、责任重大。我们将坚决扛牢源头保护责任、库区安全责任、生态屏障责任。一是强化保护修复。坚持山水林田湖草沙一

体化保护和系统治理,统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程,深入实施河湖长制、林长制,严守生态保护红线,加强自然保护地管理,保护生物多样性,坚持扩绿、兴绿、护绿并举,科学推进国土绿化。二是强化流域治理。统筹水环境、水资源、水生态“三水共治”,严格落实长江“十年禁渔”,深化长江、清江、郁江、酉水、溇水、唐崖河等重点流域跨区域联防联控,开展长江大保护提档升级行动,确保“一江清水永续东流”。三是强化综合防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,更加注重源头治理,健全土壤污染源头预防体系,加强农业面源污染防治,开展固体废物综合治理,补齐城镇生活污水收集处理短板,深入推进新污染物治理,巩固提升空气和水环境质量。

(二) 做强绿色产业。恩施拥有世界级的文旅资源、世界级的硒资源、世界级的生态资源,我们将彰显土苗文化、富硒资源、优质茶叶、凉爽气候、绿色生态五大优势,加快推进生态产业化、产业生态化,做强绿色产业,把“美丽生态”变成“美丽经济”。一是做强绿色农业。坚持产地环境生态化、生产方式绿色化、产品供给优质化,全面推进农业绿色转型。扎实做好“土特产”文章,推进产、供、销一体化发展,建强“茶烟菜药果畜粮蜂”等农业主导产业全产业链。完善“区域品牌+企业品牌+产品品牌”的品牌体系,擦亮恩施玉露、利川红、来凤藤茶、恩施土豆等农业精品品牌。二是做强富硒产业。狠抓硒产品开发、硒科研突破、硒标准引领、硒标识规范,促进硒产业与大健康深度融合,建强以富硒茶叶、富硒蔬菜、富硒饮料、功能性硒食品、硒日化品为主的产业体系,持续办好硒博会,打造名副其实的全国硒产业高地。三是做强生态旅



▲恩施州城风光

恩施市委政研室供图

游康养产业。积极融入“神武峡”文旅主轴和长江国际黄金旅游带，推进恩施大峡谷、利川腾龙洞、巴东神农溪等核心景区和旅游度假区提档升级，打造精品文旅线路，丰富高品质产品供给，打造精品民宿、高端酒店，做强女儿会、“恩BA”、西兰卡普等文化IP，不断提升恩施文旅知名度和影响力。

（三）激活绿色动能。改革创新是经济社会发展的根本动力。我们将统筹推进深层次改革和高水平开放，加快构建与高质量发展相适应的体制机制，持续增强发展动力和社会合力。一是增强改革动力。坚持和落实“两个毫不动摇”，持续深化要素市场化配置、大财政体系建设、投融资体制等关键领域改革，常态化开展企业帮扶活动，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，充分激发各类经营主体内生动力。二是激发创新活力。积极对接全省“61020”全链条攻关，深入实施“135”全链条攻关，建强高

能级科技创新平台，建设硒领域全国重点实验室，推动富硒产业、现代农业、生物医药等产业领域产生更多标志性、原创性成果，推进科技创新和产业创新深度融合，不断催生新质生产力。三是挖掘开放潜力。做强开放平台，拓展开放功能，积极融入全国统一大市场，持续深化内外贸一体化发展，大力发展开放型经济，全力推进硒产品出山、名优茶出省、大宗茶出海。持续深化汉恩对口帮扶、杭恩对口合作，加强与省际毗邻地区的交流合作，不断提升开放枢纽功能。

（四）推进绿色转型。绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。我们将牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全方位、全领域、全地域、全社会推进绿色转型。一是推进传统产业转型升级。以设备更新、工艺升级、数字赋能为主要手段，统筹推进农副产品加工等传统行业改造升级，提升

先进产能比重。开展“技改提能、制造焕新”，推动烟草、建材等传统产业向绿色新兴转型升级，积极推行绿色制造，加快建设零碳工厂和园区。二是拓展生态产品价值实现路径。深化生态系统生产总值（GEP）核算指标在经济社会发展全过程应用，加强生态产品调查与评价，创新生态补偿、生态产品认证和市场交易、绿色金融服务、碳汇价值转化等机制，建立完善生态产品与用水权、用能权、排污权等环境权益的兑换机制，争创国家生态产品价值实现机制试点。三是倡导绿色生产生活方式。鼓励生态环境保护多元参与，不断健全绿色消费激励机制，积极推广绿色出行、节水节电、光盘行动等生活方式，大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康生产生活方式。大力推进美丽城市、美丽乡村、美丽山川建设，积极争创美丽中国先行区。

三、强化实干担当，以扎实作风确保省委部署落地见效

省委十二届十一次全会强调，要全面从严、一严到底，以高质量党建为加快建成支点提供坚强保障。我们将始终保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，锤炼过硬本领，砥砺严实作风，凝聚强大合力，坚决扛牢“兴一方经济、富一方百姓、建一方文明、保一方稳定”政治责任。

（一）切实加强能力建设。加快建成支点，归根到底取决于干部的能力素质。一要提升政治能力。坚持做任何工作都首先从政治上看、政治上悟、政治上抓，时刻搞清楚党中央和省委在关心什么、强调什么，对“国之大者”心中有数，做到落实不打折、执行不走样。二要提升学习能力。扎实开展“干部素质提升年”活动，按照“干什么学什么、缺什么补什么”的原则，分层分类开展大培训大讨论，引导党员干部学习新知

识、掌握新技能，争做抓发展的行家里手。三要提升统筹能力。坚持系统观念、辩证思维，善于“十个指头弹钢琴”，充分调动领导、调动系统、调动部门，努力在多重目标中寻求动态平衡，实现效益最大化。

（二）切实加强作风建设。加快建成支点，必须始终保持昂扬向上的精神面貌和奋发有为的工作状态。一要实事求是。树立和践行正确政绩观，一切从实际出发、从群众利益出发，多做打基础、利长远、惠民生的实事。二要敢闯敢拼。始终保持“拼”的干劲、“抢”的姿态、“实”的作风，更新思想观念，创新工作方法，创造性开展工作。三要亲力亲为。领导干部要披挂上阵、亲力亲为，多到困难多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去发现问题、解决问题，当好“施工队长”。

（三）切实加强廉政建设。加快建成支点，必须有一个良好政治生态。一要压实党建责任。树牢“抓好党建是最大政绩”的理念，扛牢全面从严治党管党治党政治责任，统筹推进各领域基层党组织建设，锻造坚强战斗堡垒，切实把党的政治优势、组织优势转化为发展胜势。二要强化教育监督。持续巩固拓展学习教育成果，不断健全落实中央八项规定精神、纠治“四风”、风腐同查同治等机制，推动作风建设常态化长效化。三要从严惩治腐败。坚持严字当头、一严到底，结合省委巡视反馈问题，纵深推进整治形式主义为基层减负，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，持续巩固风清气正的政治生态，凝聚奋进支点建设的磅礴力量。☑

（作者系中共恩施州委书记）

责任编辑：贺钢祥

奋进新征程 展现新作为 努力当好支点建设的开路先锋

◎湖北省交通运输厅

省委十二届十一次全会全面对标党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察湖北重要讲话精神，对未来五年湖北发展作出了系统谋划和全面部署。全省交通运输系统将深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察湖北重要讲话精神，全面落实省委十二届十一次全会部署，立足部门职责，找准发展定位，奋力开创湖北交通运输高质量发展新局面。

一、提高站位，切实担起交通运输发展的新使命

（一）牢记习近平总书记的殷殷嘱托。习近平总书记高度重视交通运输事业发展，在党的十

九大首次提出“建设交通强国”战略，在党的二十大进一步提出“加快建设交通强国”，在党的二十届四中全会上再一次对“加快建设交通强国”作出战略部署。习近平总书记关于建设交通强国的重要论述，为新时代新征程推进交通运输事业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。我们要牢记嘱托，知责担责，立足湖北区位优势，全力做好畅通大通道、构建大枢纽、强化大联运“三篇大文章”，为加快建设交通强国体现湖北担当、展现湖北作为、贡献湖北力量。

（二）努力当好支点建设的开路先锋。习近平总书记强调“交通成为中国现代化的开路先



锋”。省委十二届十一次全会指出，要推动加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展，为湖北基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，并明确提出要完善现代化综合交通运输体系，加快建设交通强省。我们要提高站位，准确把握我省完善现代化综合交通运输体系的新部署新要求，推动湖北由交通大省向交通强省加速跨越，由“九省通衢”向新时代“九州通衢”加速迈进，为确保加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展当好开路先锋。

（三）不断满足人民群众的美好出行需要。党的二十届四中全会指出，实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。交通运输关系国计民生、服务亿万群众，是重要的民生领域。我们要始终坚持人民至上的价值追求，将建设人民满意交通作为出发点和落脚点，精准对接人民群众对交通运输发展的新需求、新期盼，加快破解当前交通出行服务的痛点难点，不断增强人民群众对交通运输发展的获得感、幸福感、安全感，让“人享其行、物畅其流”的美好愿景在荆楚大地加快实现。

二、坚定信心，牢牢把握交通运输发展的主动权

（一）把握交通运输发展的基础优势。“十四五”以来，在省委、省政府的坚强领导和国家有关部委的大力支持下，全省综合交通运输各领域发展成效显著。“十四五”前四年，交通固定资产投资完成 7897 亿元（不含邮政、管道投资），同比增长 43%，交通投资在全省经济稳增长中的“压舱石”作用更加凸显。20 项规划指标中高速公路里程、港口货物吞吐能力等 9 项指标已于 2024 年提前完成。预计到 2025 年底，全省高速铁路突破 2500 公里，全省高等级内河航

道里程突破 2300 公里，港口货物吞吐能力超过 6.0 亿吨，高速公路里程突破 8400 公里。

（二）正视交通运输发展的短板问题。总体来看，全省交通运输体系建设较好适应经济社会发展需要，先行引领作用逐步显现，但对标支点建设的更高要求，对标人民群众对美好出行的需要，对标先进省份，仍存在短板弱项。一是主通道能力还不强。境内的京港澳、沪渝、二广、福银等国家高速主通道均为双向四车道，亟需扩容。长江万吨级航道止步武汉港，汉江襄阳以下航道通航能力仅 1000 吨级。二是多种交通方式有待融合。各运输方式之间硬联通衔接存在堵点卡点、软联通有待理顺，“铁水公空”多式联运体系亟待完善。三是安全稳定任务仍需高度重视。交通运输安全生产事故占比仍然不低，防灾救灾能力有待提升。

（三）把握交通运输发展的形势要求。从国际国内发展大势看，世界大变局加速深刻演变，不确定不稳定因素持续存在。与此同时，国家宏观调控政策力度持续加大，经济持续回升向好基本面没有变，但消费、投资、出口“三大需求”发生深刻变化。从湖北省发展大局看，全省锚定加快建成中部地区崛起的重要战略支点目标，重点实施枢纽提能、区域联动等“七大战略”，推动湖北由“九省通衢”向新时代“九州通衢”加速迈进，需要交通运输在开放辐射、区域协同等方面发挥更大作用。从交通行业发展趋势看，我国正处在由交通大国向交通强国过渡的关键时期，湖北处于国家综合立体交通网菱形结构的中心、十字主轴交汇点，交通区位优势明显，将迎来加快建设交通强省、提升湖北战略地位的重要机遇期。

总体来看，“十五五”时期，我省交通运输发展机遇与挑战并存，但总体上有利条件强于

不利因素，我们将直面问题挑战，坚定信心决心，持续推进全省交通运输保持积极向好的发展态势。

三、乘势奋进，全力推进交通运输实现高质量发展

“十五五”时期，我们将锚定湖北加快建成中部地区崛起重要战略支点总目标，落实交通强国战略，坚持优化增量与提质存量并重，以“四化同步”（一体化融合、安全化提升、数智化升级、绿色化转型）为基本路径，加快完善现代化综合交通运输体系，着力推进“铁水公空”等运输方式互联互通，加快建设综合立体交通走廊，发挥好全国重要物流枢纽作用，打造新时代“九州通衢”。到2030年，在交通基础设施领域基本实现现代化，基本建成交通强省取得决定性进展。“十五五”期间，重点实施以下5大战略任务：

（一）高质量建设国家综合立体交通网主骨架，强化中部地区大通道格局。建设汉湘桂内河航运大通道湖北段，畅通长江黄金水道，形成沟通周边省份、通江达海的水运格局。全面建成省域国家高速公路网，推进沪渝、福银、二广、京港澳等国家高速公路主通道扩容，打通瓶颈路段，更好发挥湖北在国家路网中承东启西、接南纳北的作用。贯通高铁主通道，释放既有干线铁路货运能力。

（二）支撑区域发展战略，提升区域交通一体化水平。完善现代化都市圈综合交通体系，实施武汉都市圈城际通勤效率提升工程，加快打造1小时通勤圈。着力推动江汉平原地区路网“补短、联网、提能”，补齐鄂西地区通道留白。推进跨区域跨流域大通道建设，提升长江中游城市群交通互联互通水平，加强与周边省份的协

同发展。

（三）推进国家综合交通枢纽城市建设，系统提升对外开放水平。聚焦港站体系、集疏运体系、内接体系和外联体系等“四个体系”建设，提升武汉国际性综合交通枢纽能级，强化襄阳、宜昌、“黄冈—鄂州—黄石”全国性综合交通枢纽功能。以长江黄金水道、民航客货双枢纽和中欧班列联通海陆空三条丝绸之路，形成畅联“一带一路”、辐射全球的国际运输网络。

（四）大力发展多式联运，推动交通物流降本提质增效。实施货运枢纽补链强链，培育壮大8个国家多式联运示范工程。推动全省多式联运提质扩面，重点打造武汉“东出日韩、南抵东盟”集装箱航线品牌，以及“沪汉联动、江海直达”集装箱海江铁联运品牌。完善集疏运体系，着力打通“最后一公里”。支持湖北供应链物流公共信息平台建设，推动信息互联互通，探索推动“一单制”“一箱制”应用。

（五）深化交通行业内涵式发展，推动交通“四化同步”。推动一体化融合，强化系统集成，推动交旅、交能、交产等跨领域深度融合。推动安全化提升，重点实施公路安全韧性提升工程，强化风险隐患排查整治，完善突发事件应急预案，加强动态监控，坚决防范遏制重特大事故发生，以高水平安全护航高质量发展。推动数智化升级，创建国家公路水路交通基础设施数字化转型升级示范区域，推动1808公里高速公路、930公里普通国道、557公里高等级航道数字化转型，打造数智化交通运输走廊。推动绿色化转型，大力发展新能源船舶，持续推进“电化长江”“气化长江”“氢化长江”。围绕沪渝、京港澳等货运通道，着力打造“氢—电”零碳运输走廊。📌

责任编辑：宋星霖

为加快建成支点贡献力量 以高质量派驻监督

◎ 郑军

党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出顶层设计和战略擘画，对乘势而上、接续推进中国式现代化建设进行总动员、总部署。全会明确提出“十五五”时期经济社会发展必须以全面从严治党为根本保障，并对持之以恒推进全面从严治党、坚决把党的自我革命要求落实到位作出战略部署。我们要完整准确全面学习贯彻全会精神，坚持以党的自我革命引领社会革命，以派驻监督工作新成效为湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点贡献力量。

一、深刻领会把握坚持党的全面领导是“十五五”时期经济社会发展根本保证的重大原则，强化政治监督，推动驻在单位坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”

全会明确“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”重大原则，排在首位的就是坚持党的全面领导。“十四五”时期我国经济社会发展取得开创性进展、突破性变革、历史性成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践充分证明，“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。政治监督是确保全党令行禁止、实现党的政治路线的重要保障。贯彻落实全会精神，必须更加有效、更加有力地推进政治监督。一是紧盯重点促对标对表，督促各驻在单位科学编制“十五五”规划，将全会部署要求转化为具体化、可操作的时间表和路线图，确保规划的指导性、约束力。二是完善机制保政令畅通，认真落实政治监督工作办法，聚焦习近平总书记重要指示批示精神贯彻落实情况，聚焦“十五五”规划的制定实施，

紧盯驻在单位核心职责、核心业务，健全联动监督机制，贯通监督力量，跟进监督、精准监督，保障“国之大者”落地见效。三是严明纪律督真抓实干，高度警惕“十五五”开局起步容易出现的政绩冲动、盲目跟风等顽疾，进一步做实做深政治生态分析研判，督促领导干部以正确的政绩观蹄疾步稳开新局。

二、深刻领会把握“十五五”时期经济社会发展战略部署和全面从严治党重要要求，忠诚履职尽责，着力推进派驻监督高质量发展

全会明确了中国式现代化新征程的任务书和路线图，要求“坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党”。作为派驻纪检监察组，我们将切实提高政治站位，紧紧围绕全会战略部署、重大举措谋划推进工作。一是锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化。紧盯“关键少数”，狠抓重要节点，靶向纠治违规吃喝、违规收送礼品礼金等“四风”顽疾，深入整治群众身边的不正之风和腐败问题，以好作风好形象推动形成踔厉奋发、勇毅前行的生动局面。二是深入开展整治形式主义为基层减负。聚焦精文减会、督查考核、调查研究、“指尖上的形式主义”等重点内容，严肃纠治层层加码、转嫁责任、留痕主义等形式主义、官僚主义问题，让干部有更多时间精力抓落实、办实事。三是加强对权力配置、运行的规范和监督。紧盯“一把手”、关键岗位，紧盯重大政策制定、重大工程审批、大额资金安排、干部选拔任用等关键环节，运用大数据手段强化监督，督促驻在单位不断强化廉政风险点防控工作，堵塞制度漏洞，确保权力始终在法治轨道上运行。四是一体推进“三不腐”，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。保持永远在路上的清醒坚定，坚决打

好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，保持惩治腐败高压态势，充分发挥查办案件治本功能，做实以案促治促改、以案明纪、以案说法等“后半篇文章”，推动驻在单位政治生态持续向善向好，为驻在单位高质量发展提供坚强纪律保障。

三、深刻领会把握坚决把党的自我革命要求落实到位的重要要求，积极担当作为，为加快建成支点作出更大贡献

纪检监察机关是推进全面从严治党的重要力量，实现“十五五”规划的宏伟蓝图，对纪检监察干部的政治能力、政策水平、纪法素养、作风形象提出了更高要求。一是把学习贯彻全会精神与深刻体悟习近平总书记对纪检监察队伍的厚望重托贯通起来，带头坚持原原本本学、联系实际学，牢记“四个过硬”谆谆教诲，切实把思想和行动统一到全会精神上来。二是深入开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，强化实战练兵，严格依规依纪依法履职，提高办案质效、确保办案安全，在斗争实践中锻炼队伍、培养人才，坚持“刀刃向内”，持续锻造纯度更高、成色更足的铁军队伍。三是坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发驻在单位干部队伍内生动力和整体活力。认真落实“三个区分开来”要求，严格执行容错纠错和查诬正名办法，为干事者撑腰，为担当者担当；倾听干部诉求、推动解决实际困难，联动优化考核体系，压实正向激励责任，让实干者得认可、有为者有位，更好激发广大党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性，激励党员干部为加快建成支点作出更大贡献。📌

（作者系湖北省纪委监委驻省委办公厅纪检监察组组长）

责任编辑：贺钢祥

以科学思维方法 学习贯彻党的二十届四中全会精神

◎鲁长安 陈昭昕

党的二十届四中全会是在我国即将胜利完成“十四五”主要目标任务，进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议。学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务，我们要坚持历史思维、战略思维、系统思维，完整准确全面把握全会精神的精髓要义，奋力开创中国式现代化建设新局面。

一、以历史思维把握“十五五”时期党和国家事业发展所处的历史方位

以史为鉴，开创未来，“弄清楚我们从哪儿来、往哪儿去，很多问题才能看得深、把得准。”历史思维就是把人类过去、现在和未来贯通起来，总结经验规律、理性分析现实、探寻未来发展的基本思维方法。全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工作，高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就。学习贯彻全会精神，深刻领会“十四五”时期我国发展取得的重大成就，深刻领会党中央关于国内外形势的基本判断，要求我们拿起历史唯物主义这个“望远镜”去登高望远，以历史思维把握“十五五”

时期党和国家事业发展所处的时代方位，立足当下、放眼未来，深刻总结并把握经济社会发展规律，为“十五五”规划科学定向；立足国内、面向国际，综合研判未来五年我国所面临的时与势、危与机，为未来谋划精准定位。

坚持历史思维，明确“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。坚持历史思维，首先要找准历史定位、认清关键节点、明确发展阶段。习近平总书记对“十五五”规划编制工作作出重要指示，强调“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势”。全会指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。从1953年开始，我国编制实施五年规划（计划），一以贯之的主题就是实现社会主义现代化的奋斗目标。15个五年规划（计划）有机衔接、有序推进的发展蓝图的生命力，就在于对长远目标的长期坚持，不求毕其功于一役，而是一棒接着一棒跑，形成接力效应。在全面建成小康社会的基础上，到2035年基本实现社会主义现代化，需要通过实

施“十四五”“十五五”“十六五”3个“五年规划”来完成。“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。”“十四五”是开局起步时期，我国发展取得重大成就，极不寻常，极不平凡。“十五五”是夯实基础、全面发力的关键时期，“十六五”是收官时期。“十五五”时期不仅以“十四五”时期经济社会发展的重大成就为基础，同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，还要聚焦巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关全局的战略任务取得重大突破，为“十六五”时期基本实现社会主义现代化圆满收官夯实基础。2035年基本实现社会主义现代化之后，再用“十七五”“十八五”“十九五”3个五年规划达成到本世纪中叶建成社会主义现代化强国的目标。我们要保持战略定力，增强必胜信心，以历史自信开创中国式现代化建设新境界。

坚持历史思维，把握“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化。我们不能被乱花迷眼，也不能被浮云遮眼，而要牢固树立大历史观，深刻洞察我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，百年变局加速演进，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，同时，世界变乱交织，也面临诸多外部风险挑战。“十五五”时期将成为我国在激烈国际竞争中赢得战略主动的“攻坚期”。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势等“四大优势”更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，改革发展稳定依然面临不少深层次矛盾和问题，需要着力寻找新思路、探索新办法。“十五五”时期也是

推动高质量发展取得突破性进展的“窗口期”。我们要把握历史大势、掌握历史主动，统筹国内国际两个大局，顺势而为，乘势而上，不断把党和国家各项事业推向前进。

二、以战略思维领会“十五五”时期党和国家事业的前进方向

政策和策略是党的生命，必须根据发展环境变化来制定党的战略与策略。习近平总书记强调：“要强化战略思维，保持战略定力，把谋事和谋势、谋当下和谋未来统一起来，因应情势发展变化，及时调整战略策略，加强对中远期的战略谋划，牢牢掌握战略主动权。”战略思维就是对事关全局性、长远性、根本性的重大问题进行谋划的基本思维方法。全会用发展战略和中长期规划指导经济社会发展，明确“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标、战略任务和根本保证，为“十五五”时期党和国家事业发展指明了前进方向。学习贯彻全会精神，要求我们以居高望远的战略设计谋划全局，以统筹兼顾的战略部署把握大势，以切中肯綮的战略执行规划长远，以顺势而为的战略主动应对挑战，彰显中国共产党人高瞻远瞩、运筹帷幄的战略思维和战略智慧。

坚持战略思维，在稳定的战略实施中坚守根本性的指导方针。指导方针是指导战略行动的准绳和法则。全会明确提出了“十五五”时期经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则，共同构成指导方针。这一指导方针是管总的、管根本的，必须坚持守正创新，将其全面贯彻落实到“十五五”时期经济社会发展的各领域各方面。其中的指导思想集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，深刻阐明了“十五五”时期经济社会发展的使命任务、战略

取向、发展路径、目标指向，对“十五五”发展作出战略指引。其中的“六个坚持”重大原则，体现了我们党对发展规律认识的深化提升，对于确保“十五五”规划顺利实施并取得成功具有重大意义。我们要立足国内，集中力量办好自己的大事，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，在一脉相承又与时俱进的战略实施中坚守矢志不渝的战略原则。

坚持战略思维，在科学的战略预见中确立前瞻性的目标任务。科学性、预见性、前瞻性是战略思维的显著标识。习近平总书记强调，“中国式现代化有目标、有规划、有战略，一定会实现”，“当今世界正经历百年未有之大变局，但时与势在我们一边”。全会综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，兼顾系统全面和突出重点，注重衔接传承和探索创新，统筹积极有为和

切实可行，锚定到2035年我国发展的总体目标，科学制定阶段性目标任务，明确提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。全会坚持稳中求进工作总基调，擘画了“十五五”时期经济社会发展的宏伟蓝图，清晰地勾勒出实现中华民族伟大复兴中国梦的战略方向和实践步骤，呈现出层层深入、步步推进的发展脉络，引领着高质量推进现代化的新征程。

三、以系统思维落实“十五五”时期经济社会发展的重大举措

不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不



▲科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验。党的二十届四中全会系统谋划了未来五年我国经济社会发展的目标任务与战略部署，为扎实推进中国式现代化提供了科学的行动纲领。近年来，湖北牢记习近平总书记殷殷嘱托，主动作为、加压奋进，科技领域捷报频传、大国重器亮点纷呈、创新成果竞相涌现。图为华工科技智能制造产业园内，技术人员正在调试激光设备。湖北日报供图

足谋一域。系统观念是具有基础性的思想和工作方法。习近平总书记指出：“在中国当领导人，必须在把情况搞清楚的基础上，统筹兼顾、综合平衡，突出重点、带动全局，有的时候要抓大放小、以大兼小，有的时候又要以小带大、小中见大，形象地说，就是要十个指头弹钢琴。”贯彻落实全会提出的12项战略任务和重大举措，要求我们用系统思维去推进经济社会发展这个系统工程，更加注重统筹发展和安全，通盘考虑内外部风险挑战，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

坚持系统思维，在全面战略部署中制定整体性的重大举措。“十五五”时期经济社会发展是一个系统工程，既要注重各方面各领域的系统性、整体性、协同性，又要集中兵力、各个击破；既要学会十个手指“弹钢琴”，又要善于提纲挈领抓住“牛鼻子”。习近平总书记强调，“要善于运用改革思维和改革办法，统筹考虑短期应对和中长期发展，既要在战略上布好局，也要在关键处落好子”。党的二十届四中全会坚持前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，系统谋划“十五五”时期经济社会发展，在处理中国式现代化重大关系上提纲挈领，抓住现代化建设的主要矛盾和矛盾的主要方面，聚焦经济、政治、文化、社会、生态文明等重点领域，坚持统筹发展和安全，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，构建系统集成、科学规范、运行有效的制度体系，提出一系列纲举目张的战略举措，形成既谋全局又谋一域、“一子落而满盘活”的战略格局。

坚持系统思维，在持续战略斗争中讲究灵活的现代化战略战术。变局蕴含机遇，挑战激发斗

志。“十五五”时期，我们要进行许多具有新的历史特点的伟大斗争，这种斗争体现在战略上的持续性、策略上的灵活性等方面。习近平总书记指出，“正确的战略需要正确的策略来落实。要取得各方面斗争的胜利，我们不仅要有战略谋划，有坚定斗志，还要有策略、有智慧、有方法”。因此，既要“操其要于上”，加强战略谋划和顶层设计，也要“分其详于下”，把握工作着力点；既要避免“有万分愿景、无半点行动”的空谈，也要避免“只低头拉车、不抬头看路”的短视。应处理好目标引领和问题导向的关系，既要以目标为着眼点，在统筹谋划、顶层设计上下功夫，以增强方向感、计划性；又要以问题为着力点，在补短板、强弱项上持续用力，以增强精准性、实效性。“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，统筹发展和安全任务更加艰巨繁重。我们要坚持全球视野和系统思维，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，通过灵活有效的战略战术化解前进路上风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战。围绕推进强国建设、民族复兴伟业战略愿景，既分步部署“过河”的任务，又根本解决“桥或船”的问题；既有战略指向和战略决断，又有“扑下身子、狠抓落实”的政策策略，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。📌

（作者分别系湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校分中心研究员；中共湖北省委党校马克思主义学院硕士研究生）

责任编辑：贺钢祥

用好“三把钥匙” 解锁返乡创业“密码”

◎汪元程

创业是就业之源，返乡回乡是时代新趋势。今年以来，省委、省政府提出以支点建设引领高质量发展，将返乡创业作为激活县域经济、促进共同富裕的关键抓手，大规模推进楚商回乡和返乡创业工作。荆州作为全国首批创业型城市，始终坚定落实省委、省政府工作要求，深挖百万在外务工人员资源富矿，主动用好乡情、载体、产业“三把钥匙”，引领人才回归、能人回乡、资本回流、企业回迁。截至2025年9月，全市新增返乡创业7404人，带动就业20472人，掀起了返乡创业新热潮，为荆州加快打造全省支点建设先行区、当好江汉平原高质量发展排头兵夯实发展底盘。

一、用好“乡情”钥匙，畅通返乡路

乡情是连接在外游子与家乡的情感根脉，更是撬动返乡创业的重要纽带。荆州市始终锚定“乡”字做文章，接续实施“三乡”工程、“我兴楚乡·能人返乡”工程，为在外人员搭建起返乡归乡的畅通桥梁。

树立“大乡情观”找准人。“大乡情观”即扩大“返乡人员”的界定范围，将所有与荆州有

渊源的人员纳入工作对象，动态摸排142万条荆州在外人员信息，分级分类建立大数据库。以荆州“智慧就业”平台劳动力资源数据库为基础，筛选出荆州籍在外经商务工人员、大中专毕业生和在荆高校校友群体，建立动态跟踪机制。统筹运用市发改委面向民间资本投资项目清单和公安县“三资”智慧服务平台等资源，全新打造荆州市返乡创业项目资源库，系统梳理出1100余个可投创业项目资源，并结合在外人员市场主体注册、外出返乡流动等数据开展比对分析，实现数据精准匹配，点对点推送返乡创业相关信息。同时，针对有创业想法的荆州在外人员，强化创业指导服务，确保精准引回、不漏一人。

织密服务网络链接人。落实服务集成机制，通过资源整合，打造“返乡创业一件事”窗口，为返乡创业者提供高效、便捷的服务。依托全市现有驻外招商办事处，在京津冀、长三角、粤港澳大湾区等在外荆州人集聚区域，设立返乡创业就业推介服务站21个，打造集荆州经济社会发展推介、在外能人乡情交流、投资创业环境展示、项目资源对接代办于一体的返乡“桥头堡”，让在外荆州人了解家乡有窗口、返乡创业有渠



▲由楚商返乡投资建立的荆州新侨绿色光电产业园

荆州市人社局供图

道。松滋市创新利用邮政村级网络，设立 220 个标准化村级“返乡创业就业服务点”，实现全域覆盖、精准摸排，大幅提升服务效率和覆盖面。

抢抓重要节点引回人。牢牢把握节假日这一在外能人返乡的“黄金时期”，全市统一部署，市、县、乡三级联动，开展返乡创业推介会、洽谈会等百余场，并结合楚文化节、纺织服装大会等荆州特色活动开展返乡创业推介。市政府精心筹办“创响荆州·共建支点”创新创业大赛，积极动员各行各业各类人群参赛，共接收 597 个参赛项目，并在各类活动中选树返乡创业典型 402 名，持续掀起“心回归、情回归、人回归、业回归”热潮。

二、用好“载体”钥匙，铺平创业路

聚焦返乡创业主体时常面临的能否“落得下、稳得住、发展好”的问题，构建适配不同发展阶段、不同创业需求的“4+1”平台体系——以市、县、乡、村四级实体平台为支撑、以金融

扶持平台为保障的承载闭环，为返乡创业者梯次铺就一条从“家门口”起步到“产业链”融入的康庄大道，近年来获评省级返乡创业园 10 家。

依托国家和省级平台“聚势”。发挥 13 个国家级、省级开发区的产业聚集、资源整合主渠道作用，重点承接投资规模大、技术含量高、产业链带动强的大型返乡创业项目和产业体系核心关键项目。近年来

回归落户的五方光电在建设用地上得到优先保障，为成功上市奠定基础；中宇恒通在企业技改攻坚上获得开发区大力支持，4 年申请 10 余项发明专利，销售收入两年增长两倍。

依托产业配套园区“育苗”。县（市、区）结合产业规划打造 37 个产业配套园区，通过标准化配套、保姆式服务，为初创型、中小微返乡创业企业提供“拎包入住”创业环境。荆州经开区依托智能家电、汽车零部件等主导产业，构建“15 分钟产业配套圈”，创新“政府引导+集体出资+市场化运营”模式，打造功能集成、配套完善的岑晟返乡创业园区，实现返乡企业与龙头企业深度耦合。

依托特色街巷“引流”。率先出台返乡创业街巷认定管理办法，创新开展返乡创业街巷评选培育，指导城区街道、中心镇用活人口集聚、文旅资源等优势打造特色返乡创业街巷 26 个，以“低成本、高灵活、有特色”为核心，将创业平台承载力覆盖到个体工商户。沙市区以“五有”

赋能沙市码头返乡创业街巷，打造集文化传承、产业创新、人才集聚于一体的返乡创业高地，全方位满足“大中小微个”创业者的差异化需求，目前已入驻经营实体 117 家，其中返乡创业实体共计 61 家。

依托家庭式创业单元“强基”。聚焦乡村振兴与返乡创业融合，在全市建设 237 个家庭工坊、庭院车间、家门口工厂等微型创业单元，发展产地初加工、传统手工艺等项目。石首市在 45 个试点村（社区）精心布局“党建+公共就业”服务点，大力扶持“家门口工厂”，依托 LED 光电制造及服装加工等业态，帮助“二孩宝妈”、残疾人、低龄老年人等实现灵活就业。

打造金融扶持平台“活血”。新设立 2 亿元人才基金、科创基金重点支持返乡创业，五方光电等 6 家返乡创业企业先后获投 7998 万元。发放 26.77 亿元创业担保贷款扶持返乡主体，年贴息超 2000 万元。首创“返乡创业快贷”“玻铝商贷”等专项金融产品，“返乡创业快贷”首批即授信 3200 万元，“玻铝商贷”对华中生态铝示范产业园企业提供户均 50 万元扶持。

三、用好“产业”钥匙，拓宽发展路

返乡创业具有根植性、增量性、升级性的特点，不是短期行为，维持返乡创业“不断档、不停摆”需要坚实的产业基础作为支撑，只有将返乡创业嵌入产业升级脉络，才能推动返乡创业从“被动选择”向“主动扎根”转变。

打造主导产业拓展创业空间。对接融入全省“51020”先进制造业产业集群，着力打造全市“23515”现代产业体系，组建 20 亿元产业母基金，力争三年内打造不低于 200 亿元的政府投资基金集群，精准浇灌智能装备、新材料等主导产业，促进产业能级跃升，以主导产业带动相关产

业链关键环节、细分市场和新业态领域，为返乡人员精准推送有前景、有市场、有特色的创业方向和机会，营造荆州特色创业“蓝海”。今年以来，全市返乡人员在农产品加工、文旅、纺织服装等优势主导产业领域创业占比达到 67.7%， “产业带动创业、创业建强产业”的良性循环逐步成型。

推动产业融合开辟创业路径。产业融合发展并非简单叠加，而是通过产业深度渗透催生出多种新型产业形态，为返乡创业开辟出新思路、新天地。赵湖绿园生态农旅融合园通过深挖农业“接二连三”潜力，推动农业生产向精深加工、休闲观光延伸，打造成全市规模体量最大的田园综合体。今年上半年，园区仅旅游收入就达 275 万元，带动周边村民就业 200 余人。松滋市以吉他制造产业为牵引，打造文化创新产业园，吸引了桐馨等返乡创业企业迅速聚集，预计今年可实现产值 8 至 10 亿元。

发展劳务品牌牵引返乡创业。强化特色劳务品牌对产业的牵引作用，依托“监利玻铝商”“光电荆工”等省级特色劳务品牌建设 9 个劳务品牌特色园区，以发展劳务品牌带来的独特人力资源优势牵引产业集群发展，引领在外人员回乡积极投身创新创业，变“打工经济”为“老板经济”。“监利玻铝商”领军企业湖北南桂铝业创新“共享模式”破解关键瓶颈，带动 109 家上下游企业回归，持续放大劳务品牌“集群效应”；荆州区以“光电荆工”劳务品牌人才集聚推动产业技术成果集聚，吸引一批光电产业链返乡创业企业汇聚新侨绿色光电劳务品牌产业园，劳务品牌技能人才的持续输送为返乡创业奠定了人力资源优势。☑

（作者系中共荆州市委书记）

责任编辑：李 芳

融入支点建设大局 谱写兴山奋进新篇

◎吴 浩



▲兴山县“最美水上公路”——古昭公路

兴山县委政研室供图

省委十二届十一次全会把确保加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展作为全省“十五五”时期的奋斗目标和主线，对未来五年湖北经济社会发展作出全面部署。兴山县将锚定中国式现代化建设主攻方向，围绕服务和融入全省支点建设大局，坚持因地制宜、实事求是，积极探索山区县高质量发展的实践路径，全力打造“神武峡”文旅主轴重要节点，加快建设“三峡库区绿色可持续发展示范县”，努力以一域之光为全局添彩。

一、坚持工业倍增，激活县域经济新动能。统筹传统化工转型升级和新兴产业培育壮大，推

进一批标志性项目，大力发展新质生产力，推动县内工业产值突破300亿元，做强根植性主导产业，夯实县域经济高质量发展的基础支撑。一方面，打造三个百亿工业园区。加快推进刘草坡园区集并改造转型升级，构建从磷矿到磷化工新材料一体化产业链，打造精细磷化工循环产业百亿园区；围绕有机硅上下游延链补链强链，加快招引一批机器人皮肤、电池密封胶、植入器械、可降解硅胶等下游企业，做强磷硅新材料省级县域特色产业集群，打造有机硅新材料百亿园区；推动白沙河园区腾笼换鸟，加快推进年产30万吨磷酸铁锂项目，支持兴发集团与省联投共同开发

利用优质银钒矿资源，发展全钒液流电池产业，打造新能源产业百亿园区。另一方面，全力支持兴发集团冲刺千亿。坚定不移举全县之力支持兴发集团统筹县内县外资源，发展壮大猇亭微电子新材料和宜都绿色磷化工两个飞地园区；深化与万华集团合作，打造新能源新材料特色产业集群。支持兴发集团依托县内丰富的光伏、风电等绿电优势，抢滩布局国际市场，建设海外营销平台、生产基地和海外仓，提升全球竞争力，冲刺“千亿兴发”。

二、坚持文旅提能，探索文旅融合新路径。

全面融入“神武峡”文旅主轴，围绕持续扩大昭君文化影响力和引爆高山文旅康养资源，以“三个国家级文旅创建”为关键变量，引领带动文旅产业实现质的飞跃，打造昭君文旅康养目的地，助力湖北建设世界知名文化旅游目的地。一是塑造IP“强磁场”。深入挖掘昭君和美文化的时代价值和深刻内涵，围绕昭君文化创作诗歌、舞剧、音乐剧等衍生作品，办好昭君文化旅游节、鄂台昭君文化交流等活动，开发数字藏品、盲盒等文创爆款，丰富复合型消费新场景，推动昭君形象深度融入公共空间，促进昭君文化品牌“出圈”。准确把握目标游客的兴趣偏好、消费习惯，开展精准营销，切实提高兴山城市品牌和昭君文旅的知名度、影响力。二是提升产业“能量级”。完善景区服务配套功能，加快推进昭君原野产业集聚中心、昭君原野大峡谷和航空康养低空经济、户外运动目的地等项目建设，进一步拓展高山运动、中医养生、国防教育、科普研学、低空经济等业态，推动昭君村创建国家5A级旅游景区、昭君原野和高岚大峡谷创建国家级旅游度假区。围绕“吃住行游购娱”全产业链，大力发展赛事经济、论坛经济、会展经济、演艺经济、冰雪经济、漂流经济，提档升

级乡村旅游网红打卡点，构建“全季+全时+全龄”消费链，吸引更多的游客、停留更多的时间、留下更多的消费。三是谱写联动“协奏曲”。立足神农架“南大门”区位优势，与神农架共同筹建兴神观光小火车和交通旅游环线，积极推动营盘片区开发、桃花岭酒店二期等项目尽快落地，丰富温泉养生、住宿餐饮、商贸服务等功能，承载好神农架文旅康养溢出效应。深化与西安、内蒙古等沿线城市区域协作，将“昭君出塞路”打造为国家级精品旅游线路，推动昭君文旅走出湖北、走向全国。

三、坚持特色兴农，绘就产业振兴新画卷。

在巩固现有农业产业“基本盘”的基础上，突破性发展道地中药材、绿色高山蔬菜和精品小水果三个农业特色产业，扎实做好“土特产”文章，以传统产业保稳定，以特色产业增效益。一是立足“土”的资源。抢抓国家大力发展林下经济的政策机遇，充分发挥丰富林场资源优势，科学扩大大道地中药材种植规模，推动森林资源向产业效益有效转化。依托2万亩绿色高山蔬菜基地，大力推广绿色、生态、标准化精细化种植技术，积极探索套种、轮作等种植模式，培育更多地理标志产品。立足2300米垂直海拔高差的立体气候条件，支持高山、半高山和沿河乡镇，因地制宜发展枇杷、冬桃、脆李、核桃等精品小水果，打造“一村一品”。二是放大“特”的优势。将品牌建设作为推动农业提质增效的重要抓手，突出“人无我有、人有我优”，制定特色产业品牌培育方案，做强“昭君”系列区域公共品牌，打造2—3个在全国全省具有核心竞争力的拳头产品和高端品牌。同时，推动农旅融合发展，提升农产品附加值，带动群众增收致富。三是延伸“产”的链条。坚持以工业化思维抓农业、以供应链思维求突破，积极引进农业生产新技术，大

力发展智慧农业、设施农业和订单农业，打造精品果园、标准菜园、生态药园等现代农业产业园，提升亩产效益。培育农业龙头企业，构建“品种选育—现代育苗—示范种植—精深加工”全产业链。深化城乡供应链建设，促进供销精准对接，畅通农产品上行“最初一公里”和消费品下行“最后一公里”。

四、坚持城乡融合，构建协同发展新格局。

坚持把城乡融合发展作为持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推进农业农村现代化，实现共同富裕的重要举措，着力推进以县城为重要载体的城镇化建设，强化以城带乡、城乡互促，推动形成深度融合、协同共进的发展局面。一是提升县城综合承载力。践行人民城市理念，坚持城市内涵式发展，增强县城辐射力和带动力，有序引导农村转移人口“进得来、留得住、过得好”。按照“南拓、西优”思路，拓展城市发展空间，南部推进老城片区城市更新、后河片区“退城进园”和高铁片区开发，加快建设城市更新暨商业综合体项目，进一步丰富商贸业态，打造城市会客厅；西部建设马麦二隧道，推动南阳镇与县城一体化发展，更好地服务神农架过境游客。同时，大力发展夜间经济、银发经济、直播经济，持续释放消费潜能。二是激发和美乡村新活力。学习运用“千万工程”经验，统筹城镇和村庄布局，一体布局和完善产业发展、基础设施和基本公共服务，深入实施清洁家园行动，巩固农村改厕、污水和垃圾治理成果，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。持续实施村庄绿化亮化美化，加强农房建设风貌引导和安全管控，优化居民点布局，保护传统村落和乡村特色风貌。加快推进县内5条国省干道升级改造，构建“一小时快速路网”，推动乡村全面融入县域发展格局。三是增强交通枢纽辐射力。立

足连接汉襄宜“金三角”中宜昌、襄阳的交通节点优势，提速建设沿江至郑万高铁连接线、房五高速兴山段，积极争取十宜高铁落地，全面融入“124新朋友圈”。抢抓三峡水运新通道建设机遇，改造升级峡口深水良港，加快通用机场建设，构建“铁水公空”立体交通体系，让游客和群众出行更加舒适便捷。

五、坚持民生为大，实现幸福指数新跃升。

坚持把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，聚焦群众关心关切问题，着力实施一批小切口改革、办成一批可感可及民生实事，不断增强兴山群众的幸福感、获得感和安全感。一是普惠共享暖民心。坚持“投资于人”，深化省域教联体、医联体建设，拓展农村分片互助养老和城区社区养老模式，统筹优化教育、医疗、就业、养老、住房、托育、文化等服务供给，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。二是绿色筑基惠民生。系统推进现代水网建设，高标准建设高岚河“幸福河湖”，加快实施水源地保护等20个项目，确保集中式饮用水源地和香溪河地表水水质100%达标。健全城乡垃圾“收运处”一体化机制，持续提升农业固废和生活垃圾资源化利用率。发展光伏、风电等清洁能源，积极创建“零碳乡村”“零碳园区”，巩固提升国家生态文明建设示范区创建成果，让优质生态成为最普惠的民生福祉。三是靶向攻坚解民忧。围绕制约兴山经济社会发展的难点痛点堵点问题，滚动实施城乡人居环境整治、城市精细化管理、医共体改革等一批关键性、机制性改革任务，凝聚合力、攻坚突破，着力破解群众急难愁盼问题，以“小切口”改革推动民生福祉和社会治理“大提升”。

(作者系中共兴山县委书记)

责任编辑：贺钢祥

“六专服务”助力企业纾难解困

◎中共蕲春县委政法委员会

党的二十届四中全会指出，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。近年来，蕲春县委政法委充分发挥政法机关职能作用，牢固树立“法治是最好的营商环境”理念，坚决扛牢优化法治化营商环境的政治责任，聚焦服务保障企业高质量发展，创新推出“六专服务”，助力企业纾难解困，不断探索法治化营商环境“最优解”，切实优化全县法治化营商环境，取得了良好成效。

一、专班包保，精准帮扶“一对一”

聚焦企业生产经营中的实际需要和困难，创新开展“警企连心、护航发展”活动，选派440余名政法干警，挂点包保服务176家规上企业。全面压实公、检、法、司各部门各派一名政法干警包保一家企业的“四包一”工作责任。包保干警每月定期走访企业，负责矛盾纠纷排查化解、企业及周边治安环境整治、法律咨询宣传等，全方位服务企业发展。截至目前，已累计走访企业6500余次，解决法律问题452个，提供法律咨询服务2100余次，出具法治体检报告380余份，化解涉企矛盾纠纷410余起，排查整治各类安全隐患740余处。同时，建立健全知识产权保护常

态化协作机制，县公安局授予蕲艾科技集团“蕲春县知识产权（蕲艾产业）重点保护单位、蕲春县知识产权保护蕲艾产业工作站”牌匾，为蕲艾集团提供“点单式”精准法律服务，打造蕲艾产业知识产权保护司法品牌。

二、专委调解，涉企纠纷“一站结”

聚焦提高民营经济领域纠纷的化解质效、减轻企业诉累，蕲春县专门成立了县商（协）会人民调解委员会，组织28名律师入驻湖北省非公企业投诉服务平台“联企e站”，统筹负责民营经济领域矛盾纠纷调解工作，对发现涉企矛盾纠纷的苗头，提前介入，主动化解。截至目前，县商（协）会人民调解委员会共成功调解涉企矛盾纠纷50余起，实现了涉企矛盾纠纷“一站式受理、一揽子调处、一条龙服务、一扇门进出”。针对重大涉企矛盾问题，县委政法委组织政法单位分析研判化解，今年以来，先后召开涉企业问题研判会5场次，妥善化解了一批涉企矛盾纠纷和涉稳问题。

三、专案评查，法律监督“无死角”

聚焦企业反映强烈、社会关注度高、对执法司法公信力有重大影响、可能存在侵害企业及经

营者合法权益的案件，全面开展涉企案件专项评查。今年以来，先后评查案件 30 件，发现并督促整改问题 44 个。县检察院针对营商案件，全面落实听证制度，做到“应听证尽听证”，发出检察建议 10 件，发出纠正违法通知书 6 份；县司法局推行“1+3+N”工作法，督促行政执法单位严格规范公正文明执法，先后对行政执法不规范等情况立案 196 起，印发检查建议书 194 份，检查决定书 2 份。通过制约监督，让涉企执法司法不再任性，企业的权益和安全感也更有保障。

四、专庭受审，涉企案件“加速办”

聚焦涉中小企业、投资者案件，开辟绿色通道，强化立案、审理、执行全流程管控，在诉讼服务中心设立涉企案件专门窗口，坚持做到“优先立案、优先送达、优先调解、优先审理、优先执行”，确保全程加速办理，当场立案率达 100%。深入开展执行攻坚行动，重点执行涉企业、涉破产、涉金融等案件，重拳惩治规避和抗拒执行行为。今年以来，通过绿色通道办理涉营商环境案件 2376 件，执结涉企案件 1314 件，执行到位金额 5.33 亿余元，发布失信名单个人 1340 人、企业 100 家，以拒执罪移送公安 12 件，让失信被执行人“寸步难行”，助力诚信市场、诚信社会建设。建立破产清算府院联动机制，设立破产审判专业合议庭，审结破产案件 8 件，落实破产案件纾解费用财政专项资金 100 万元，切实提升破产案件办理质效。蕪春县成功申报省级改革事项“深化执行联动”先行区，探索构建“法院+公安+金融+不动产+车管所+公积金+N”重点单位协作模式，促使执行联动深度融合。

五、专题活动，法企沟通“零距离”

聚焦企业反馈的问题，创新开展“法企面对

面”专题活动，为企业家与政法机关之间搭建对话沟通平台，邀请县融媒体中心进行全程直播。活动不设剧本、不搞彩排，问题由企业提出、成效由企业评判，现场发问不留情面，开诚布公地点明问题、解答问题、交办问题、解决问题。截至目前，专题活动为企业现场解答各类法律问题 36 个，督促整改企业反馈问题 23 个，起到了良好的震慑警示作用，全县重商、亲商、安商、稳商、富商的氛围日益浓厚。

六、专线搜集，损企行为“零容忍”

认真落实《全市政法机关治理趋利性执法九条禁令》要求，聚焦涉企问题线索，建立健全法治化营商环境投诉办理机制，畅通投诉举报渠道，持续加大涉企违法犯罪的打击力度。今年以来，蕪春县检察机关共批捕涉营商刑事犯罪案件 20 件 36 人，起诉 20 件 26 人；蕪春县公安局打击侵害市场主体违法犯罪案件 16 件，侦破电信网络诈骗案件 38 起，挽回经济损失 130 余万元，有力维护了市场秩序；深入推进“十大行业领域”整治，侦办涉沙涉矿案件 66 起，对全县工程建设领域的违法违规建筑行为下达整改通知书 11 份，停业整顿道路运输企业 8 家，全面促进了相关行业健康有序发展。蕪春县司法行政机关全面清理取消、合并涉企非必要检查 75 项。2025 年全县各行政执法部门入企检查次数同比减少 59.6%，有效减轻了企业负担。

营商环境没有最好，只有更好。蕪春县将继续加大统筹力度，组织政法单位不断优化执法司法服务，当好“有呼必应、无事不扰”的“店小二”，更好回应市场主体关心关切，更好服务经济社会发展大局，为打造一流的法治化营商环境贡献蕪春力量。✎

责任编辑：贺钢祥

编者按：为贯彻落实党中央改革决策部署和省委改革工作要求，推动我省各地各部门纵深推进改革，凝聚支点建设的强大合力，从本期起，将陆续推出“一把手”谈改革文章，敬请关注。

“一把手”谈改革

持续深化科技体制改革 打造具有全国影响力的科技创新高地

◎冯艳飞

省委十二届十一次全会提出要深入实施科创引领战略，加快打造具有全国影响力的科技创新高地。全省科技系统认真学习贯彻全会精神，坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”，持续深化科技体制改革，为打造具有全国影响力的科技创新高地提供有力保障。

一、提高站位、强化担当，深刻认识科技体制改革的重大意义

（一）深化科技体制改革是实现高水平科技自立自强的内在要求。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国家实力之争的关键是科技创新能力之争，背后较量的是谁的制度更优越。深化科技体制改革，就是要加快实现科技治理体系和治理能力现代化，从体制上增强科技创新和应急应变能力，为实现高水平科技自立自强提供更加坚实的体制保障。

（二）深化科技体制改革是发展新质生产力的必然选择。新质生产力是创新起主导作用、符

合新发展理念的先生产力质态，其发展必然推动生产关系的重大调整。深化科技体制改革，就是要建立与新质生产力相适应的生产关系，破除体制机制障碍，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

（三）深化科技体制改革是加快建成支点的重要举措。支点建设的关键在科技创新。建设科创支点，就是要强化科技的战略先导地位和根本支撑作用，把湖北科技创新这个“最大优势”转化为推动高质量发展的“最大增量”，这需要深化科技体制改革，着力创造有利于科技创新的体制机制和生态系统。

二、夯基垒台、厚植胜势，全省科技体制改革打开新局面

（一）强化统筹协调机制，区域协同创新成势见效。一是重塑科技管理体制。切实加强党对科技工作的全面领导，组建省委科技委，构建“一盘棋”，推进“大科技”工作格局。按照“抓



▲2025年11月，在武汉产业创新发展研究院，湖北42项关键技术攻关“尖刀”工程成果亮刃出鞘、集中展示。
湖北日报供图

战略、抓改革、抓规划、抓服务”的定位，优化调整科技部门的主要职责和内设机构，持续推动科技管理职能转变。二是健全武汉区域科技创新中心建设机制。建立组织领导、工作推进、协调调度和保障评估体系，中央科技办和湖北省联合召开央地共建武汉区域科技创新中心工作推进会，“岛、城、廊、圈”创新空间格局蔚然成形，武汉科研城市排名从全球第13位升至第8位。三是加强跨区域创新联动机制。构建汉襄宜“金三角”协同发展机制，全力打造襄阳、宜昌省域创新中心等重大区域平台。优化鄂湘赣“中三角”创新合作机制，推动中部地区国家高新区G100联盟、工信部火炬中心中部中心在鄂落户，牵头举办了长江科技创新要素大会。

(二) 优化创新组织机制，科技供给能力整体跃升。一是完善实验室体系建设机制。构建国家实验室、全国重点实验室高标准服务保障和运行激励机制，探索10家湖北实验室实体化运行、人才引育、多元投入、效能提升和考核评估体

系，建立标志性成果定期发布机制，取得全球首创8寸硅光薄膜锂电池晶圆、全球最快磁悬浮列车技术等重大创新成果。二是健全科技项目和经费管理机制。改变项目指南生成模式、项目组织立项和管理方式，绘制人工智能、工业软件等重点领域的产业链创新图谱，探索适配不同任务场景的“揭榜挂帅”“赛马制”“链主制”等多元机制。推动实施科技创新券政策，累计兑付财政资金超3亿元，带动企业研发投入超18亿元。三是强化

原始创新和关键核心技术攻关机制。实施基础研究十年规划，推进“基础研究特区”试点，完善稳定支持和竞争性支持相结合的投入机制，基础研究基金群年度总投入超8亿元。构建“61020”全链条攻关机制，实施“尖刀”技术攻关工程，42项重大创新成果集中亮相。

(三) 畅通创新转化渠道，科产融合实现蓬勃发展。一是强化企业创新主体地位。在全国率先实施全生命周期科创企业培育，落实研发费用加计扣除、高企研发投入增量补贴等政策，推动各类创新要素向企业集聚。构建产学研协同创新体系，支持企业与高校、科研院所联合建立各类创新平台，省级新型研发机构中以企业为建设主体的占比达95%。二是完善成果转化机制。推动开展职务科技成果赋权、资产单列管理、科技成果评价等改革试点，不断打通成果转化堵点。构建供需对接平台体系，加快打造国家技术转移中部中心，建强概念验证中心、制造业中试平台、场景创新促进中心、科技企业孵化器、高水

平技术经理人“五大支撑”体系，推动全省技术合同成交额连续4年每年跨越一个千亿元台阶。三是构建同科技创新相适应的科技金融体制。重构“创投+产投”政府引导基金体系，新设各10亿元的高校科技成果转化、重点区域和重点行业领域科创种子基金。在全国率先开展创新积分制，推出创新积分贷、科技人才贷等产品，累计发放贷款超1900亿，服务企业超3.9万家。

(四) 完善聚才用才机制，人才创新活力竞相迸发。一是深化人才引育评价机制。实施战略人才力量“十百千万”行动，设立战略科技人才专项，统筹实施“海外引才计划”“楚天英才计划”。加大省自然科学基金对青年科技人员的倾斜支持力度，40岁以下人才牵头项目占80%。开展科技人才评价改革试点，东湖高新区人才“注册制”“积分制”等举措走在全国前列。二是完善授权松绑机制。首次单独设置技术转移专业职称评审条件，畅通专业人才职业发展通道。探索出台科技创新容错免责事项清单，进一步扩大科研项目经费“包干制”范围，赋予科研人员更大的自主权。三是培育“近悦远来”良好生态。常态化举办东湖论坛、医工交叉创新发展大赛等，大力弘扬科学家精神。在全国率先启动实施科研诚信赋码试点示范，推进“负责任同行评议”试点，加强科技伦理治理，严肃整治学术不端行为。

三、聚焦聚力、勇担重任，在新时期科技体制改革中展现更大作为

(一) 健全央地共建机制，加快建设武汉区域科技创新中心。健全武汉区域科技创新中心上下联动、协同推进的工作机制，做强光谷科创大走廊和东湖科学城“一廊一城”的核心承载功能。完善汉襄宜“金三角”开放创新生态和合作

机制，引导各市州因地制宜打造科技创新协同区、成果转化承载区。强化鄂湘赣项目共研、平台共建、人才共育、产业共链机制，打造长江中游城市群科技创新联动发展共同体。构建国际科技交流合作机制，加快建设海外研发基地、国际技术转移平台等合作载体。

(二) 锻造科技力量矩阵，增强原始创新策源功能。完善科创平台体系，争创光电子信息、生物育种、化合物半导体等国家实验室，构建湖北实验室的动态调整与优胜劣汰机制，鼓励和规范发展新型研发机构。强化基础研究布局，健全专家实名推荐的非共识项目筛选机制。完善“尖刀”技术接力实施机制，强化“61020”全链条攻关，力争攻克一批“卡脖子”关键核心技术。

(三) 建强成果转化体系，推动科技创新和产业创新深度融合。强化以企业为主导的产学研深度融合，建立企业研发准备金制度，完善科技企业梯度培育及差异化精准支持体系。加强技术转移体系建设，加快建成国家技术转移中部中心，布局建设一批概念验证中心、中试平台、科技型企业孵化器等。强化科技金融赋能，创新多样化科技信贷服务模式，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。

(四) 一体推进教育科技人才发展，培养造就创新型人才队伍。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。完善“71020”高校学科创新体系，建立科技创新需求牵引的高等教育学科专业设置调整机制。深化推进项目评审、机构评估、人才评价改革，大力推进以增加知识价值为导向的新型收入分配改革，健全科技创新尽职容错免责机制，激发科技人才创新创业创造活力。☞

(作者系湖北省科技厅党组书记、厅长)

责任编辑：董亭兰

完善信访案件统筹协调机制的襄阳探索

◎中共湖北省委改革办、中共襄阳市委改革办联合调研组

今年以来，襄阳市深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，认真落实省委、省政府工作要求，将改革思维、系统观念、统筹办法贯穿信访工作全流程，从制度完善、责任压实、方法创新、源头治理四个维度，进一步完善信访案件统筹协调机制，推动部门“一盘棋”、市县一体化，促进全市信访工作发生积极深刻变化。

一、完善制度，形成“1+N”政策体系

襄阳市把制度建设作为统筹协调机制有效运行的“总遵循”，坚持制度设计与基层实践同频共振，构建起覆盖全面、衔接顺畅的“1+N”政策体系。

一是核心制度“总统筹”。坚持以解决信访问题为目标，制定实施《襄阳市信访工作协调机制》，明确信访工作的统筹主体、协调流程、重点领域、权责边界等，建立跨部门、跨层级、跨领域的统筹协调议事规则，打破各自为战的壁垒，全过程控制形成工作闭环，实现信访事项统一受理、分类交办、协同处置。

二是配套政策“抓具体”。同步出台《推进社会矛盾纠纷源头治理若干措施》《健全全市法院信访工作有关机制的意见》《加强部分重点领域普法工作的实施方案》等N个配套文件，从源头预防、部门协同、司法衔接、督办查办、普法教育等多个方面细化操作规范，力争做到抓实抓细抓具体，让每类信访案件办理有章可循、有据可依。

二、压实责任，构建全链条责任体系

襄阳市把压实责任作为带动统筹协调机制有效落实的“火车头”，坚持和加强党对信访工作的全面领导。

一是建立健全信访工作联动机制。聚焦“权责明晰、层层发力”目标，创新建立“4+2+1+N”信访工作联动机制，推动信访责任从碎片化向一体化转变，构建“党政同责、一岗双责，属地管理、分级负责”“谁主管、谁负责”的责任体系。“4”就是建立由市县党委

副书记、政府分管日常工作的副职、党委秘书长（办公室主任）、公安局长组成的领导小组，定期召开信访维稳研判会。“2”就是政法委、社会工作部（信访局）两个综合部门负责协调，统筹各方资源、整合各方力量、协调各方关系。“1”就是属事部门或涉及相关政策的主管部门落实好主管责任。“N”就是相关地方和部门上下联动、协同配合。

二是全面部署深化重点领域攻坚。襄阳市主要领导先后主持召开全市信访工作会和信访工作专题会，研究机制建设，会商解决疑难问题。在新机制的促进下，市住新局梳理10件涉房领域的重点信访积案，建立市县两级领导“双包保”化解机制。市打非办铁拳治理非法金融活动，全市非法集资新增案件、积案风险同比分别下降90.9%、14.3%。

三、创新方法，打造多元化解体系

襄阳市把方法创新作为提升统筹协调效能的“加速器”，坚持以法治为引领、以实效为导向，统筹多元力量、运用多种方法破解信访难题。

一是常态化开展领导接访。弘扬“四下基层”优良传统，市“四大家”领导坚持每周二轮流到市群众来访接待服务中心公开接访，并跟踪推进问题解决。今年1—10月，市领导共接待群众107批次1025人次，示范带动县（市、区）领导干部接访4517批次9470人次。

二是实行初访责任制。完善初访接待流程和矛盾纠纷调处规范，确保矛盾不上行、风险不外溢。襄州区建立初访“1257”管理机制，实行当日接访处理、2日内约访见面、5日内化解上报、7日内跟踪回访，做到有访必接、即接即办、快办快结，把问题解决在首办环节。今年以来，全市受理初访案件503件，化解442件，首次化解

率达88%。

三是建立个案复盘机制。运用问对错、查原因、堵漏洞、追责任“四步工作法”，对非正常上访、进京上访、赴省集体上访等重点信访案件开展复盘、总结规律，以个案复盘推动类案解决。例如，针对保交房后续办证难题，自然资源部门联合行政审批、住新等7部门反复复盘信访问题，制定加快化解不动产登记历史遗留问题意见，对9类情形因地制宜提出解决路径，今年来已完成41个项目1.8万余套房屋的不动产登记。

四是开展积案攻坚专项行动。实行“领导包案、一案一策”攻坚专项行动，一批信访积案得到妥善解决。市“四大家”领导、法检“两长”包保的72件信访积案已化解58件。老河口市领导带头包保130件“骨头案”，采取“解剖麻雀”“会诊把脉”的方式逐案定对策，每周通报进展，成功化解信访积案43件。

五是强化法治保障。突出法治化作用，运用法律手段解决群众诉求、规范信访秩序。制作《依法信访理性维权》宣传片并在基层循环播放，加大信访“导引图”“路线图”宣传力度，引导群众依法有序信访。针对涉法领域的信访突出问题，开展专项教育、专案治理、专栏宣传“三专”活动，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法的良好氛围。

四、稳定源头，健全“前置化”预防体系

襄阳市把源头治理作为信访工作“治未病”的根本举措，坚持和发展新时代“枫桥经验”，进一步夯实基层基础，完善基层治理体系。

一是强化重大决策风险评估机制。聚焦民生保障、征地拆迁、劳动争议等涉及群众利益的重点领域，强化政策制定的调研论证与风险评估，

提前防范隐患。同时，统一政策宣传口径，严格公平公正执行，全力维护群众合法权益。今年在推进重大项目建设中，全市高标准开展市县两级社会稳定风险评估百余次。

二是完善基层治理体系。开展信访“重点村”集中整治，选好村党组织书记，配强村“两委”班子。樊城区对全区70个村党组织逐一“体检”，确定4个软弱涣散基层党组织进行集中整顿。大力推广“零访村（社区）”经验做法，对成效突出的60个“零访村（社区）”分别给予10万元奖励，出台《关于加强党建引领基层治理推进“零访村（社区）”建设的实施方案》，激励基层组织守好信访稳定“第一道防线”。

三是打造矛盾纠纷“一站式”化解中心。推进综治中心规范化建设，全覆盖建成市、县、乡、村四级综治中心2912个。出台《社会矛盾纠纷排查化解工作机制操作指南》，协调推动法、检、公、司等机关“常驻”，信访、人社、住新等部门“点驻”，工青妇、法学会、行业性专调委等单位“轮驻”，分级分类全口径受理18类116项矛盾纠纷，完善“一站式”多元化解机制，让群众反映诉求、解决矛盾“只跑一地、只进一门”，提升矛盾纠纷处置效率。

五、总结经验，推动信访工作高质量发展

信访工作是衡量社会治理水平的重要标尺。襄阳市的实践证明，做好信访工作必须深入贯彻以人民为中心的发展思想，不断完善机制、创新方法、夯实基础。

一是坚持宗旨意识，以“事心双解”为目标。信访工作的本质是群众工作，核心是维护群众利益。襄阳市从四个维度进行改革创新，推动全市信访工作发生积极变化。这启示我们，一方面，要牢固树立宗旨意识，始终把群众利益放在

首位，下真功夫解决问题，做到群众诉求合理的问题解决到位、诉求无理的思想教育到位、生活困难的帮扶救助到位，真正实现“案结事了”“事心双解”。另一方面，机关干部面对群众上访首先要反躬自省，从自身找原因，认真检视背后的工作、宗旨、作风问题，进一步改进作风、完善工作，真正减少信访问题。

二是坚持系统观念，以综合施策为路径。信访问题成因复杂、涉及面广，仅靠单一部门、单一手段难以有效化解。襄阳市建立信访工作联动机制，形成了部门“一盘棋”、市县一体化的闭环工作格局。这启示我们，一方面，要在工作力量上加强统筹，健全党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的信访工作机制，凝聚上下贯通、左右协同、齐抓共管的工作合力。另一方面，要在工作方法上综合施策，推动信访工作从被动应对向主动治理转变，从解决一个问题向解决一类问题转变。

三是坚持源头治理，以筑牢基础为根本。基层党组织强，其在联系群众、服务群众、加强基层治理中发挥的作用就强。襄阳市通过开展“零访村（社区）”创建、加强综治中心建设等举措，力求将信访问题化解在萌芽状态、解决在基层。这启示我们，一方面，要把信访工作放到基层党建、基层治理的大局中综合考虑，坚持大抓基层的鲜明导向，加强基层党组织建设，带领群众深化基层治理，从源头减少和预防信访问题。另一方面，要充分发挥各级综治中心“一站式”平台作用，健全矛盾纠纷排查、化解、调处、反馈、抚慰机制，推动问题早发现、风险早排查、矛盾早处置。☑

调研组成员：许海涛 申逸 姜晓晓

周建波 崔若愚

责任编辑：董亭兰

全面推进政务服务增值化改革

——大冶市企业服务中心的实践与探索

◎中共黄石市委政研室

近年来，黄石市大冶市全面推进政务服务增值化改革，于今年2月在全省率先建成规范运行的县级企业服务中心，突破传统行政审批服务边界，推动政务服务向融资支持、人才引进、法律护航等领域增值，服务链条向企业全生命周期延伸，实现企业服务“一站式、一平台、一张图、一体化”，着力营造更加稳定、公平、透明、便利的营商环境。

一、坚持系统集成“一站式”，推动涉企服务再升级。以企业需求为导向，设立7个“嵌入式”工作室，实现服务从“企业多部门跑”向“工作室一窗办”转变。一是设立金融服务工作室。金融办整体入驻中心，联动大冶15家金融机构“轮流坐班”，通过中心数据共享，精准掌握企业贷款需求，定向推送贷款产品，已为61家企业授信54.05亿元，贷款周期大幅压缩60%以上。二是设立人才服务工作室。开辟“靶向引才”模式，实现企业人才落户、子女入学、补贴申请等“一类事一次办”。今年已为劲牌、长城汽车等重点企业引进人才110人，引进人才一年内留存率达92%。三是设立公共资源交易工作室。创新土地拍卖与“五证同发”无缝对接服务

模式，联合资规、住建、金融等部门建立“并联审批+容缺受理”协同机制，将50个工作日的审批流程压缩至土地拍卖成交后3个工作日，实现企业“拿地即拿证、拿地即放款”。四是设立开放服务工作室。针对外贸企业参展难题，梳理提供国内外信息资讯服务，帮助企业办理进出口经营权、海关备案等手续。今年的第137届广交会上，帮助华坤包装、百世吉服饰等8家外贸企业获得意向订单2489万美元。五是设立科创服务工作室。建立科技项目申报辅导机制，将知识价值信用贷、科小评价、高企培育等分散业务“一窗受理”。已为293家小微、科技企业授信45.45亿元，申报高新技术企业101家，完成科小在线申报902家，审查通过率达94.46%。六是设立政策服务工作室。协调发改、经信、税务等33个部门，梳理发布并解读各级政策256个，开展“政策找企”活动21场次，惠及1000余家经营主体，企业政策知晓率从过去的60%提升至95%，政策申报成功率提高30%。七是设立法治服务工作室。设立“共享法庭”，在工作室即可参与诉讼、咨询法律问题。开展巡回审判33次，审理合同买卖、民间借贷等纠纷130余

件，商事纠纷平均化解周期缩短 25%。

二、坚持功能整合“一平台”，推动业务审批再优化。以信息赋能为驱动，系统开发大冶市企业一体化服务平台，推动平台互联互通，归集各类涉企服务应用场景。一是投资项目“一键审批”。充分发挥投资项目联审平台优势，申报、核准、工程报建等分散事项实现“一网受理、并联审批、全程监控”全流程服务。已受理涉企业务 3.53 万件，办结率达 99.85%，项目审批平均时限压缩 65% 以上。二是企业诉求“一键处办”。将非公有制企业投诉平台、企业诉求受理专窗、民情通热线等 10 个渠道进行整合，实行“全量汇聚、精准交办、限时办理、跟踪督办、结果回访、复盘分析”全链条管理，高效解决企业诉求 392 个，满意度达 98.53%。三是政策资金“一键知晓”。按照兑现复杂程度对惠企政策进行归类，免申即享 112 条、即申即享 103 条、承诺兑现 17 条，已为 164 家企业兑现资金 1159.63 万元。四是中介服务“一键获取”。梳理 219 项中介服务事项，推动 152 家中介机构入驻平台，建立项目业主、审批部门和中介超市三方联动信用评价机制，企业可通过“一键筛选、在线对接”快速匹配优质服务。已为 37 家企业提供 72 项中介服务，帮助企业节约成本 600 万元。

三、坚持数据赋能“一张图”，推动产业发展再提速。以数据地图为载体，通过立体化展示，为产业发展与党委、政府优化服务提供参考。一方面，为企业投资提供参考。围绕大冶“3+2+X”现代化产业体系，汇聚 260 家规上企业、6 个产业集群、8 个工业园区等信息数据与图形资源，展示招商引资核心竞争力。比如，湖北坤圣科技有限公司通过“招商数字地图”掌握大冶新能源汽车集群配套、园区土地规划及政策支持等信息后，决定追加 3—4 亿元设备投资。

另一方面，为地方党委、政府优化服务提供参考。围绕涉企服务关键环节，立体化、数据化呈现相关数据。比如，根据“企呼我应”工单办理流程堵点，倒逼相关单位解决问题、提高效率；根据惠企政策兑现进度情况，督促职能部门加快资金拨付、简化审批手续；根据招商引资项目库储备趋势，预警属地政府强化跟踪服务。

四、坚持服务机制“一体化”，推动干部作风再转变。以体制机制创新为突破口，完善相关规章制度，构建全链条、闭环式服务保障体系。一是打造定制化服务场景。开创主题活动日，周一“企业问题分析研判日”、周二和周五“政务直播日”、周三“共享法庭开放日”“亲才日”、周四“银企对接日”、周五“企业接待日”，已累计开展主题活动 151 场次。二是优化个性化服务模式。不定期举办项目协调会、政企座谈会、沙龙活动，聚焦证照办理繁琐、水电气网要素保障等企业关注的热点、堵点问题，联动部门制定“一企一策”方案，精准解决企业问题 78 个。三是创新特色化服务机制。首创“企业接待日”市领导坐班机制，由大冶市领导、市法院院长、市检察院检察长、高新区党工委班子成员等轮值接待企业，通过面对面交流，现场研究解决问题。已举办企业接待日 17 期，解决各类疑难问题 70 余个。四是提升工作人员服务质效。以“党建引领·阳光政务”品牌创建为抓手，常态化开展“服务理念大讨论”“业务技能大练兵”等活动，引导工作人员树牢“人人都是营商环境，个个都是城市形象”理念，真正从“管理者”向“服务员”转变。在 2025 年三季度营商环境满意度问卷调查中，经营主体对企业服务中心好评率达 100%，中心先后获评“全国文明单位”“国家级营商环境监测点”等荣誉称号。

责任编辑：宋星霖

以高质量检察履职 为支点建设提供高质量司法保障

◎湖北省人民检察院

党的二十届四中全会擘画了“十五五”时期经济社会发展的宏伟蓝图，又一次发出了乘势而上、接续推进中国式现代化建设的动员令。加快建成中部地区崛起的重要战略支点，是习近平总书记赋予湖北一以贯之的战略定位，是奋力谱写中国式现代化湖北篇章的具体抓手和重要载体。全省检察机关深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，坚持把检察工作放在支点建设大局中谋划和推动，高质量履行检察职责，全力为湖北加快建成支点提供高质量司法保障。

一、坚持把思想和行动统一到党中央决策部署和省委工作要求上来，切实增强服务保障支点建设的政治自觉

深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，紧密联系省委推进支点建设的各项任务部署，以支点建设凝聚共识、统一行动。

(一) 强化支点意识。坚持把学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神与学习贯彻习近平法治思想结合起来，与学习贯彻湖北“新春第一会”和省委十二届十次、十一次全会精神结合起来，深刻领悟支点建设的重要意义、科学思

维和实践要求，牢牢把握战略重心，坚持“党的中心工作推进到哪里，检察工作就跟进到哪里”，从政治上着眼、在法治上发力，以深化开展“以党的创新理论说办案、讲工作”活动为载体，引导各级检察人员进一步强化支点意识，做到思想、行动向支点聚焦。

(二) 在把握大局大势中扛牢检察使命。加快建成支点既是重大战略机遇，也面临着风险挑战，离不开高水平安全和法治的保驾护航。现在各种矛盾和风险易发多发，要切实把风险防控好、把安全底线守好。检察机关作为党绝对领导下的政治机关、法律监督机关和司法机关，是推动平安湖北、法治湖北建设的主力军。我们将依法全面履行刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能，充分发挥维护安全、促进法治、守卫正义、保护公益的功能价值，协同推进防范化解风险，助力守牢支点建设安全、稳定、生态、民生等底线。

(三) 在提能善为中开新局建新功。加快建成支点对干部能力素质、担当作风的重大考验。全面落实“干部素质提升年”活动部署和《中共湖北省委关于进一步激励干部在加快建成

中部地区崛起重要战略支点中担当作为的意见》，结合检察实际深化开展“干部素质和办案质效提升年”活动，制定激发检察干警奋勇争先热情和动力的具体举措，不断砥砺与支点建设相匹配的科学思维、过硬本领和扎实作风，激荡干事创业的“一池春水”，激励检察人员在支点建设火热实践中开新局、建新功。

二、以高效检察履职为大局服务、为人民司法、为法治担当，为支点建设营造良好环境

今年以来，省检察院立足检察职能，围绕支点建设重点实施“七大战略”、整体提升“七个能力”等战略重心，部署开展检察机关服务保障支点建设行动，以专项工作为具体抓手，以高质量办好每一个案件为目标要求，在支点建设中展现检察担当。

（一）筑牢安全支点，助力营造社会大局平

安稳定的政治环境。安全稳定的环境，是推动支点建设整体提升的重要前提。我们坚持总体国家安全观，聚焦更高水平的平安湖北建设，扎实做好化解矛盾风险、维护社会稳定工作，依法批捕各类犯罪嫌疑人 27248 人、起诉 56123 人。依法严厉打击危害国家政治安全犯罪，坚决捍卫国家政权安全、制度安全、意识形态安全。深入开展扫黑除恶专项斗争，起诉涉黑恶犯罪 547 人。深入推进网络空间依法治理，依法严惩利用网络实施的侮辱诽谤、赌博、侵犯公民个人信息等犯罪，从严追诉电信网络诈骗犯罪 2424 人，其中跨境电诈 906 人。起诉非法集资、洗钱等金融犯罪 809 人，协同相关部门追赃挽损 1.5 亿余元。大力推进检察信访工作法治化，协同推进综治中心规范化建设，依托入驻检察室接待群众信访 2177 人次，通过检察听证等方式法治化实质性化解矛盾 1020 件。

（二）依法平等保护，助力营造市场主体安心安业的发展环境。高质量发展是支点建设的鲜明主题和衡量标准。坚持把优化营商环境、保护科技创新作为服务高质量发展的重中之重。一方面，落实全省优化营商环境大会工作部署，接续开展“优化法治营商环境”专项工作。重拳打击合同诈骗、敲诈勒索、职务侵占等破坏市场经济秩序犯罪和侵犯企业合法权益犯罪，起诉 4781 人。深入贯彻



▲省检察院持续强化未成年人司法保护，以“心尖上的检察”品牌为载体，深入开展送法进校园、进乡村、进社区活动。图为 2025 年 3 月 11 日，建始县检察院开展“植绿护绿 与法同行”青少年普法主题活动。省检察院供图

落实民营经济促进法，探索建立的涉市场主体案件“每案必检”机制入选国家部委改革事项。积极参与规范涉企执法专项行动，部署开展“违规异地执法和趋利性执法司法专项监督”工作，监督涉企刑事案件立案、撤案 299 件，清理“挂案”140 件，省检察院对 10 件重点案件进行挂牌督办。另一方面，主动对接科创引领战略，开展“保护科技创新”专项工作，加强人工智能、新能源等新产业新业态领域的法律监督，审慎办理涉科技创新领域案件，做到依法打击和依法保护相统一。深化知识产权检察综合履职，起诉侵犯商业秘密、商标权、著作权等犯罪 425 人，办理知识产权民事、行政、公益诉讼案件 73 件，1 个案件获评国家知识产权局“第一批国家地理标志保护示范区典型案例”。

（三）建设生态文明，助力营造人与自然和谐共生的生态环境。加强生态文明建设，促进人与自然和谐共生，是提升支点生态承载力的必然要求。我们积极融入美丽湖北战略，部署开展“助力长江大保护”专项工作，完善“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会化综合治理”生态检察模式，服务做好环境保护、生态治理、绿色发展“三篇文章”。主动对接长江高水平保护十大提质增效行动，落实落细“长江十年禁渔”等铁规禁令，依法打击污染环境、非法捕捞、非法采砂等违法犯罪，起诉 1594 件；立办船舶污染、湖泊治理等生态环境保护领域公益诉讼案件 2208 件，5 个案件入选最高检典型案例。部署开展“助力大遗址保护，传承弘扬长江文化”检察公益诉讼监督活动，立办文物和文化遗产保护领域公益诉讼案件 258 件，促进长江文化、荆楚文化等特色资源保护传承和活化利用。

（四）守护民生福祉，助力营造人民群众安居乐业的社会环境。让人民过上好日子是推进支

点建设的动力源泉。我们积极践行司法为民宗旨，用心用情解决人民群众急难愁盼。聚焦舌尖上的安全，依法严厉打击危害食药安全犯罪，起诉 425 人；开展“食药安全益路行”检察公益诉讼监督活动，立办案件 1189 件，1 个案件入选最高检、中消协消费者权益保护公益诉讼典型案例。深化运用“检察+工会”劳动者合法权益保障协作机制，强化农民工、灵活就业、新就业形态劳动者的权益保障，支持起诉讨薪民事诉讼 1153 件，帮助劳动者追回欠薪 1000.8 万元。完善司法救助与社会救助衔接机制，向 1036 名因案致困当事人发放司法救助金 19324 万余元。做实未成年人司法保护，“零容忍”追诉侵害未成年人犯罪 2140 人，协同相关部门加强未成年人犯罪预防和治理，加强对专门教育及专门矫治教育的法律监督，起诉侵害未成年人犯罪和未成年人犯罪同比分别下降 15.7%、16.6%。积极参与群众身边不正之风和腐败问题集中整治，起诉教育、医保、殡葬等领域职务犯罪 284 人，坚决惩治群众身边的“蝇贪蚁腐”。

（五）强化法律监督，助力营造执法司法公平公正的法治环境。高水平法治是湖北发展核心竞争力的重要标志，也是支点建设的重要保障。依法全面履行刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职责，共办理各类监督案件 8.9 万件。针对“违规立案”“久侦不移”“刑事挂案”等突出问题，监督立案、撤案 4402 件，对侦查活动违法情形提出监督纠正意见 19071 件，协同清理“挂案”14174 件。针对“假官司”“执行难”等群众反映强烈的问题，深入开展虚假诉讼和民事终结本次执行程序专项监督活动，纠正“假官司”140 件，对执行活动违法情形提出纠正意见 1153 件。针对行政执法领域“小过重罚”“过度执法”等影响法治获得感的问题，对履职

中发现的不当行政执法行为制发检察建议 186 件，依托与省政府建立的“府检联动”机制协同整治乱收费、乱罚款、乱检查等突出问题。针对国家利益和社会公共利益受损时出现的“九龙治水而不治”难题，坚决扛起“公益保护人”职责，立办行政公益诉讼案件 5797 件。

三、保持定力、对标对表，以检察工作新作为助力开创支点建设新局面

省检察院将深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，认真落实省委十二届十一次全会部署，坚持检察工作服从服务于支点建设，按照省委部署要求持续发力，推动检察机关服务保障支点建设行动走深走实。

（一）全力维护高水平安全，为支点建设筑牢安全基石。树牢总体国家安全观，全面准确贯彻宽严相济刑事政策，巩固深化“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理成果，推进更高水平平安湖北、法治湖北建设。坚持“严”的一手毫不动摇，依法严厉打击危害国家安全、严重危害公共安全、涉黑涉恶、严重暴力等各类严重犯罪，有力震慑犯罪、安定人心；发挥“宽”的治理效能，加强常见多发犯罪的预防和治理，深化运用认罪认罚从宽制度，最大限度缓和社会矛盾，促进社会内生稳定；积极参与社会治理，持续推进检察信访工作法治化，推动入驻综治中心检察室规范化、实质化运行，促进风险有效防控、矛盾妥善化解。

（二）全力护航高质量发展，为支点建设厚植核心优势。牢牢把握高质量发展这个首要任务，充分运用法治力量强信心、稳预期、促发展、保民生。坚持重点突破，以专项工作为发力点，深入推进“违规异地执法和趋利性执法司法专项监督”和“保护科技创新”“优化法治化营

商环境”“助力长江大保护”三个专项行动，积极参与群众身边不正之风和腐败问题集中整治，高质效办理一批有影响力的典型案例，助力提升发展的“含新量”“含绿量”“含金量”。坚持全局思维，依法全面充分履行“四大检察”职能，在助力“深化重点领域改革”“扩大高水平对外开放”“服务区域协同发展”等方面上下功夫、出实招，促进提升各项工作法治化水平。

（三）全力履行法律监督职责，为支点建设提供法治保障。聚焦法律监督主责主业，持续推进“四大检察”全面协调充分发展，做到敢于监督、善于监督、勇于自我监督。全面加强对立案、侦查、审判、执行各环节的法律监督，深化开展侦查环节刑事“挂案”清理、涉民事终本执行程序监督、行政生效裁判监督案件攻坚、“食药安全益路行”检察公益诉讼等专项活动，依法稳慎开展检察侦查工作，以有力监督推动严格执法、公正司法。加强监督机制建设，建立健全法律监督线索库，完善与其他执法司法机关相互配合制约机制，强化人工智能和数字赋能，不断提升监督质效。

（四）全力激励干部担当作为，为支点建设强化队伍支撑。坚持“提升素质能力”和“激励担当作为”两手并用，深入开展竞赛评比、实战练兵等活动，强化检察职业精神培育，在整体提升检察人员专业素能的同时有效激发敢做善为的内生动力。抓实检察管理，强化检察权运行制约监督，大力推进案件评查、反向审视与追责惩戒贯通衔接，实现“管人”和“管案”相结合。健全全面从严治检体系，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，扎实开展政法队伍突出问题集中教育整顿，以过硬作风扛实支点建设的使命责任。📌

责任编辑：宋星霖

以全过程人民民主基层实践 促进乡村振兴

◎刘汉松

乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总抓手，是破解城乡发展不平衡不充分问题、实现农业农村现代化的重要举措。全过程人民民主作为我国社会主义民主政治的本质属性，其“全链条、全方位、全覆盖”的特征，为基层治理提供了重要价值指引与实践路径。将全过程人民民主融入乡村振兴，既能激活乡村振兴内生动力，又能筑牢乡村振兴制度保障。近年来，咸宁市人大常委会以驻点帮扶村——嘉鱼县官桥镇舒桥村为试点，创新打造“人民议事厅”，探索全过程人民民主与乡村振兴深度融合路径，为乡村全面振兴注入新活力。

一、以“人民议事厅”促进乡村振兴的探索实践

舒桥村地处咸宁市嘉鱼县官桥镇，辖区面积14.5平方公里，下辖32个自然湾、8个村民小组，户籍人口2848人。近年来，该村面临青壮年外流引发的“参与空心化”问题，传统治理模式难以适应新形势。在咸宁市人大常委会、嘉鱼县人大常委会指导下，舒桥村创新设立“人民议事厅”，积极探索全过程人民民主基层实践与乡

村振兴深度融合的新路径。截至目前，舒桥村“人民议事厅”累计开展议事活动45次，解决各类问题41项，其经验做法被全国人大网、《人民代表报》等媒体推介。

（一）搭建民主议事平台。“人民议事厅”由村党组织牵头统筹，村委会具体实施，构建“村党组织+议事厅+村民”的立体化架构，吸纳村民代表、人大代表、党员代表、乡贤及社会组织代表等多元主体参与。成员通过民主推选产生，基本成员包括镇人大主席、村党支部书记、本村人大代表、村民代表、相关部门负责人及专业人员，人数控制在9至13人，可根据议题灵活调整结构。运行上实行定期会议与临时会议相结合，聚焦乡村发展重大事项、群众关心的热点难点问题开展协商。

（二）建立民主议事制度。制定《舒桥村“人民议事厅”议事规则》，明确议事范围、程序与准则，构建系统化制度体系。一是建立成员轮值制度，每周二设“说事室”固定坐班日，由村党支部书记带头，2名议事厅成员坐班接待群众、记录诉求，日常成员需走访调研收集社情民意；二是规范议事流程，通过入户走访、微信群、意

见箱等渠道征集议题，经村“两委”梳理审核后提交协商，协商形成共识后公示结果，由议事厅成员与村民代表共同监督执行，确保决策落地。

(三) 推进民主议事活动。一是创新基层民主实现路径。遵循“民事民提、民事民议、民事民定、民事民办”宗旨，构建代表、村民、部门、专家多方协商机制，压缩问题处理周期。二是强化人民主体地位。将“问需于民、问计于民、问效于民”贯穿始终，保障村民参与权、话语权、表决权。对土地流转等重大事项实行“议事厅表决+村民代表大会确认”双重机制。三是深化与乡村振兴的融合。聚焦产业发展、基础设施建设等关键领域，通过民主协商破解发展难题。围绕“特色产业增收”，组织8次议事活动，确定“油茶+香柚+中药材”产业布局，协调410户村民流转土地5000余亩，邀请专家每月开展技术培训，与商超、电商平台签订销售协议。盛产期预计可带动村集体年增收7万元，创造100余个就业岗位，带动村民户均年增收2万余元。

二、“人民议事厅”促进乡村振兴的路径分析

(一) 以民主协商凝聚振兴共识。“人民议事厅”为村民、村集体、企业等多元主体搭建平等协商平台，通过充分沟通交流，找到利益共同点与最大公约数，形成统一发展目标。如，在产业规划制定中，各方通过协商明确合作意向、责任义务，凝聚起产业振兴合力。

(二) 以民主决策提升治理效能。“人民议事厅”严格遵循“广泛征求意见—调查研究—专家论证—集体表决”流程，确保决策科学合理。同时坚持公开透明，主动接受村民监督。如，在人居环境整治项目中，优先选择群众需求迫切、受益广泛的项目，提高资金使用效率，避免盲目

决策与资源浪费。

(三) 以民主管理激发振兴活力。推动村民深度参与村规民约制定、集体资产管理、财务监督等工作，实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的有机统一。如，在集体资产管理中，村民参与运营方案制定与日常监督，保障资产保值增值。通过完善民主管理机制，推动村民深度融入乡村事务，保障村民知情权与监督权，强化村民主人翁意识，为乡村发展注入持续内生动力。

(四) 以民主监督保障公平正义。构建完善的民主监督机制，村民通过“人民议事厅”监督乡村振兴政策落实、项目进度、资金使用等情况，对村“两委”工作进行监督。同时，建立监督反馈与整改机制，及时纠正不当行为，确保各项工作阳光透明，保障农民群众合法权益。

三、以全过程人民民主赋能乡村振兴的路径优化

舒桥村“人民议事厅”实践创新，为全过程人民民主基层实践与乡村振兴深度融合提供了有益经验，但仍存在一些问题和不足。如，村民参与意识与能力有待提升、基层民主制度机制不够完善、民主治理多元主体协同不足等。应积极探索深化全过程人民民主基层实践的路径与方法，切实凝聚乡村全面振兴的强大合力。

(一) 强化党建引领，确保基层民主实践方向。强化党组织引领作用的全过程人民民主基层实践保持正确方向的根本保障。需持续加强农村基层党组织建设，充分发挥村党组织的领导核心作用，确保全过程人民民主基层实践始终遵循正确政治方向。村党组织应主动引导村民群众参与乡村治理，支持并保障“人民议事厅”等民主平台的规范化建设与高效运行，为乡村振兴战略的

顺利实施提供坚强组织保障。

(二) 搭建民主平台, 保障基层群众民主参与权。搭建完善的民主平台是全过程人民民主在基层开展实践的基础前提。舒桥村“人民议事厅”通过搭建实体化民主议事场景, 让群众直接参与乡村事务的讨论与决策, 有效表达自身意愿与合理诉求。除“人民议事厅”外, 还可通过规范村民会议、村民代表会议运作, 优化村务公开栏信息公示机制等多元方式, 构建多样化民主参与平台体系, 全面保障农民群众的民主参与权。

(三) 完善民主机制, 提升乡村治理水平。健全民主运行机制是全过程人民民主基层实践落地见效的关键环节。应围绕民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督五大领域, 建立健全系统化制度体系。在民主选举方面, 严格规范选举流程与操作标准, 切实保障村民的选举权与被选举权; 在民主协商方面, 建立协商议题征集、协商过程纪实、协商结果反馈闭环制度, 确保协商工作的针对性与实效性; 在民主决策方面, 完善决策咨询、专家论证、效果评估配套机制, 提升决策的科学性与民主性; 在民主管理方面, 修订完善村民自治章程与村规民约, 明确村民行为准则与治理规范; 在民主监督方面, 健全村务公开、民主评议、信访举报联动机制, 充分保障村民的民主监督权。

(四) 培育民主意识, 强化乡村振兴主体认知。培育群众民主意识是全过程人民民主基层实践持续深化的重要内容。需加强对村民群众的民



▲近年来, 咸宁市人大常委会依托驻点帮扶村——嘉鱼县官桥镇舒桥村创建“人民议事厅”试点, 搭建基层民主议事平台, 畅通沟通交流议事渠道, 助推乡村全面振兴。图为舒桥村“人民议事厅”工作推进会。

咸宁市人大常委会供图

主理念教育与法治宣传引导, 提升村民群众的民主素养与法治意识, 强化其在乡村治理中的主体意识与主动参与意识。具体可通过开展民主法治主题宣传活动、举办村民专项培训班等方式, 系统培育村民群众的民主认知, 引导其深刻认识自身作为乡村治理主体的重要地位, 从而主动参与乡村事务的管理与决策。

(五) 推进数字赋能, 提升基层民主治理效能。以数字技术赋能基层民主实践, 是推动基层治理现代化的重要路径。应进一步整合政务服务与便民服务功能, 搭建数字乡村综合平台或智慧村务管理系统, 通过数字化手段优化治理流程, 实现村级事务“一网通办”, 同时借助5G助农直播等形式带动农产品销售, 助力乡村产业发展。此外, 可开发“云上议事厅”等线上平台, 实时发布事务进展、及时解决实际问题。☑

(作者单位: 咸宁市人大常委会)

责任编辑: 贺钢祥

以高质量监督服务保障支点建设

◎ 聂汉平

十堰市纪委监委立足职能定位，把各项工作向支点建设聚焦聚力，着力营造风清气正的政治生态和干事创业的良好环境，增强服务经济社会发展的自觉性主动性，勇担职责使命，积极主动作为，以纪检监察之为服务保障支点建设，努力以一域之光为全局添彩。

一、聚焦生态环保高标准，坚定护航净水北送

深入学习贯彻习近平总书记给十堰丹江口库区环保志愿者的重要回信精神，统筹推进日常监督、专项监督、协同监督，以有力监督护航净水北送。一是强化日常监督。市委以上率下，市委常委会会议专门学习净水北送“1+1”专项监督文件精神，提出明确要求。市纪委监委印发政治监督要点，制定重点任务清单，将其纳入政治监督、政治生态分析研判内容，推动工作一贯到底。坚持“一月一主题、一月一分析、一月一报告”，会同生态环境、住新等部门，围绕饮用水水源地保护、城乡污水收集处理、农业面源污染、支沟治理等开展调研监督，及时发现并推动解决一批影响水质的突出问题。二是开展专项监督。坚持常态督、清单管、靶向纠，精准纠治生态环境分区管控、生态系统保护修复、涉水企业

综合整治等突出问题。系统梳理中央、省级生态环境保护督察交办问题以及长江经济带警示片披露问题，会同市委督查室、市政府督查室常态化开展督导检查，建立问题、整改和监督“三张清单”，对问题整改情况适时组织开展“回头看”，推动各类问题整改见底归零。三是做实协同监督。针对水源区保护点多线长面广、工作条线交叉等特点，制定《十堰市南水北调湖北水源区保护协同监督工作方案》，贯通各类监督力量，实现跨层级跨领域跨部门资源共享。围绕服务保障引江补汉出口段工程建设，用好“室地企”协作机制，督促丹江口市纪委与江汉水网公司成立协同监督专班，紧盯工程进度、质量监管等强化监督，护航打造“阳光工程”做法被中央纪委推介。会同陕西安康、河南南阳等地探索建立跨区域协同监督机制，推动形成全流域护水、全链条监督工作格局。今年以来，丹江口水库水质始终保持在Ⅱ类以上。

二、聚焦经济发展高质量，持续优化发展环境

紧紧围绕经济社会发展大局，持续提升监督效能，以有力监督护航高质量发展。一是保障改革措施落地落实。围绕全面深化改革，紧盯构建

高水平保护机制、现代化产业体系等改革任务，制定《改革任务政治监督清单》，推动各级党委（党组）以钉钉子精神抓好改革任务落实。锚定服务支点建设，紧扣建设世界知名文化旅游目的地城市、构建现代化产业体系、推进城乡融合发展、优化城市功能提升品质、保水守水护水工程5个领域开展专项监督，推动市委部署落细落小。推动创新一支队伍管库区执法改革、京堰环保志愿联盟常态运行等机制。二是助力营商环境优化向好。扎实开展规范涉企执法监管行为优化发展环境专项监督，着力发现和纠正乱罚款、乱收费、乱摊派、过度执法、趋利性执法等现象。常态化督促开展“服务企业户户走到”“政企沟通恳谈会”活动，推动惠企政策“免申即享、快申快享”。今年以来，全市纪检监察机关营商环境领域立案105人，处分47人，专项监督经验做法被中央纪委推介。十堰城市综合信用指数连续10个月居全省榜首，连续四年荣获“全省营

商环境标杆城市”。三是推动社会大局安定安宁。建立扫黑除恶常态化“打伞破网”机制，会同公安机关严厉打击村霸、乡霸、沙霸、矿霸、街霸、市霸等黑恶犯罪，常态化开展“打伞破网”，持续增强群众安全感。紧盯信息网络、自然资源、交通运输、工程建设等四大行业，严查行业乱象背后的腐败和“保护伞”，推动铲除黑恶势力滋生土壤。出台《关于加强安全生产领域监督检查的指导意见》，健全完善安全生产监督体系，有效保障群众生命财产安全和社会大局稳定。

三、聚焦城乡建设高水平，着力推动协调发展

围绕推进城乡融合发展重点任务加强监督，不断提升城市发展质量。一是监督保障提升城市功能品质。紧紧围绕护航城市更新行动，紧盯老旧小区改造、土地储备、自然资源、园林绿化等重点领域，扎实开展工程建设招投标、城镇燃气

安全、物业服务履约、市政公用事业特许经营活动等突出问题集中整治，推动实施老旧小区改造项目721个，新建污水管网120.7公里，督促规范小区物业收益295万元、惠及居民28.85万户。二是监督保障乡村全面振兴。锚定建设全国绿色农产品输出地，



▲丹江口市纪委监委依托“丹江口库区水质安全保障指挥中心平台”开展智慧监督，不断提升监督执纪效能，护航“一泓清水永续北送”。图为丹江口市纪检监察干部在市水质安全保障指挥中心监测大厅了解情况。十堰市纪委监委供图

强化对食用菌、武当山茶、中药材等产业发展监督，推动全市设施渔业、食用菌发展规模居全省前列。扎实开展高标准农田建设领域突出问题专项整治，推动守牢粮食安全底线，全市耕地保有量和永久基本农田保护任务超额完成。深入开展农村集体“三资”管理、乡村振兴资金使用监管专项整治，查处腐败和作风问题 1780 个。

四、聚焦人民生活高品质，坚决守护民生福祉

深化整治群众身边不正之风和腐败问题，让群众在正风肃纪反腐中看到更大变化、得到更多实惠。一是惩治“蝇贪蚁腐”。市委加强对集中整治全过程领导，市、县党委常委会专题研究部署，推动构建“党委领导、政府主抓、部门落实、纪委监委推动、群众参与”的联动体系。坚持以办案带全局、以惩治强震慑，逐件排查过筛问题线索，今年以来查处群众身边不正之风和腐败问题 8569 个、处分 3476 人。二是深化集中整治。深入整治中小学“校园餐”问题，一体推进整治校服购置、保险购买、教辅材料征订、择校费等问题专项整治，严肃查处挪用学生餐费等问题 1398 个，让孩子们吃得好吃得安全。扎实推进殡葬领域腐败乱象专项整治行动，推动殡仪馆治丧服务项目、治丧费用分别下降 70%、54.43%。持续整顿养老、医保领域突出问题，深入治理特许经营、招投标领域突出问题，让群众减负担、得实惠、真受益。三是办好民生实事。坚持以 16 件民生实事为牵引，聚焦不动产登记、群众就医、安全饮水等问题，创新开展“一镇街一实事”行动，推动办理民生实事 1187 件。创新推出改善就医体验“双十条”措施，为群众节约费用 920 余万元；推进 6 个水利民生实项目，改善城乡安全饮水 15.4 万人。今年以来，12345 便

民服务热线回访满意率达 98.2%。

五、聚焦干部队伍高素质，全力营造干事创业氛围

综合发挥党的纪律教育约束、激励保障作用，在学纪用纪、精准问责、查诬澄清等方面持续用力，以干部作风之变引领担当作为之进。一是强化思想引领。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，引导党员干部强化自我约束。分领域召开全市领导干部、新提拔干部和年轻干部警示教育会，针对案件多发的教育、卫健系统召开专题警示教育会，组织参观廉政教育基地 5 万余人次。制作《入局之害》等警示片 15 部，发放教育读本《风腐镜鉴》4000 册，推出《党员干部八种牌局不能去》等漫画，让党员干部心有所畏、行有所止。二是严格执纪问责。落实省委“干部素质提升年”要求，联合组织部门印发《关于开展破解“乱作为、不作为、不敢为、不善为”问题专项行动实施方案》，建立“单位自查、部门排查、专班会商、分办处置”机制，扎实开展整治乱作为、不作为、不敢为、不善为专项行动。学习教育期间，全市查处不担当不作为问题 198 个，批评教育和处理 228 人。三是激励担当作为。坚持把纪律挺在前面，注重运用谈话提醒、批评教育等方式抓早抓小，层层筑牢监督防线。精准定性量纪执法，今年以来全市纪检监察机关运用“四种形态”批评教育和处理 7159 人次。常态化惩治诬告陷害行为，查处诬告陷害行为 32 起 36 人，澄清正名 732 人，旗帜鲜明为担当者担当、为干事者撑腰，激励干部在服务支点建设中奋发有为、干事创业。☑

（作者系十堰市委常委、市纪委书记、市监委主任）

党建引领抓发展 凝心聚力建支点

◎谭志军

2024年11月，习近平总书记考察湖北时指出，“要紧紧围绕抓改革促发展加强党的建设”。五峰土家族自治县深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，统筹推进党的建设和高质量发展，切实强化支点意识，抬升发展标杆，切实扛起“兴一方经济，富一方百姓，建一方文明，保一方稳定”的政治责任，争当宜昌打造全省支点建设先行区绿色发展样板地。

一、抬升思想标杆，加压奋进建支点。始终坚持把党的政治建设摆在首位，教育引导全县各级党组织和广大党员干部树牢争先意识，把思想和行动统一到支点建设要求上来。一是坚决抓好理论武装政治任务。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，完善拓展“思想引领、学习在先”机制，深入学习贯彻习近平总书记关于湖北工作的重要讲话和指示批示精神。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，持续擦亮“茶乡红色巡讲团”宣讲品牌，举办党委（党组）书记大讲堂和理论学习培训班，推动党的创新理论深化内化转化，引导广大党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。二是对标扛牢支点建设政治使命。聚焦学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，落实全省“新春第一会”安排部署，广泛开展“我和我的

五峰”大讨论活动，举办研讨交流140余场，征集建设性意见建议183条，开展系列访谈25期。对标学习福建省武夷山市，紧扣“武陵山区重点生态功能区、全省生态茶产业基地、康养度假旅游目的地”功能定位，积极探索“两山”转化模式，努力把生态优势、资源优势转化为经济优势、发展优势。三是从严落实管党治党政治责任。牢固树立“抓好党建是最大政绩”理念，组织制定县委常委会落实全面从严治党主体责任、党政同责和县委书记第一责任人职责工作清单。坚持大抓基层的鲜明导向，引导规范村级党组织领办合作社，提升村级集体经济经营能力；直面山区县“空心村”治理难题，选取25个试点村制定“一村一策”措施，推动产业链、人才链、治理链“三链融合”；创新党建引领“一警三专N员”基层治理机制，提升基层防灾减灾能力，推动基层党组织全面进步全面过硬。

二、抬升发展标杆，全力以赴拼经济。坚持以高质量党建引领高质量发展，深入落实支点建设“七大战略”部署要求，持续深化五峰实践“1+16”工作机制，努力形成抓发展、拼经济的浓厚氛围，推动县域经济回升向好、争先进位。一是聚力争支持、强动能。广大党员干部主动争政策、争项目、争资金，累计对上争取各类无偿

资金 32.95 亿元，创历史新高。综合打好“生态牌”“民族牌”“帮扶牌”，抢抓“十五五”规划编制等机遇，谋划项目 909 个，确保更多项目纳入上级规划盘子。持续扩大有效投资，做大经济体量，力争 2027 年全县地区生产总值达到 150 亿元，到 2030 年突破 200 亿元。二是着力育主体、强产业。坚持工业强县不动摇，推动五峰民族工业园整体移交宜昌高新区，着力解决园区“小马拉大车”问题。围绕高新区主导产业补链强链，重点发展生物医药、新能源、新材料产业，签约福优农业、邦辉新能源等产业项目。深化茶产业社会化服务体系建设，鼓励村支部领办茶产业社会化服务队，推动长茗供应链平台上线运行，入驻上下游企业 69 家，五峰获评全国绿茶重点产区，上升至全国茶叶重点县第 15 位。推进上市后备资源库建设，培育一批“金种子”“银种子”企业，力争实现上市企业“破零”。三

是全力优环境、强支撑。落实机关党建联“三新”促服务工作机制，每季度召开政企恳谈会，回应解决企业各类诉求 107 件。以“小切口”改革推动营商环境“大变化”，9 个改革事项成功申报全省优化营商环境先行区试点。全面对接五峰在外优秀人才，完善五峰籍在外人才信息库 1396 人，积极服务楚商回乡、共建支点，推动 8 个楚商投资项目签约落地，项目总投资额达 94.36 亿元。坚持产城人融合发展，建成返乡创业中心，吸纳劳动密集型企业入驻，促进县城人口就近就地就业。

三、抬升生态标杆，党建赋能创样板。深入学习贯彻习近平生态文明思想，一以贯之将生态环境保护作为全县发展的重要前提，在“党建+生态”建设领域持续探索创新，争当国家级生态产品价值实现机制试点区域。一是切实筑牢绿色屏障。坚持县、乡、村三级党组织书记抓环保，



▲五峰青岗岭生态茶园

五峰县委政研室供图

坚决扛牢国家主体功能区责任，推动中央及省级生态环境保护督察反馈问题整改率 100%。充分发挥自治县民族立法优势，加快制定具有地方特色的生态文明法规和制度体系。挂牌全省“生态环境保护法庭”，加强湘鄂七县市“林长制+生态司法”区域协作，完善“河长+林长+院长+检察长+警长”联动治理体系。二是加快推动绿色发展。学习借鉴宣恩、武夷山“景城一体”发展经验，紧扣避暑、康养、研学、冰雪等业态定位，加快推动柴埠溪创建国家 5A 级旅游景区和独岭创建国家级旅游度假区，武陵山区（鄂西南）土家族苗族文化生态保护区顺利通过文化和旅游部验收。积极整合红色文化资源，统筹推进红渔坪、王家坪 2 个红色美丽村庄建设。争取将太平抽水蓄能项目纳入各级规划并早日落地实施，系统推动风电、屋顶式光伏发电等项目，实现风光水储一体化。三是系统探索绿色经济。着力推进生态产业化和产业生态化，建立生态产品目录清单，实施碳排放权等市场化改革，服务湖北打造生态产品价值转化高地和环境权益交易高地。启动水生态产品价值实现机制探索，建立全国首个山区县水生态产品总值（WGEP）核算标准体系，完成全省首单水生态产品交易。抢抓市级核定五峰生态产品总价值 545.25 亿元机遇，加快推动五峰造林碳汇项目，力争成为全省首个公示的国家核证自愿减排量（CCER）重启造林碳汇项目。

四、抬升作风标杆，对标争先提素质。统筹推进“干部素质提升年”六大行动，不断推动党员干部能力作风与支点建设相匹配，切实锻造一支堪当支点建设重任的高素质干部队伍。一是锤炼干部能力本领。深化年轻干部“三位一体”培养体系，持续开展“季度大练兵”、“导师帮带”、干部互挂互派。突出“一线历练、一线培

养”导向，遴选优秀干部到宜来高速、宜涪高铁等重大项目一线锻炼，抽调经济战线干部参与五峰民族工业园一线招商。加强重点领域业务骨干专业训练，举办专题研讨班 33 个，分层分类提升各层级干部谋发展、稳增长、防风险能力。全覆盖开展村（社区）党组织书记“登台比武”，举办村干部直播带货试点，实施村干部学历提升、持证上岗“双培计划”，推动村“两委”干部跨县异地“跟岗锻炼”，全面锻造基层骨干。二是激励干部担当作为。坚持以事择人，树牢“重品行、重实干、重实绩”的鲜明导向，2025 年以来提拔重用担当作为、群众公认的优秀干部 99 人，晋升职级 262 人，储备识别年轻干部 141 人。制定激励干部担当作为奋勇争先 10 条措施，选树一批“担当有为好干部”，对在“四个重大”推进落实、防汛抗灾应急处置工作中表现突出的集体和个人给予及时表扬奖励，正向激励全县干部积极投身改革发展稳定最前沿。健全容错纠错工作机制，开展容错纠错、澄清正名，制发失实检举控告澄清正名典型案例通报，通过前瞻性决策风险事前报备事项 3 件，积极营造干事创业良好氛围。三是严明干部纪律作风。结合深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展干部作风提升年活动，驰而不息纠治“四风”，教育引导党员干部增强纪律意识、规矩意识。严格落实整治形式主义为基层减负各项要求，让基层干部轻装上阵、放手干事。开展党员干部“八小时之外”行为失范点状治理，重点对违规吃喝、违规打牌赌博等行为进行监督。严厉查处“蝇贪蚁腐”，全力推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，处置群腐线索 271 件，挽回经济损失 1977 万元，持续营造风清气正的政治生态。✎

（作者系中共五峰土家族自治县委书记）

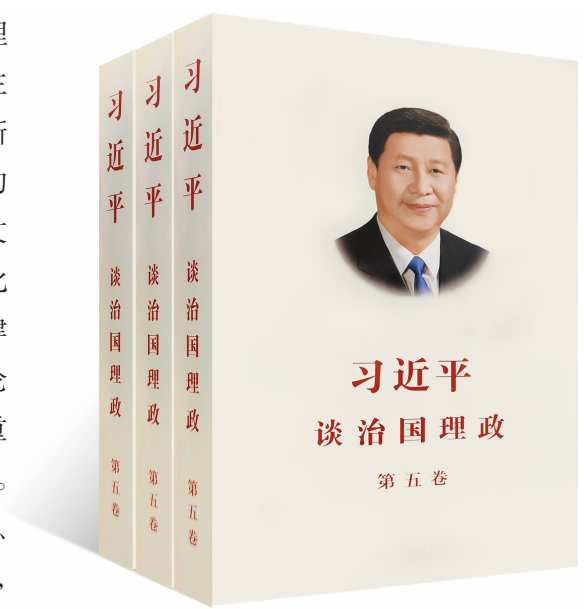
深学细悟《习近平谈治国理政》第五卷 推动党的创新理论深入人心

◎向文锋

《习近平谈治国理政》第五卷是马克思主义中国化时代化的最新成果，是深入理解党的理论创新规律的重要文献，对于我们不断深化对党的理论创新的规律性认识、清晰把握理论创新的内在逻辑具有重大理论意义和实践价值。必须以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉，把学习《习近平谈治国理政》第五卷作为当前和今后一个时期的重要政治任务，推动新时代党的创新理论入脑入心、见行见效。

一、在深刻领悟《习近平谈治国理政》第五卷中不断深化对党的理论创新的规律性认识

党的二十大提出开辟马克思主义中国化时代化新境界的重大任务，强调这是当代中国共产党人的庄严历史责任。为实现这一重大使命，必须



深化对党的理论创新的规律性认识，明确理论创新的方位、方向、方法，为新时代新征程上取得更为丰硕的理论创新成果打下思想认识基础。

（一）深刻把握理论创新的基础前提。《习近平谈治国理政》第五卷强调：“马克思主义中国化时代化这个重大命题本身就

决定，我们决不能抛弃马克思主义这个魂脉，决不能抛弃中华优秀传统文化这个根脉。”理论创新的基础前提，就是既不能丢掉马克思主义这个魂脉，也不能割裂中华优秀传统文化这个根脉。在理论创新过程中，既要反对教条主义，避免机械套用马克思主义经典作家的个别论断，也要反对历史虚无主义，避免丢了老祖宗、数典忘祖，割断魂脉和根脉，最终犯下颠覆性错误。历史正反两方面的经验表明，“两个结合”是我们取得

成功的最大法宝。习近平总书记提出的“第二个结合”，是又一次的思想解放，让我们能够在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，探索面向未来的理论和制度创新。在《习近平谈治国理政》第五卷中，无论是对中国式现代化理论的深入阐述，还是党的自我革命战略思想等一系列治国理政新理念新思想新战略的提出，都是“两个结合”的生动体现，“立根铸魂、守正创新”是“两个结合”的精神实质，彰显了其作为推进党的理论创新和实践创新的根本要求的重要意义。

（二）深刻把握理论创新的实践逻辑。《习近平谈治国理政》第五卷指出：“时代是思想之母，实践是理论之源。”一切划时代的理论，都是满足时代需要的产物。建党以来，我们党的理论创新始终以回应时代课题为核心任务。从新民主主义革命时期的“农村包围城市、武装夺取政权”，到改革开放时期的“发展才是硬道理”，再到新时代“因地制宜发展新质生产力”等创新理论，每一项重大理论成果都是对时代课题的深刻回答。当前，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，人类社会面临许多亟待解决的共同问题，我国改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域也都面临着一系列新的重大课题，面对中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，理论创新必须立足现实需求，从实践中总结经验、提炼规律，形成具有前瞻性、战略性的理论成果。在《习近平谈治国理政》第五卷中，关于中国式现代化、高质量发展、生态文明建设等一系列论述，关于应对世界百年变局提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议等一系列主张，都是为了回答“四个之问”，为解决当今世界面临的各种问题提供中国智慧和方案。

（三）深刻把握理论创新的内在要求。《习近平谈治国理政》第五卷强调：“推进理论的体系化、学理化，是理论创新的内在要求和重要途径。”马克思主义的强大生命力在于其严密的逻辑体系和深刻的学理支撑。习近平新时代中国特色社会主义思想的创立和发展本身就是不断丰富拓展、不断与时俱进、不断体系化学理化的过程，“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”构成了其主要内容，“两个结合”成为理论创新的根本途径和科学方法，“六个必须坚持”构成了这一思想的世界观和方法论的总体要求和哲学基础，理论框架完善，逻辑链条紧密。学习《习近平谈治国理政》第五卷，既要注重整体性把握，深刻理解理论背后的深层逻辑，又要不断推进体系化学理化研究，更好地把握理论的精髓要义，增强理论的说服力和穿透力。

（四）深刻把握理论创新的活力源泉。《习近平谈治国理政》第五卷指出：“马克思主义是为人民立言、为人民代言的理论，是为改变人民命运而创立、在人民求解放的实践中丰富和发展的，人民的创造性实践是马克思主义理论创新的不竭源泉。”从历史维度看，党的理论创新始终植根人民实践，无论是改革开放初期的家庭联产承包责任制，还是新时代全过程人民民主的实践，每一项重大理论突破都源于人民群众的伟大创造。从实践维度看，理论创新注重从人民的实践中汲取智慧，将人民的创造转化为理论的养分，比如推进乡村全面振兴的战略部署，吸收了亿万农民在脱贫攻坚中的创新经验；共建共治共享的社会治理制度凝结了基层群众在社会治理中的智慧结晶。从价值维度看，理论创新的最终目的是要践行党的初心使命，“以人民为中心”“让每一个中国人都过上美好生活”“让现代化成果惠及全体人民”的理念与实践就是最好的

体现。这种“从群众中来、到群众中去”的方法论，是确保理论创新始终保持生机活力的根本途径。

二、在坚持守正创新中推动党的创新理论入脑入心入行

理论创新的目的在于指导实践和推动社会发展。必须发扬历史主动精神，坚持守正创新，扎实推进《习近平谈治国理政》第五卷学习教育入脑、宣传宣讲入心、实践应用入行，让当代中国马克思主义、21世纪马克思主义展现出更为强大、更有说服力的真理力量。

(一) 加强学习教育，推动党的创新理论入脑入心。加强理论学习教育，是推动党的创新理论武装的基础工程。深入学习《习近平谈治国理政》第五卷，必须全面系统掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的基本观点、科学体系。要通过读原著、学原文、悟原理，深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力，增强对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要坚持全面把握、系统贯通，将《习近平谈治国理政》第五卷与前四卷一体学习，深刻把握这一科学思想体系的内在逻辑和发展脉络。坚持联系实际、融会贯通，紧密结合思想和工作实际，把学习《习近平谈治国理政》第五卷与解决实际问题结合起来，在学习中找思路、找方法、找答案，将学习成果转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

(二) 加强宣传宣讲，推动党的创新理论广泛普及。宣传宣讲是让党的创新理论“飞入寻常百姓家”的重要举措。要挖掘多元主体，构筑上下联动、纵横贯通、理实结合的理论宣传宣讲矩阵，遵循不同人群认知规律、个性特点、现实需

要组建多样化队伍，提升宣传宣讲的亲合力。创新方式方法，加强媒介融合，打造多样化的宣传宣讲产品，通过短视频、漫画、音频、情景剧等群众喜闻乐见的形式，满足不同群体学习需求，体现宣传宣讲的感染力。坚持问题导向，聚焦群众急难愁盼问题有针对性地开展宣传宣讲，在回应问题中深化理论认知，强化针对性实效性。强化语言转化，用方言、俗语、故事等群众语言替代抽象术语，切实把鲜活的思想讲鲜活，把彻底的理论讲彻底，彰显宣传宣讲吸引力。

(三) 加强实践应用，推动党的创新理论落地见效。理论的价值在于指导实践，武装的目的在于解决问题。只有把党的创新理论转化为改造客观世界的实际行动，才能彰显其强大的生命力。坚持学思用贯通、知信行统一，把学习《习近平谈治国理政》第五卷与贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神结合起来、与贯彻落实党中央决策部署结合起来、与本地区本部门中心工作结合起来，聚焦发展中的难点、改革存在的堵点、群众反映强烈的痛点，围绕推动经济高质量发展、生态高标准保护、社会高效能治理、区域高水平融合，研究谋划工作的思路、探索推进工作的举措、提高破解难题的本领，以实实在在经济社会发展成效检验理论武装的成效。推动理论创新与实践创新良性互动，根据时代变化和实践发展，针对实践中遇到的新问题、新挑战，发扬理论联系实际的学风，运用习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，在实践中大胆探索、勇于创新，及时将基层实践创造的新鲜经验上升为理论成果，使党的创新理论始终与时代同步伐、与实践共发展，展现出更加强大的真理力量和实践伟力。☑

(作者单位：中共恩施州委理论信息中心)

本栏目编辑：贺钢祥

数字厦门建设的经验启示

◎湖北省人民政府驻厦门办事处

近年来，厦门市加快全域数字化转型，全面提升数字厦门建设水平，努力打造数字化引领发展标杆城市，探索出一些好做法、好经验。近期，我们围绕该主题进行了调研学习，以期从数字厦门建设中获得一些有益启示和借鉴。

一、数字厦门建设的做法

(一) 夯实数字基层底座。厦门2023年成为福建省首个“千兆城市”，持续推进“双千兆”网络建设。厦门市5G基站突破2万个，重点场所5G网络通达率100%，每万人拥有5G基站数等多项数据指标福建省领先。统筹布局千兆光网、工业互联网等基础设施，已投用机架超1万个，工业互联网标识解析接入企业1011家，支撑超50亿标识注册和23亿次解析。

(二) 实施科技创新引领。统筹推进厦门科学城建设，以银城智谷、环东云谷、美峰创谷为核心，集聚企业1900余家，建成140多个市级以上创新创业平台。聚焦半导体、新材料、智慧储能等方向，推动“科研+产业+资本”融合，布局原始创新策源地、未来产业孵化地和创新要素集聚地。在北京设立创新合作“飞地”，促进高校科技成果“东南飞”，来厦门孵化转化。

(三) 筑牢数字安全屏障。落实福建省数字

政府“全省一盘棋，上下一体化”建设要求，2024年4月率先上线福建省一体化运维监管平台，实现基础平台、APM、统一身份认证等能力部署，构建规范化、自动化、可视化运维体系，全面监测网络云、数据资源、业务应用等，实现对政务系统运行状态的即时感知、全局分析和智能预警，保障政务系统安全运行。

(四) 提升数据汇聚供给能力。2024年6月出台《厦门市一体化公共数据体系建设方案（试行）》，从统筹管理、汇聚治理、共享应用等八个方面推进体系建设。试点“数据高铁”，推动数据实时全量汇聚，拓展“一人一档”“一企一档”基础库，构建医疗、社保等主题库15个以上，在供应链、物流、金融等优势领域打造行业高质量数据集。

(五) 强化数据融合开发利用。建成覆盖市、区、镇街、村（社区）的政务信息共享协同平台，累计交换数据近73TB，提供超2000个共享接口，调用超39亿次。平台通过库表推送、接口调用等方式服务各区，2024年完成367项区级数据需求共享，累计申请并获得审核通过93个国家数据共享接口和106个省数据共享接口。

(六) 加快数据流通交易。2024年9月成立福建省首个数据资产登记中心，上线数据资产登



“i 厦门”平台通过 PC 端、移动终端、自助终端、智能电视等多渠道，为厦门市民提供一站式惠民服务。图为厦门市民在“i 厦门——您身边的数字政府”主题宣传展台前留影。

省政府驻厦门办供图

记平台，实现全流程线上操作。中心通过公示程序规范权属认定流程，并持续探索数据资产化在不同行业的实现路径。截至 2025 年 12 月，市数据交易公司累计合作数商 351 家，对接数据产品和服务 1017 个。

二、数字厦门建设的成效

(一) 数字经济开展“智赋百景”行动。厦门加快数字经济核心产业集聚区建设，壮大人工智能等新兴数字产业，打造人工智能创新应用示范区，建设省级人工智能产业园，打造了 5 家卓越级智能工厂、10 个实数融合典型案例。

(二) 市域治理“一网统管”推进城市治理精细化。“i 厦门”“i 政务”等平台，实现对上级平台全接入，对市级行业和区县全覆盖，通过全数据、全应用、全提升，构建“数字一栋楼”管理服务体系，平台实名注册用户突破

1100 万，“i 厦门”惠民服务平台荣获中国智慧城市创新示范奖，并入选全国城市全域数字化转型典型案例。

(三) 厦门“i 教育”构建区域教育大数据体系。该平台整合厦门市 1500 多所学校、100 万学生及 9 万教职工数据，涵盖入学、教育管理、教师发展、师生健康、家校互动服务等，纵向对接省教育厅平台，横向联通政务部门，让数据多跑路、让群众更省心，切实做到“高效办成一件事”。

(四) 智慧文旅一体化平台实现了行业的“多网合一”和“一网统管”。该平台大力推进公共文化场馆和景区智慧化建设，实现区级以上公共文化场馆数字化服务 100% 覆盖，文旅产业全流程智慧化管理，极大提升了厦门作为旅游城市的运营管理效率和游客体验满意度。

(五) “党建 e 家”实现党务管理指尖化。

该平台集基层党组织建设和党员队伍教育管理监督服务于一体，实现党籍管理、发展党员、台账管理、年度考核等 90% 以上的基层党建业务在线办理，得到中组部以及全国各兄弟单位的充分肯定，荣获全国“互联网+基层党建”典型创新案例一等奖。

三、数字厦门建设的启示

2025 年，湖北省委、省政府提出要积极抢占发展新领域新赛道，加快推动数字产业化、产业数字化，做大做强做优数字经济，奋力打造全国数字经济发展新高地。我们感到，数字厦门建设有几点经验启示值得关注。

（一）做实基础层，夯牢数字基建。一是筑牢算力底座。算力，是数字经济发展的核心生产力。发展数字经济需打造自主可控的算力服务生态圈。如厦门一方面加大力度引进、培育算力服务企业，加快算力基础设施建设，提升算力供给；另一方面鼓励企业、高校和研究机构共建共享计算资源，通过算力券等举措，支持企业租用算力资源，降低中小企业使用算力的成本。二是破除数据壁垒。数据资源整合共享和流通交易，是发展数字经济的重要环节。厦门深化落实“数据要素×”三年行动计划，推动数据资源开发利用和数据要素流通交易，强化要素保障，打破数据孤岛，促进数据高效流动与价值释放。

（二）做精技术层，强化创新赋能。打造具有竞争力数字产业集群，实际上就是破解关键核心技术“卡脖子”难题。要切实解决“创新主体是谁”“创新动力源自何处”等关键问题，进一步激发创新主体活力，让创新链和产业链无缝对接。一是降低企业研发成本，让企业想创新、敢创新。如厦门运用“财政政策+金融工具”，以金融“活水”精准滴灌企业研发创新；建设公共

技术服务平台，优化创新服务供给。二是构建协同创新网络。发挥头部企业，大院、大所等资源优势，构建协同创新网络，如厦门探索“企业家+科学家+投资人”新型研发形态，出台专项政策鼓励创新联合体建设。三是打造创新生态社区。做到要素高效聚合、制度精准适配、主体深度协同，打造数字经济高地。如厦门软件园积极打造创新生态社区，推动新技术、新产业、新模式加速涌现。

（三）做活应用层，推进“实数融合”。场景创新是推动实体经济、数字经济深度融合的必由之路。需要为产品找场景、为场景找产品。一是从供需双方的实际出发，促进技术和场景“双向奔赴”，如厦门因地制宜，聚焦制造、供应链、海洋经济、医疗健康等领域推动人工智能应用场景落地，举办对接会，促进供需双方精准匹配。二是分行业、分区域、选龙头、树典型。如厦门采用“政府搭台、场景开路、企业唱戏”的组合拳策略，在港口、医疗、制造等领域推出了 60 多个标杆场景、90 余项能力清单。

（四）做优生态层，升级发展理念。构建绿色、开放、共享的数字经济生态圈，是数字建设的必然要求。一是打造“链主企业+配套企业”数字生态，建立跨行业数据共享平台。如亿联网络统一通信平台已应用于政务、医疗等领域，实现跨部门协作与数据流通。二是参与全球化合作布局，参与 DEPA（数字经济伙伴关系协定）等数字贸易协定，参与数字丝绸之路合作节点建设。三是坚持绿色低碳发展，实施“绿电替代”工程，开发碳足迹追踪系统。如厦门成立福建省首个政企共建的绿电绿证服务站，建设全国领先的新型电力系统综合示范区，重点发展绿氢产业，打造城市零碳发展典范。☑

责任编辑：宋星霖

读懂文稿写作的“进化图谱”

◎毛绪瑞

“花脸稿”是公文写作领域的专业术语，通常指经过反复修改、批注痕迹密集的公文初稿，因修改痕迹杂乱交错、如同“花脸”而得名。任何一篇优秀文章，都不是一蹴而就的，而是历经千般推敲、反复打磨后而得来的，“花脸稿”正是全程记录这种进化轨迹的关键图谱。读懂“花脸稿”的隐藏密码，从中汲取文稿写作的要领技巧、把握行文规律，是提升公文写作能力、锤炼过硬笔力的重要路径。

善于从“花脸稿”中领会工作思维，找准文站位。文稿的每一处修改都蕴含着审稿人对工作的全局考量、对细节的极致追求。比如，将“加强沟通协调”改为“建立跨部门联动机制”，看似是语言表述的润色，实则是对工作从“模糊要求”到“精准施策”、从“泛化推进”到“闭环落实”的精细部署。我们要学会在修改中精准把握上级工作导向——更关注问题本质还是工作成绩？更侧重宏观布局还是细节落地？跳出“就事论事、就文写文”的写作惯性，站在全局高度思考工作、审视材料，让文章更贴合工作实际、更契合决策需求。

善于从“花脸稿”中掌握语言习惯，提升文稿质感。公文语言核心要求是“精准、规范、简洁、严谨”，但不同人的表达习惯各有特色。有

的偏爱“清单式”表述，习惯用“一是、二是、三是”分点阐述，让逻辑层次、内容脉络一目了然；有的喜欢引用政策原文、上级部署，强调“对标对表、精准衔接”，让表述更严谨权威；还有的注重语言的节奏感与感染力，喜欢用排比、对仗等句式强化表达气势，让观点更鲜明、传递更有

力。我们要善于从“花脸稿”中系统梳理、熟练掌握这些不同的语言表达习惯，结合实际工作场景灵活运用，让文稿既符合规范要求，又对味、出彩，实现“场景适配、内容精准、风格契合”的多重效果。

善于从“花脸稿”中持续复盘总结，补齐能力短板。“花脸稿”中的标注、修改痕迹，同样是一份珍贵的“写作错题集”。比如，对篇幅冗长、表意重复的删减，是在提醒我们要锤炼精炼表达的文字技巧；对页码错乱、标点误用、错字漏字等“低级错误”的修改，则深刻警示我们要提高细节把控能力。因此，我们要养成“文稿复盘”的习惯，将“花脸稿”中发现的问题分类整理，形成专属的“能力提升清单”，针对性补短板、强弱项。让每一次修改、每一轮校对，都成为查漏补缺、积累经验、提升自我的良好契机，推动写作能力稳步进阶。

“花脸稿”不是“失败的初稿”，而是文字工作中的“进化图谱”“进阶指南”。只要我们重视并读懂“花脸稿”，不断校准写作思路、优化表达技巧、补齐能力短板，就能撰写出更多贴合工作需求、助力决策落地、彰显工作成效的优质文章。📌

（作者单位：中共咸宁市委政策研究室）

文稿写作要有『创造思维』

◎ 宋佳

当今时代，知识层出不穷、信息加速更新，政研工作的内涵正被深刻重塑。文稿写作已不再是过去简单的信息传递、情况汇总，而是展现思考深度、贡献决策价值的重要载体。对于年轻干部而言，“记录仪”“传声筒”式的写作模式难以适配新要求，必须培养“创造思维”，从被动的记录者，蜕

变成敏锐的洞察者、深邃的思考者、智慧的贡献者。

一、精准把握“创造思维”内涵。“创造思维”并非天马行空的臆想，而是基于扎实调研、深度思考和前瞻判断的一种思维模式，具体而言：一是洞察规律本质。穿透纷繁复杂的表象，把握事物发展的内在逻辑、深层矛盾和演进趋势，提炼出具有指导性的科学见解。二是突破模板依赖。勇于跳出套路化的写作窠臼，力求在准确把握精神和实际情况的基础上，形成分析透彻、观点鲜明的真知灼见。三是摒弃空泛论述。既要有发现问题的敏锐，更要有破解难题的能力，提出具有针对性、操作性、创新性的思路举措和政策

建议。四是革新表达方式。在严谨规范的前提下，善用鲜活语言、详实数据、贴切案例，让决策者愿意看、容易懂、记得住、用得上。

二、不断厚植“创造思维”沃土。培养“创造思维”非一日之功，需在日常中持续锤炼，厚积薄发。一是强化理论武装，把准创造方向。深入学习领会党的创新理论，精研细究各领域专业知识，始终保持思想上的敏锐和视野上的开阔。二是深入调查研究，夯实创造根基。沉到一线、深入调研，倾听一线呼声，掌握一手资料。三是保持慎思明辨，激发创造火花。养成独立思考的习惯，不盲从、不轻信、不照搬，敢于对既有结论审慎质疑和辩证分析。四是拓展知识边界，丰富创造素材。广泛涉猎各领域知识，关注前沿动态和新生事物，构建复合型知识结构，储备充足“弹药”。五是提升文字功力，夯实创造载体。熟练掌握各种公文载体、写作技巧，注重修辞和文采，精准、生动、简洁地传递思想，使材料更具可读性、感染力和说服力。

三、熟练运用“创造思维”方法。将“创造”意识融入材料写作全过程，需要掌握科学方法。一是科学选题。聚焦发展所需、改革所急、民生所盼的重点热点难点问题，选择具有研究价值和拓展空间的课题。二是善于谋篇。立足主旨框架，灵活搭建总分、递进等写作框架，按行文逻辑编排材料，做到首尾呼应、详略得当。三是多维论证。综合运用归纳与演绎、比较与分类、定性与定量等多种分析方法，对素材进行深度加工和重构，提炼新颖结论。四是精准施策。坚持应急与谋远相结合，提出的对策建议既要务实管用、具有实操性，能解决当务之急，又要符合发展趋势、具有前瞻性，根据形势变化适时调整完善，保持稳定可控。☞

（作者单位：中共湖北省委政策研究室）

知识需要被管理

◎梁嘉诚

当我们每天滑动手机屏幕，浏览数十篇文章、接收上百条信息时，常陷入“看过即掌握”的认知错觉。事实上，未经管理的知识如同散落在沙滩的珍珠，终将被信息浪潮冲刷殆尽。知识管理，正是将零散信息转化为系统能力的关键手段，让个体在信息爆炸时代真正拥有可控的智慧。

知识管理的核心在于打破“收集 = 拥有”的思维误区。许多人习惯用收藏夹积累文章、用云笔记存储资料，却从未进行二次梳理。就像图书馆，即使藏书再丰富，若不按类目编排书籍，也会变得杂乱无序。研究发现，人们平均每天花 1.5 小时寻找已保存的资料，却仍有 30% 的信息最终无法复用。知识管理，核心是对信息的筛选与分类，即建立清晰的标签体系，让每一份存入的信息都能在需要时被快速唤醒。

知识管理的价值体现在构建“激活与应用”的闭环。管理学大师彼得·德鲁克说，“知识只有在应用中才能产生价值”。单纯的知识存储如同将水存入水库却不修建水渠，无法滋养实践的土壤。知识激活，是在遇到问题时主动调取储备，让知识库变成解决问题的武器库；而完整的应用闭环，更需要事后复盘哪些知

识用得顺手、哪些内容存在漏洞、哪些认知需要补充。通过这样的迭代，让知识从“记得住的信息”变成“用得上的技巧”，真正融入自身的思维体系。

在终身学习时代，知识管理更是应对不确定性的生存技能。随着技术迭代加速，50% 的职业知识每 3—5 年就会更新一次。若缺乏知识管理能力，个体很容易陷入“学了新，忘了旧”的循环，始终停留在“信息焦虑”中。相反，掌握知识管理的人，能像园丁修剪园林般，定期梳理知识体系，“修剪”过时的信息，“嫁接”新的认知，进而培育核心技能。这样，即便面对新的领域，也能快速调用已有知识框架和储备，降低试错成本。

知识管理始于当下的微小习惯。读完一篇文章后用几句话总结核心观点，每周花 1 小时整理学习笔记，每月复盘一次工作中有效应用知识的场景。当这些习惯成为自然，零散的信息便会逐渐凝结成结构化的知识体系，最终转化为服务决策、解决问题、创造价值的核心竞争力。可以说，在信息过载的今天，谁能管理好知识，谁就能在时代的浪潮中，锚定自己的价值坐标，成为真正的“智慧管理者”。📖

（作者单位：中共湖北省委政策研究室）

坚信那束光终将成炬

◎ 刘少轩

2025年10月，深圳“湾芯展”的余温未散，一场关乎中国芯片命运的“静默革命”已悄然揭幕。没有镁光灯下的豪言，没有刻意编排的泪目，只有掷地有声的“惊喜”——120亿元订单、5nm刻蚀机、28nm全国产线、2026年DUV光刻机样机……这些成绩单背后，是中国科研人员四年间在封锁与质疑中，以顽强拼搏打破技术壁垒的艰苦跋涉。

这是一场始于绝境的“秘密战争”。2021年8月，西方一纸禁令将14nm以下设备与技术全面封堵，华为海思芯片濒临断供，中芯项目几近停摆。危局之下，深圳市国资委牵头，出资50亿元“接盘”华为“星光工程部”，实行整体独立重组，三天完成交割，68天连夜搬迁8000份专利、2000台设备、300名工程师——深圳市新凯来技术有限公司就此诞生，为未来突破封锁保留了“技术火种”。

这是一场直面挑战的技术突围。为了将原子层沉积机的膜厚误差压至0.3埃（约等于一根头发丝的三十万分之一），中国工程师们累计完成17万次试验，测试晶圆和报废的射频电源堆积成山。他们用最原始的“拆机测参数”方式，将国外设备商视若“可口可乐配方”的工艺菜单一寸寸反向破解。这17万次重复，磨去的不仅是0.3埃的误差，更是中国芯片长期“进口依赖”的枷锁。

这是一场团结一心的产业攻坚。新凯来公司将400多个零部件拆解为“国产闯关赛”：联合

一家做通信基站电源的“小厂”，把射频电源成本降低40%；携手一家做“冰箱压缩机”的“老厂”钻研真空泵，实现参数对标进口品牌；借力长春光机所的航天技术积淀，为光刻机成像精度提供有力支撑……一支“复仇者联盟”在产业链土壤中破土而出。截至2025年9月，国产零部件占比已达85%，设备不再是孤立的“产品”，而是激活整个生态的“引擎”。

这是一次敢闯敢试的商业破冰。新凯来公司以“对赌式售后”“分期付款”“备件银行”重塑商业模式，让晶圆厂敢用、愿用、能用。基于40万片晶圆的生产日志与稳定数据，中芯国际、长江存储、比亚迪等大型企业纷纷下单，“国产替代”也从一句口号蜕变为市场的理性选择和企业的实际需求。

马克思曾说，在科学上没有平坦的大道，只有不畏劳苦沿着陡峭山路攀登的人，才有希望达到光辉的顶点。回首来路，每一次的制裁升级非但不是“绝杀”，反而都让我们的科研加速突围。今天，我们不盲目欢呼，不浮夸助威，只为那17万次的磨砺、那68夜的奔袭致敬。中国科技的未来，不在宏大的叙事里，而在实验室微秒级的脉冲响应中，在工程师手捧晶圆的汗水中。中国科研人，正胸怀祖国、不畏艰难、潜心研究，点燃科技之光，照亮创新之路。我们坚信那束光，终将成炬。🔥

（作者单位：中共湖北省委政策研究室）

8月初，单位克服人手紧缺的困难，推荐我奔赴省委政研室挂职锻炼。短短一个多月的时光，严谨务实的工作氛围、前辈们的悉心指导，让我每天都在成长与收获中度过。我满心盼着能在这段难得的经历中多学本领、多增阅历，却没想到，一场突如其来的疾病，打乱了所有节奏。

挂职一个多月的某一天，左腿肌肉拉伤的旧

“拄拐”随笔： 藏在风雨里的温暖与力量

◎刘英波

伤隐痛突然加剧，从最初的久坐后酸胀，变成了行走时的持续刺痛。起初我强撑着，想着或许是最近上下楼较多、走路较多劳累所致，不想因这点“小不适”影响工作。可没过几天，疼痛愈发明显，连上下楼梯都变得艰难，甚至在一次加班后，同事送我到楼下，我疼得扶着墙壁缓了许久才勉强站稳。意识到情况不对，我不敢耽搁，趁着周末去医院做了全面检查。

当“双侧股骨头坏死”这几个字映入眼帘时，我愣住了。医生用凝重的语气向我叮嘱道：“避免负重”“长期拄拐”。这仿佛一块巨石压在心头，那一刻，我脑海里闪过的不仅是自己的病痛，更是挂职的责任和上级的厚望——刚来一个多月，手头的工作才有眉目，怎能中途停下？可身体的状况又容不得犹豫，我深吸一口气，第一时间拨通了单位的电话，如实汇报了病情。

电话那头，领导的声音满是关切，当即拍


板，“身体第一位，马上结束挂职，收拾东西回来治疗，我们会帮你协调好一切，安心养病！”没有多余的客套，只有斩钉截铁的安排。那一刻，隔着电话我都能感受到那份沉甸甸的爱护。挂了电话，我眼眶发热，原本的焦虑与迷茫，被这份温暖冲淡了许多。

挂职单位的领导和同事们得知消息后，更是

给予了我无微不至的关怀。领导特意找我谈心，反复叮嘱：“别惦记工作，治病要紧，如有需要，我们随时提供帮助。”同事们也纷纷伸出援手，一起挂职的伙伴帮我整理桌子、打包办公用品，细心地将文件分类标注，生怕我回去后衔接不便。收拾东西离

开那天，看着大家关切的眼神，想着这段短暂却珍贵的经历，我心里满是不舍、满是感激。

如今，回到荆门边工作边治疗已有两个月，双拐成了我日常出行的必备伙伴，看着窗外健步如飞的行人，偶尔也会生出一丝失落。但我从未颓废消沉，因为我知道，我不是一个人在战斗——领导们总在时常关心治疗进展，叮嘱我“别着急，我们永远是你的后盾”；同事们总是争先“揽活”，让我尽可能早点下班；家人们更是悉心照料，为我煎药、做康复辅助训练。

“你的负担将变成礼物，你受的苦将照亮你的路。”我坚信，只要心怀感恩、永不放弃，风雨总会过去。这段经历是我人生中最宝贵的财富，这些温暖和力量也将激励我在未来的道路上勇毅前行、无所畏惧！

（作者单位：中共荆门市政策研究室）

本栏目编辑：周瑜



11月国民经济延续

稳中有进发展态势

12月15日，国家统计局发布数据显示：11月，生产供给基本平稳，就业形势总体稳定，市场价格继续改善，新质生产力稳步发展，经济运行延续总体平稳、稳中有进发展态势。11月，全国规模以上工业增加值同比增长4.8%，全国服务业生产指数同比增长4.2%。装备制造业增加值同比增长7.7%，高技术制造业增加值同比增长8.4%。1至11月，全国规模以上工业增加值同比增长6.0%，全国服务业生产指数同比增长5.6%。

今年前11个月我国货物贸易进出口同比增长3.6%

海关总署对外公布数据显示，今年前11个月，我国货物贸易保持增长，进出口总值41.21万亿元，同比增长3.6%。其中：出口24.46万亿元，增

长6.2%；进口16.75万亿元，增长0.2%；对共建“一带一路”国家进出口21.33万亿元，增长6%，占我国外贸总值的51.8%；我国民营企业进出口23.52万亿元，同比增长7.1%。11月份，我国外贸增速回升，进出口3.9万亿元，同比增长4.1%。其中，出口2.35万亿元，增长5.7%；进口1.55万亿元，增长1.7%。

我国将加快构建 农业农村标准体系

从近日召开的农业农村标准化工作推进会上获悉：我国将加快构建适应高质量发展要求的农业农村标准体系，以标准升级引领农业农村高质量发展。围绕农业农村现代化重点任务，补齐标准空白缺项，加快重点和新兴领域标准制定。全面强化标准管理，健全标准立项评估、审查、评价机制。因地制宜优化地方标准，上下协同健全农业农村标准体系。

我国“两重”建设取得 阶段性进展

从国家发展改革委获悉，我国的“两重”建设取得阶段性进展。去年和今年，分别安

排了7000亿元、8000亿元超长期特别国债，支持1465个、1459个“硬投资”项目建设。分领域看，新型城镇化方面，推动建设改造城市地下管网等，提升城市安全韧性水平。长江沿线重大交通基础设施方面，积极推进重大交通基础设施建设，持续完善长江干流综合立体交通网。粮食安全方面，整装谋划实施千万亩级特大型灌区现代化改造，加快构建集中连片粮食生产基地。

国内有效发明专利数量 超500万件

国家知识产权局公布的最新数据显示：我国已成为世界上首个国内有效发明专利数量突破500万件的国家。截至今年6月底，我国每万人口高价值发明专利拥有量达15.3件，超额完成“十四五”规划设定的预期目标。我国战略性新兴产业发明专利有效量超140万件，保持较快增长。知识产权高效益运用对经济的贡献度持续提升，专利密集型产业增加值占国内生产总值比重超13%，版权产业增加值占国内生产总值比重近7.5%。我国在全球创新指数排名中首次提升至第十位，拥有24个全球百

强创新集群，连续3年位居全球第一。



中共中央印发《中国共产党工作机关条例》

近日，中共中央印发了修订后的《中国共产党工作机关条例》。条例修订坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，巩固党和国家机构改革成果，进一步强化对党的工作机关的政治要求，规范党的工作机关的设立和运行，推动党的工作机关提高履职能力和工作水平。要求党的各级工作机关要坚持政治机关定位，发挥执行机关作用，当好党委参谋助手，切实履行实施党的领导、加强党的建设、推进党的事业各项职责。

六部门发文提出2027年形成3个万亿级消费领域

近期，工业和信息化部、

商务部等六部门联合印发《关于增强消费品供需适配性进一步促进消费的实施方案》，提出到2027年，消费品供给结构明显优化，形成3个万亿级消费领域和10个千亿级消费热点，打造一批富有文化内涵、享誉全球的高品质消费品；到2030年，供给与消费良性互动、相互促进的高质量发展格局基本形成，消费对经济增长的贡献率稳步提升。方案从加速新技术新模式创新应用、扩大特色和新型产品供给、精准匹配不同人群需求、培育消费新场景新业态、营造良好发展环境5方面部署了19项重点任务。

两部门联合发文 推进航文旅融合发展

日前，文化和旅游部、中国民航局联合印发《文化和旅游与民航业融合发展行动方案》，提出到2027年，旅游出行服务水平显著提高，国际国内旅游航线覆盖更广，融合产品和场景更加丰富多元，文化和旅游与民航业实现更高层次、更大范围、更高质量的融合。行动方案重点对银发旅游、研学旅游、亲子旅游、冰雪旅游和入境旅游等五类出行

群体的特殊需求，提出针对性服务措施，进一步提高游客出行便利化、舒适化水平。

《湖北省养老服务条例》 将于2026年3月施行

11月27日，湖北省第十四届人民代表大会常务委员会第二十一次会议表决通过《湖北省养老服务条例（建议表决稿）》，将于2026年3月1日起施行。据了解，截至2024年底，湖北省60岁及以上人口1444万人，占总人口的24.8%。条例积极应对人口老龄化，优化以居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。条例在养老事业发展经费、配套建设养老服务设施、赡养人/扶养人义务、居家医疗服务等方面提出了具体要求。

湖北印发通知 实施“包干制”为创新减负

近日，省科技厅、省财政厅联合印发《关于进一步实施省级财政科研项目经费“包干制”管理的通知》，赋予全省科研单位和科研项目负责人更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，营

造良好创新环境，充分释放创新活力，激励科研人员潜心研究、攻坚克难。通知包含实施原则、实施范围、实施内容、工作要求等四个方面内容。截至目前，全省累计实施科研经费“包干制”项目7100个，安排经费总额6.32亿元。



长江中游城市群 多式联运企业联盟成立

12月9日，第二届长江中游城市群阳逻国际港高质量发展投资促进大会在武汉举行，长江中游城市群多式联运企业联盟揭牌，武汉、长沙、南昌、九江、宜昌等长江中游城市加入联盟。联盟由湖北、湖南、江西等省交通运输部门及相关物流企业共同发起，通过整合各地“铁公水空”等多种运输渠道，让货物在不同运输方式、不同省份之间“无缝换乘”。未来将深化跨行政区合作，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制，进

一步深化长江中游城市群规则标准“软联通”。

湖北成立100亿元 水利发展基金

12月6日，湖北水利发展基金发布暨签约仪式在武汉举行。基金是由省财政出资，湖北水利发展集团有限公司作为主发起人设立，规模100亿元。基金按照“政府引导、市场运作、专业管理、严控风险”的原则运行，主要投向水利基础设施、涉水资产资源收购、水生态水环境治理等。设立湖北水利发展基金，是加快建成“荆楚安澜”安全韧性现代水网、大力发展绿色水经济的重要举措，是我省深化水利投融资改革和重构政府引导基金体系的重要成果。

中国（湖北）欧洲海外 综合服务中心揭牌运营

11月25日，中国（湖北）欧洲海外综合服务中心启动运营。这座“枢纽式”海外综合服务站具备双向导流功能，不仅将打造湖北企业向欧扬帆出海的“加速器”，也将构建向鄂引聚欧洲科创、产业资源的“强磁场”。欧洲海外综合服务

中心位于比利时瓦隆大区新鲁汶市，将为出海企业提供国别市场调研、政策咨询、注册落地等7项主要服务，以及商务会展、产业孵化、研发服务等7项附加服务。未来3年，湖北还将在“一带一路”共建国家布局10个海外综合服务站，形成覆盖欧洲、东南亚、非洲的服务网络。

武汉已集聚49家 量子科技企业

11月24日举行的武汉量子科技会议上，湖北省量子信息科学学会揭牌成立。作为全国首个推出量子科技产业行动方案的省份，湖北近年来通过政策支持、平台建设和资金投入，加速成果转化。在武汉，集聚了中国科学院精密测量科学与技术创新研究院、武汉量子技术研究院等一流研究机构，拥有精密重力测量、脉冲强磁场等2个大科学装置，汇聚了9位院士和80余位国家级高层次人才。目前仅在武汉，在量子测量仪器、量子通信核心系列等方面，就集聚了长江量子、中科酷原等49家相关企业，助力湖北加速崛起成为中国量子科技产业“第三极”。

本栏目编辑：董亭兰

2025年《政策》总目录

重要言论

牢记殷殷嘱托 奋力谱写新篇

加快建成中部地区崛起的重要战略支点 /1.01

牢记殷殷嘱托 汇聚奋进力量 加快建成中部地区崛起重要战略支点 /2.01

以干部能力素质的全面提升助推支点建设整体提升 /3.01

锲而不舍贯彻中央八项规定精神 为加快建成支点提供有力保障 /4.01

加压奋进 聚力突破 奋力打好二季度经济发展攻坚战 /5.01

争做新时代新征程的优秀县委书记 /6.01

砥砺严实作风 强化使命担当 加快建成中部地区崛起的重要战略支点 /7.01

牢记嘱托 感恩奋进 为加快建成中部地区崛起重要战略支点接续奋斗 /8.01

弘扬伟大抗战精神 凝聚共同奋斗力量 /9.01

夯实基础 全面发力

推动基本实现社会主义现代化取得决定性进展 /10.01

蓝图绘就 击鼓催征

为确保支点建设取得决定性进展而团结奋斗 /11.01

坚定信心 鼓足干劲 确保实现“十五五”良好开局 /12.01

深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神

为奋力谱写中国式现代化湖北篇章贡献黄石力量 郑英才/1.04

积极推动湖北文物考古事业高质量发展 克 克/1.08

着力构建党建引领基层治理新格局 肖鹏飞/1.12

深化科技成果转化机制改革 助力武汉科创中心建设 白 浩/1.15

深刻理解大别山精神的丰富内涵 江 明/1.18

领导专稿

凝心聚力 团结奋斗 加快建成中部地区崛起重要战略支点

——在省政协十三届三次会议开幕会上的讲话 王忠林/2.04

击鼓催征 勇担使命 加快建成中部地区崛起重要战略支点

——在省十四届人大三次会议闭幕会上的讲话 王忠林/2.10

实施“七大战略” 提升“七个能力”

加快建成中部地区崛起的重要战略支点 王忠林/3.04

为加快建成中部地区崛起的重要战略支点贡献统战智慧和力量 宁 咏/3.06

加快建成中部地区崛起的重要战略支点 王忠林/4.04

锚定高质量发展首要任务 加快建成中部地区崛起重要战略支点 王忠林/5.04

锚定战略任务 强化使命担当

以支点建设扛牢经济大省挑大梁重大责任 王忠林/7.04

深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神

加快建成中部地区崛起的重要战略支点 王忠林/8.04

牢记使命责任 勇立时代潮头

奋力打造具有全国影响力的科技创新高地 王忠林/9.04

本刊特稿

加快建成中部地区崛起的重要战略支点

——访湖北省委书记王忠林 新华社记者 惠小勇 李鹏翔/2.14

切实推动“支点建设”实现整体提升

——访湖北省委书记王忠林 《人民日报》记者 禹伟良/2.17

加快建成中部地区崛起的重要战略支点

——访湖北省委书记王忠林 《经济日报》记者 董庆森 柳 洁/2.20

富于原创性贡献的当代马克思主义著作（上）

——读《习近平经济文选》第一卷 肖玉明/6.04

富于原创性贡献的当代马克思主义著作（中）

——读《习近平经济文选》第一卷 肖玉明/7.09

中国共产党湖北省第十二届委员会第十次全体会议公报 /8.09

富于原创性贡献的当代马克思主义著作（下）

——读《习近平经济文选》第一卷 肖玉明/8.12

中国共产党湖北省第十二届委员会第十一次全体会议公报 /11.04

牢记嘱托勇担使命 鼓足干劲奋进新征程

推动加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展 /11.08

锲而不舍落实中央八项规定精神

驰而不息加强作风建设 本刊评论员/4.10

深入贯彻中央八项规定精神 全力以赴抓好学习教育 袁北星/4.11

深化学习教育 树牢党员干部正确“三观” 侯振发/4.14

坚持一体推进学查改 提升学习教育质效 许 伟/4.17

坚持问题导向 深化作风建设 本刊评论员/5.10

持之以恒贯彻落实中央八项规定精神 王 辉/5.11

深入开展学习教育 以能力作风之变引领事业发展之进 中共潜江市委/5.15

深入贯彻中央八项规定精神 擦亮作风建设“金色名片” 唐忠义 王晓添/5.18

深化落实中央八项规定精神 罗永宽 王文浩/6.10
 深入贯彻中央八项规定精神 多维度整治作风生态
 覃国慈/6.13
 八项规定改变中国的四维视角 魏长仙/6.15
 推动学习教育走深走实必须坚持科学的认识论和方法论
 魏登才/7.15
 以作风建设新成效开创高质量发展新局面 马艳舟/7.18
 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐 江小燕 华雅琪/7.21
 以永远在路上的执着持续深化党的作风建设
 ——读《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》有感
 韩美群/8.18
 抓好“三个协同” 深化落实中央八项规定精神
 黄家猛/8.21
 “三个务必”是新时代中国共产党对使命型政党本质的
 深刻诠释 夏 杨/8.23
 以“四个坚持”抓好作风建设 吴 鸣/8.25

庆祝中国共产党成立 104 周年

弘扬大别山精神 凝聚支点建设强大精神力量
 中共黄冈市委/7.23
 从抗洪精神中汲取奋进力量 努力当好江汉平原高质量
 发展排头兵 汪元程/7.26
 三大精神彰显荆楚文化的时代内涵 李 明/7.29

学习贯彻党的二十届四中全会精神

以规划高度宽度深度奠定发展确定性 赵凌云/11.18
 加快汇聚全球要素 构筑湖北“十五五”发展新优势
 邹德文/11.24
 奋力推进长江中游城市群联动发展 秦尊文/11.27
 牢记使命 强化担当 为加快建成支点作出恩施贡献
 胡超文/12.04
 奋进新征程 展现新作为 努力当好支点建设的开路先锋
 湖北省交通运输厅/12.08
 以高质量派驻监督为加快建成支点贡献力量 郑 军/12.11
 以科学思维方法学习贯彻党的二十届四中全会精神
 鲁长安 陈昭昕/12.13

特别策划

奋力打造全国科技创新高地（五篇）
 加快打造具有全国影响力的科技创新高地
 湖北省科技厅/3.25
 坚持守正创新 奋力谱写中国式现代化湖北篇章
 李珊珊/3.29
 择高而立 向新笃行
 ——湖北联投着力打造一流科技型企业
 本刊记者 张 利 刘 海/3.33
 加强关键核心技术攻关 突破产业发展瓶颈 丁琪超/3.37
 产业链插上科技翅膀 山区县闯出工业新路 谢晓鸣/3.39
 奋力打造全国科技创新高地（五篇）
 扎根荆楚大地 聚力培育拔尖创新人才 武汉大学/4.28

发挥教育科技人才优势 推动创新链与产业链无缝对接
 华中科技大学/4.31
 牢记嘱托 感恩奋进 加快打造世界级科技创新策源
 高地 沈 悦/4.34
 扎实推动科技创新和产业创新深度融合
 武汉市科技创新局/4.37
 上海推进科技创新的经验启示 周 彬/4.39
 加快建设世界知名文化旅游目的地（三篇）
 聚力推动文化旅游业高质量发展 中共武汉市委/6.31
 奋力推进世界知名文化旅游目的地建设 克 克/6.34
 抢抓机遇引领文旅产业聚势突破 易三平/6.37
 学习《习近平谈治国理政》第五卷（三篇）
 切实把握《习近平谈治国理政》第五卷的核心要义
 唐 岚 范尊秋/10.21
 深刻领悟《习近平谈治国理政》第五卷的精髓要义
 袁北星/10.25
 中国式现代化的理论创新与实践方略
 ——学习《习近平谈治国理政》第五卷 周 巍/10.29

加快建成支点

牢记嘱托 奋楫争先 努力在支点建设中当好龙头
 走在前列 中共武汉市委/2.25
 奋力打造中西部发展的区域性中心城市
 中共襄阳市委/2.27
 扛牢“三个重要”新使命 干出“奋勇争先”新作为
 中共宜昌市委/2.29
 服务国家战略 助力支点建设 坚定不移推动转型升级
 和高质量发展 东风汽车集团有限公司/2.31
 在长江经济带高质量发展中奋勇争先 郝华勇/2.33
 加快建设“两区一枢纽” 为奋力谱写中国式现代化
 湖北篇章贡献鄂州力量 孙 兵/3.08
 推动湖北供销合作事业高质量发展 曹 松/3.12
 牢记嘱托 感恩奋进 为支点建设作出仙桃贡献
 孙道军/3.16
 持续推进湖北四化同步发展 卢 青/3.19
 重大工程助推宜昌市大城崛起的历程与思考
 宜昌市发展和改革委员会/3.22
 以十堰节点之为服务湖北支点建设 中共十堰市委/4.19
 强化支点意识 全面加快知识产权强省建设
 湖北省知识产权局/4.22
 加快塑造发展新优势 在支点建设中展现新作为
 武汉经济技术开发区党工委、管委会/4.25
 实施“五大行动” 为支点建设贡献青春力量
 刘治田/5.21
 为加快建成支点作出机关事务贡献 董诗国/5.25
 实施文化创新战略 奋力打造世界知名文化旅游目的地
 章建育/5.28
 努力在加快建成支点的县域赛道上走在前当先锋
 杨 晶/5.31
 聚焦支点建设 提升审计作为 谢胜利/6.18
 以有为政府全力投身支点建设 黄剑雄/6.22

推动工业转型升级 建设现代化产业体系
 襄阳市经济和信息化局/6.26

在服务支点建设中加快江陵发展 全运宝/6.29

加快建设美丽湖北 不断增强战略支点的生态承载力
 王焰新/7.32

奋力打造“两区两地一枢纽” 积极探索“两山”
 转化路径 胡超文/7.36

锚定支点建设 科学谋划“十五五”
 杨辉 刘万里 邹国栋/7.39

高质量做好下半年经济工作（四篇）
 在全省高质量发展中勇挑大梁
 中共宜昌市委 宜昌市人民政府/8.27

锚定目标精准发力 推动发展整体提升
 中共十堰市委 十堰市人民政府/8.29

抬升发展标杆 加快推动高质量跨越式发展
 中共荆门市委 荆门市人民政府/8.32

坚持供需协同发力 推动商务经济争先进位、量质并进
 龙小红/8.34

学习贯彻省委十二届十次全会精神（六篇）
 努力在加快建成中部地区崛起重要战略支点中建功立业
 本刊评论员/9.10

在全省加快建成支点中当好龙头走在前列
 中共武汉市委/9.11

发挥比较优势 弘扬铁打精神
 为加快建成支点贡献襄阳力量 中共襄阳市委/9.14

深入实施科创引领战略 为加快建成支点提供强大科技
 支撑 冯艳飞/9.17

聚焦聚力促进能级跃升 为加快建成支点汇聚强大动能
 邹薇/9.20

锻造实体引擎 深化改革实践 奋进加快建成支点新征程
 湖北联投集团/9.24

以增长极建设更大成效服务全省支点建设 郑英才/10.04

重温中原突围历史 弘扬大别山精神
 为“建设副中心、打造增长极”凝聚强大力量
 胡玫明/10.07

聚力实施产业倍增战略 为支点建设贡献更大经信力量
 湖北省经济和信息化厅/10.11

打造航空客货“双枢纽” 加快建设“航线上的湖北”
 李忠禄/10.14

突出“强功能” 筑牢支点的战略支撑
 苏娜 王鑫/10.18

全面深化改革

打造“五大生态” 厚植营商环境沃土
 湖北省发改委（湖北省营商办）/9.28

搭建“一库三平台” 做实农村“三资”监管
 中共黄冈市委改革办/9.30

推进零基预算改革的咸宁实践 中共咸宁市委改革办/11.40

以“数字食堂”破解违规吃喝顽疾
 中共宜昌市夷陵区委改革办/11.42

持续深化科技体制改革 打造具有全国影响力的
 科技创新高地 冯艳飞/12.25

完善信访案件统筹协调机制的襄阳探索
 中共湖北省委改革办、中共襄阳市委改革办联合调研组/12.28

全面推进政务服务增值化改革
 ——大冶市企业服务中心的实践与探索
 中共黄石市委政研室/12.31

全面推进乡村振兴

聚力推动超大城市农业农村现代化 王玉珍/1.32

把“江汉大米”打造成农民增收新赛道
 中共荆州市委办公室/1.35

千群共谱治理曲 唱响绿色发展歌
 ——谷城县乡村振兴的绿色探索 涂世平/1.38

以“厕改”推动人居环境提升 孙志刚/1.41

绿水青山绘画卷 文旅融合富乡村
 ——且看堰河村推进乡村振兴之道
 本刊记者 曾洁玲 李芳 宋星霖/3.41

大力推进革命老区乡镇特色农业产业发展
 湖北省老区建设促进会调查组/3.45

新时代“三农”工作十三论
 ——学习习近平总书记关于“三农”工作的重要论述
 刘盛华 晓立/4.43

一个普通村民小组的精彩“蝶变”
 ——咸宁市黄荆塘村八组集体经济发展情况调研
 联合调研组/4.47

经济纵横

毫不动摇鼓励、支持、引导民营经济发展 徐红/1.21

建强产业园区 推动经济高质量发展 中共通城县委/1.24

擦亮“网球之乡”名片 助力“以产聚人” 何洪涛/1.27

偏远山区县供应链体系建设的探索与思考 杨丹华/1.29

以“两资三能”工程助推宜城发展“向新行、向高攀”
 武义泉/4.51

着力推动鹤峰大宗茶出海做优做强 向子明/4.53

坚持把公平正义价值取向贯穿全面深化改革始终
 ——学习习近平总书记关于全面深化改革的重要论述
 肖玉明/5.34

勇当国企科技创新主力军 把大国重器牢牢掌握在自己
 手里 中国长江三峡集团有限公司/5.39

把学科专业建在产业链上 赋能汽车产业转型升级
 张文学/5.41

以科技创新和产业创新深度融合推进新型工业化
 李世涛/6.39

聚焦实体经济发展 深化国企改革创新 黄智华/6.41

望山见水记乡愁
 ——鄂州峒山村农文旅融合发展实践
 本刊记者 晓立 曾洁玲 李芳/7.43

在勇争一流中展现老河口担当 冯玉强/7.47

深山“树叶”何以翻山跨海到异国
——鹤峰县推动大宗茶出口的做法与启示
中共湖北省委改革办调研组/10.33

大力弘扬“花湖精神” 加快打造国际一流航空货运枢纽
中共鄂州市委/10.37

因地制宜加快发展新质生产力 重塑新时代“汉阳造”
徐丽/10.40

潮涌峡江千帆竞 项目攻坚势如虹
——宜昌抓项目促发展观察
本刊记者 曾洁玲 李芳/11.30

加快推进人工智能赋能现代化产业体系建设
杨道虹/11.33

加快构建体现湖北优势的现代化产业体系
姚莉/11.36

打造“五彩”纷呈的随州文化产业
马语晨/11.38

用好“三把钥匙” 解锁返乡创业“密码”
汪元程/12.17

融入支点建设大局 谱写兴山奋进新篇
吴浩/12.20

“六专服务”助力企业纾难解困
中共蕲春县委政法委员会/12.23

政治建设

以中国之“制”推动中国之“治”
王润涛/1.43

积极发挥湖北资源优势 展现新时代民间外交新作为
章笑梅/1.47

构建“四级治理体系” 提升基层治理现代化水平
李琴/1.51

积极践行全过程人民民主（三篇）
践行全过程人民民主 夯实人大工作民意基础
宜昌市人大常委会/8.36

强化“三个坚持” 丰富和发展全过程人民民主
鄂州市人大常委会/8.39

以“代表有约”活动纳民意汇民智
武汉市江汉区人大常委会/8.42

以高质效检察履职为支点建设提供高质量司法保障
湖北省人民检察院/12.33

以全过程人民民主基层实践促进乡村振兴
刘汉松/12.37

社会建设

推动全省医疗保障工作高质量发展迈出新步伐
湖北省医疗保障局/2.37

对新时代省域工会维权服务法治化建设的思考
胡甲文/2.41

奋力开创教育强省建设新局面
湖北省教育厅/4.56

加强一流学科建设 推动新时代高校高质量发展
武汉纺织大学/4.59

以村规民约开启党建引领基层善治之路
中共保康县委/6.44

“防治搬”一体发力护库区安澜
中共秭归县委/6.46

应对人口发展新形势 积极探索“生育密码”
中共天门市委 天门市人民政府/8.45

着力破解支点建设背景下农民工就业难题
徐红 王哲/8.48

深化人才强校战略实践 推动高水平教师队伍建设
武汉大学/11.43

守正创新推进高校思政课建设高质量发展
李琳/11.46

文化视野

坚定不移发展旅游产业 加快建设世界级旅游目的地
胡超文/2.45

坚定文化自信 谱写荆楚文化传承发展新篇章
陈绍辉/2.49

持续擦亮“知音故里·蔡甸等你”品牌
中共武汉市蔡甸区委、蔡甸区人民政府/9.32

全力打造华中文旅康养核心区
郑光文/9.35

加快文化强省建设 筑牢支点建设文化根基
黄嘉赢/10.42

以城旅融合推进中国特色城市现代化的实践探索
陈澄/10.45

生态文明建设

坚定践行“两山”理念 加快打造武汉都市圈绿色发展
重要增长极
杨军/5.44

聚力增绿赋能 在支点建设中展现林业担当
中共湖北省林业局党组/5.47

锻造环保铁军 护航生态支点建设
湖北省生态环境厅/9.37

奋力打造美丽湖北“黄石样板”
郝胜勇/9.40

深化“两山”实践 服务支点建设
黄波/9.43

党的建设

锻造具备现代化建设能力的干部队伍
王鹏程 甘堂圆/1.53

以高质量党建激活“两企三新”红色动能
贾金云/1.55

坚持改革精神和严的标准 推动驻在单位在支点建设中
奋勇争先
郑军/2.52

把基层党组织打造成为坚强战斗堡垒
王珏/2.56

充分认识人才评价改革的深刻内涵
魏登才/3.49

以高质量高校基层党建工作服务教育强国建设
龚炜/3.53

深化干部提能行动 锻造支点建设的高素质干部队伍
中共随州市委组织部/5.50

提升干部素质 助力支点建设
代琼 李绍琦/5.53

坚持大抓基层鲜明导向 织就乡村振兴锦绣画卷
中共恩施州委组织部/6.48

大力弘扬大别山精神 传承赓续红色血脉
林立/6.51

实施“开眼工程” 提升干部能力素质
陈华明 赵明哲/6.54

以干部素质提升建功支点建设
中共武汉市委组织部/7.50

把“两个确立”的政治共识转化为做到“两个维护”
的实际行动
叶剑锋 罗咏珍/7.53

党建联盟助推武汉港枢纽地位持续提升
汉口出入境边防检查站/7.55

陈学东

中国工程院院士
华中科技大学机械科学与工程学院教授



全国先进工作者



石首麋鹿国家级自然保护区 湖北日报供图

国际标准刊号/ISSN 1005-7455 国内统一刊号/CN42-1350/D 定价/10.00元



政策杂志网站



微信公众号

中国期刊方阵双效期刊
湖北十大名刊成就奖
湖北出版政府奖



ISSN 1005-7455

9 771005 745258



12 >